



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

12 mai 2021

Nr. 01-06-35

Către
Parlamentul Republicii Moldova

Pe data de 22 aprilie 2021, Parlamentul a adoptat Legea nr. 60 pentru modificarea unor acte normative, ulterior, fiind transmisă Președintelui Republicii Moldova, spre promulgare.

Legea în cauză are drept obiectiv operarea unor modificări la Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior și la Codul Contravențional nr. 218/2008. În special, modificările au drept scop: *definirea unor noțiuni noi; plafonarea reducerilor comerciale oferite de către furnizor comerciantului la produsele alimentare provenite din lanțul alimentar scurt; stabilirea perioadei maxime pentru desfășurarea acțiunilor de marketing/publicitate; stabilirea răspunderii contravenționale pentru încălcarea de către comerciant și furnizor a normelor ce țin de plafonarea reducerilor comerciale.*

Exercitând controlul prealabil al legii, în cadrul procedurii de promulgare, prin prisma componentelor de procedură, oportunitate și constituționalitate, menționez următoarele.

Legea nr. 60 din 22 aprilie 2021 are drept obiect de reglementare completarea art. 3 din Legea nr. 231/2010 cu noțiuni noi: *proces de producție, reglementări în domeniul alimentar, siguranța (inofensivitatea) alimentelor*, care vin să clarifice unele raporturi juridice între furnizori și comercianții de produse alimentare. Conform dispozițiilor finale ale legii, noțiunile specificate urmează să intre în vigoare la data publicării în „Monitorul Oficial”.

În context, relatez faptul că, pe 4 martie 2021, Legislativul a adoptat Legea nr. 17 pentru modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, care a fost promulgată prin Decretul nr. 49-IX din 23 martie 2021, fiind publicată în „Monitorul Oficial” nr.88-95/81 din 2 aprilie 2021. Legea în cauză prevede expunerea în redacție nouă a art. 3 din Legea nr. 231/2010, dar care intră în vigoare la 6 luni de la data publicării, respectiv pe 2 octombrie 2021.

Astfel, se atestă faptul că modificările propuse la art. 3 prin Legea nr. 60/2021 nu se vor mai regăsi odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 17/2021, fiind excluse inclusiv noțiunile cu care operează legea parvenită spre promulgare: *reduceri comerciale, lanț alimentar scurt, activități/acțiuni de marketing, servicii de logistică*, ceea ce poate crea dificultăți în aplicarea corectă a Legii nr. 17/2021.

SECRETARIA LEGISLATIVULUI		
REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1142</u>		
<u>19</u>	<u>05</u>	2021
Ora _____		

În acest sens, consider că, în cadrul procesului de adoptare a Legii nr. 60/2021, Parlamentul urma să identifice o soluție judicioasă și să coreleze intrarea în vigoare a noilor reglementări, astfel încât să nu afecteze conceptul general al actului normativ. Drept urmare, atest că Legea nr. 60/2021 a fost adoptată cu încălcarea principiilor coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

De asemenea, prevederile Legii nr. 60/2021 afectează și încalcă angajamentele asumate de Republica Moldova prin semnarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, iar acest fapt indubitabil va afecta exporturile Republicii Moldova orientate spre piața Uniunii Europene. Mai mult, noile reglementări nu iau în calcul specificul tuturor formelor de comerț reglementate de Legea nr. 231/2010.

În același context, precizez faptul că legea venită spre promulgare a fost adoptată cu grave încălcări de procedură, fiind viciată procedura de adoptare a actelor normative.

Conform art. 21 din Legea nr. 100/2017, una dintre etapele elaborării proiectului de act normativ o reprezintă consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene și expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, potrivit art. 48 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, proiectul de act normativ este introdus în procedură legislativă doar dacă corespunde cerințelor art. 47 din regulament, potrivit căruia proiectul de act normativ, anexat, conține și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

Astfel, sub aspect procedural, se atestă faptul că Legea nr. 60/2021 a fost adoptată contrar prevederilor Legii nr. 100/2017 și Legii nr. 797/1996, întrucât proiectul de lege nu a fost supus consultărilor publice, nu a fost supus analizei impactului de reglementare, nu a fost avizat de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului. În speță, ținând cont de domeniul de reglementare și aplicare a legii, legiuitorul urma să obțină, în mod obligatoriu, avizul Ministerului Economiei și Infrastructurii, care, potrivit art. 5 alin (2) din Legea nr. 231/2010, este organul central de specialitate al administrației publice responsabil de elaborarea politicii de stat în domeniul comerțului și de reglementarea acestui domeniu.

În aceste condiții, având la bază jurisprudența Curții Constituționale, deși adoptarea actelor normative, conform art. 66 din Constituție, reprezintă competența Parlamentului, aceasta, în coroborare cu prevederile art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept, nu poate fi una discreționară, respectiv, este inacceptabil ca acesta să devieze de la normele legale pe care el însuși le-a instituit. Principiul legalității impune ca activitatea de legiferare a Parlamentului să respecte toate regulile imperative de examinare a proiectelor de legi, inclusiv toate regulile privind procedurile și etapele de adoptare a legilor prevăzute de Legea nr. 797/1996.

De asemenea, consider nejudicioasă intrarea în vigoare a legii din momentul publicării ei în „Monitorul Oficial”. Or, având în vedere impactul acesteia, se impune a se acorda o perioadă de tranziție agenților economici, astfel încât aceștia să aibă posibilitatea să se conformeze noilor reglementări. Intrarea în vigoare a legii respective din momentul publicării în Monitorul Oficial va genera riscul afectării proceselor interne a mai multor companii, întrucât, din punct de vedere tehnic, nu este posibilă implementarea unor reglementari complexe din momentul publicării lor în „Monitorul Oficial”. De altfel, practica internațională întotdeauna acordă termen rezonabil pentru implementarea unor legi complexe.

Având în vedere deficiențele de legiferare sesizate, consider că Legea nr. 60/2021 pentru modificarea unor acte normative nu poate fi promulgată și, în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, se remite Parlamentului.


Maia SANDU

Anexe: Legea nr. 60 din 22 aprilie 2021 pentru modificarea unor acte normative.



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 265–276, art. 571), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3 se completează cu următoarele noțiuni:

„proces de producție – astfel cum este definit în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;

reglementări în domeniul alimentar – astfel cum sunt definite în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor;

siguranța (inofensivitatea) alimentelor – astfel cum este definită în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.”

2. Articolul 21¹ se completează cu alineatele (13) și (14) cu următorul cuprins:

„(13) Mărimea reducerilor comerciale oferite de către furnizor comerciantului se stabilește între comerciant și furnizor în baza unui contract, încheiat separat de contractul de achiziție a produselor. Pentru vânzarea produselor alimentare provenite din lanțul alimentar scurt, reducerea comercială nu poate depăși 10% din prețul de vânzare, cu excepția perioadei acțiunilor/activităților de marketing și publicitate solicitate de către furnizor.

(14) Condițiile de prestare a serviciilor de logistică și de desfășurare a acțiunilor/activităților de marketing și publicitate menționate la alin. (4) se stabilesc între comerciant și furnizor în baza unui contract, încheiat separat de contractul de achiziție a produselor. Perioada de desfășurare a acțiunilor/activităților de marketing și publicitate nu poate depăși 60 de zile pe an per produs.”

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 273 se completează cu punctul 5⁵) cu următorul cuprins:

„5⁵) încălcarea de către comerciant și/sau furnizor a normelor ce țin de plafonarea reducerilor comerciale, stabilite de Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior,

se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 200 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei juridice;”.

2. La articolul 414 alineatul (1), textul „art. 273 pct. 1), 2), 4), 5²), 5³), 5⁴), 6), 10), 12), 13)” se substituie cu textul „art. 273 pct. 1), 2), 4), 5²), 5³), 5⁴), 5⁵), 6), 10), 12), 13)”.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul va asigura suportul metodologic pentru aplicarea modificărilor legislative prevăzute de prezenta lege.



PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

OLGA NICOLAE
OLGA GRECEANŪ

Chișinău, 22 aprilie 2021.

Nr. 60.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о внутренней торговле № 231/2010 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 265–276, ст. 571), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 3 дополнить следующими понятиями:

«процесс производства – согласно определению, данному в Законе о безопасности пищевых продуктов № 306/2018;

регламенты продовольственного сектора – согласно определению, данному в Законе о безопасности пищевых продуктов № 306/2018;

безопасность пищевых продуктов – согласно определению, данному в Законе о безопасности пищевых продуктов № 306/2018.»

2. Статью 21¹ дополнить частями (13) и (14) следующего содержания:

«(13) Размер торговых скидок, предоставляемых поставщиком коммерсанту, устанавливается коммерсантом и поставщиком на основе договора, заключенного отдельно от договора о закупках продуктов. При продаже пищевых продуктов, происходящих из короткой продовольственной цепочки, торговая скидка не может превышать 10 процентов продажной цены, за исключением периода действий/мероприятий по маркетингу и рекламе, требуемых поставщиком.

(14) Условия предоставления логистических услуг и проведения действий/мероприятий по маркетингу и рекламе, указанных в части (4), устанавливаются коммерсантом и поставщиком на основе договора, заключенного

отдельно от договора о закупках продуктов. Период проведения действий/мероприятий по маркетингу и рекламе не может превышать 60 дней в год по каждому продукту.».

Ст. II. – В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 78–84, ст. 100), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 273 дополнить пунктом 5⁵) следующего содержания:

«5⁵) нарушении коммерсантом и/или поставщиком установленных Законом о внутренней торговле № 231/2010 норм, касающихся ограничения торговых скидок,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц;».

2. В части (1) статьи 414 слова «пунктами 1), 2), 4), 5²), 5³), 5⁴), 6), 10), 12), 13) статьи 273,» заменить словами «пунктами 1), 2), 4), 5²), 5³), 5⁴), 5⁵), 6), 10), 12), 13) статьи 273,».

Ст. III. – (1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству обеспечить методологическое сопровождение применения изменений законодательства, предусмотренных настоящим законом.



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
ВАСИЛИЯ ГРЕЧАНЬИ

Кишинэу, 22 апреля 2021 г.
№ 60.