



Parlamentul
Republicii Moldova

PGY-01 nr. 154
Iaprilie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

Aviz
pentru abrogarea alineatului (5) al articolului 44 din Legea nr.288/2016
privind funcționarul public cu statut special din cadrul
Ministerului Afacerilor Interne
(nr.86 din 19.03.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Lilian Carp, având ca temei prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Potrivit notei informative, condiția ce a impus elaborarea proiectului dat este consecința adoptării de către Curtea Constituțională a Hotărârii nr.4/2024 prin care alin.(5) al art.44 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a fost declarat neconstituțional.
3. Prin natura reglementării, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de atribuțiile de bază ale Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. În privința fundamentării economico – financiare, condiție obligatorie, potrivit art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, autorul menționează că, implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

5. Amintim că norma ce prevedea că „în cazul alegerii într-o funcție electivă, raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special încetează în condițiile prezentei legi”, a fost declarată neconstituțională, fiind contrară articolului 16 coroborat cu articolele 39 alin.(2) și 43 din Constituție.

Curtea a constatat că Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne instituie un tratament diferențiat între funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care doresc să exercite sau exercită, temporar, alte funcții publice sau de demnitate publică. ”La modul concret, persoanele aflate în situații similare sau comparabile în prezenta cauză sunt: (1) funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care sunt numiți în funcții de demnitate publică sau în funcții din cadrul cabinetelor persoanelor care exercită funcții de demnitate publică; (2) funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care au fost aleși în funcții electivă”.

În acest sens, Curtea a observat că, pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din prima categorie (cei care sunt numiți în funcții de demnitate publică sau în funcții din cadrul cabinetelor persoanelor care exercită funcții de demnitate publică) legislatorul a stabilit că incompatibilitatea poate fi înlăturată prin suspendarea raporturilor de serviciu. Curtea nu a identificat vreun motiv rezonabil care ar justifica o abordare legislativă diferită în cazul funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din a doua categorie (cei care au fost aleși în funcții electivă).

Totodată, concomitent cu declararea neconstituțională a prevederii alin.(5) al art.44 din Legea nr.288/2016, în vederea evitării unui vid legislativ, Curtea a considerat necesar să stabilească o soluție provizorie, până la modificarea legii de către Parlament, starea de incompatibilitate a funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne ales într-o funcție electivă să fie înlăturată prin suspendarea raporturilor de serviciu.

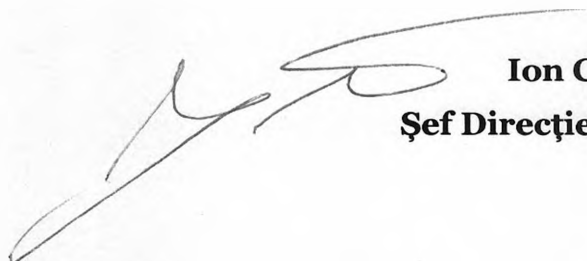
Respectiv, considerăm că soluția de abrogare a prevederii respective nu soluționează vidul legislativ creat și din punct de vedere al tehnicii legislative propunem expunerea acestuia în următoarea redacție:

„ Art.I. - Alin.(5) al art.44 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.40-49, art.85) va avea următorul cuprins:

(5) În cazul alegerii într-o funcție electivă, raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special se suspendă.”

În cazul acceptării propunerii date, urmează să se modifice și denumirea proiectului de lege: „Lege pentru modificarea articolului 44 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”.

6. Oportunitatea privind adoptarea proiectului nominalizat ține de competența Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

ex. Sv.Cicati
tel. 569