



26 iulie 2016

Cj8 nr. 357

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 278 din 21.06.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XI din 27.12.2001 și expune următoarele considerații.

I. Constatări generale:

1. Proiectul legii este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 762 din 17 iunie 2016, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 din Constituție, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

3. Prin proiectul de lege prezentat se propune ajustarea actelor legislative (*Legea Serviciului de Stat de Curieri Speciali nr. 402 din 02 decembrie 2004, Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93-XVI din 5 aprilie 2007, Legea nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră și Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului*) cu proiectul de lege nr. 264 parvenit în Parlament în data de 13.06.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (în continuare MAI).

4. Conform notei informative, elaborarea proiectului de lege supus avizării, urmărește următoarele obiective:

- schimbarea denumirii autorității administrative din subordinea MAI, și anume Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale în Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și corespunzător Departamentul Poliției de Frontieră în Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, astfel, denumirea de Inspectorat General pe care o vor deține autoritățile administrative din subordinea MAI, va fi una omogenă pentru toate componentele subordonate MAI;

- urmare a prevederilor propuse în proiectul de lege privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI, se propune asigurarea unor garanții comune pentru toți funcționarii publici cu statut special din structurile MAI prin unificarea noțiunilor, normelor de drept, precum și eliminarea lacunelor și imperfecțiunilor cadrului normativ actual;

- realizarea unui sistem de gestiune coerentă și integrată a personalului MAI, precum și reglementarea unor proceduri comune, a modernizării și simplificării sistemului de management al resurselor umane, creșterii flexibilității și interacțiunii inter-instituționale între subdiviziunile MAI.

5. Atenționăm că, potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

De asemenea, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 21 din Legea nr. 780/2001, care prevede că, proiectul de act legislativ se transmite spre avizare autorităților și instituțiilor interne și externe interesate și se supune procedurii de consultare publică.

6. Cu referire la compartimentul fundamentarea-economică financiară a proiectului, menționăm că: deși autorul în nota informativă invocă că implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare, propune prin modificările și completările aduse:

- *pregătirea în domeniul primului ajutor calificat,*
- *crearea de centre de pregătire licențiate și instruirea echipelor de căutare*
- *salvare în mediul urban,*
- *omogenizarea autorităților administrative din subordinea MAI,*
- *precum și instituirea unor noi funcții în cadrul Inspectoratului General al Poliției(în continuare IGP).*

În acest context, nota informativă nu conține informații referitoare la fundamentarea economică-financiară potrivit rigorilor art. 20 din Legea privind actele legislative nr. 780/2001.

7. Conform prevederilor art.4 alin.(2) din Legea nr.780/2001, *actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare a legislației.* Astfel proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative urmează a fi promovat și examinat după adoptarea proiectului de lege privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI nr. 264 din 13.06.2016.

II. Obiecții de redactare și tehnică legislativă:

1. Art. III, pct. 2, modifică și completează art. 1 alin.(4) al Legii nr. 402-XV din 02.12.2004 privind Serviciul de Stat de Curieri Speciali. Conform conținutului i se atribuie Serviciului statutul de autoritate administrativă cu statut special din subordinea MAI. Atenționăm că, autoritatea administrativă nu poate fi

cu statut special, autorul propune instituirea normei privind *funcționarul public cu statut special*, nu și a autorităților administrative din subordinea MAI. În acest sens, pentru a nu crea confuzii cuvintele "*cu statut special*" se vor exclude.

- În scopul respectării normelor prevăzute la art. 19 lit. e) din Legea nr. 780/2001, *terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare*, în acest sens, modificările propuse la **Pct.3**, art. 6 lit. j), urmează a fi operate la orice caz gramatical și pe tot parcursul legii respective.

În același context, se propune revizuirea prevederii sus-enunțate, dat fiind faptul că această normă prevede *dotarea angajaților cu arme de foc, mijloace speciale de apărare și comunicații*, iar potrivit **pct.6** art. 10, în redacția propusă de autor **Efectivul serviciului (angajații) sunt funcționari publici cu statut special, funcționari publici și personal tehnic**. Reieșind din modificările propuse la aceste articole, rezultă că, inclusiv și funcționarii publici și personalul tehnic al Serviciului vor fi asigurați *cu arme de foc, mijloace speciale de apărare și comunicații* în îndeplinirea obligațiilor de serviciu, ceea ce este contrar Legii nr. 218 din 19.10.2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc.

- **La pct.4**, ce completează art. 8, alin.(1) sintagma "*Ministrului Afacerilor Interne*" urmează a se scrie cu literă mică.

- De regulă, diviziunea alineatului este însemnată cu litere latine mici și o paranteză. **La pct. 5**, art. 9, litera "(1)" urmează a se ține cont de rigorile art. 32, alin.(6) din Legea nr. 780/2001, se va exclude o paranteză și se va redacta corect "D").

- **La pct. 6, art. 10**, înaintea sintagmei "*Ministerului Afacerilor Interne*" se va adăuga cuvântul "*cadrul*".

- Pentru a nu conferi incertitudine și neclaritate proiectului în cauză și, în scopul respectării prevederilor art. 18 alin.(3) din Legea nr. 780/2001, **la pct. 7**, cuvintele "*stabilite de lege*" se vor exclude și urmează a se face trimitere exactă la actul legislativ vizat.

2. La Art. IV, pct.4 alin. (3), cuvintele "*în limitele competenței*" îi conferă posibilitate abuzivă Inspectoratului de a decide asupra transmiterii și primirii *cererilor de asistență internațională* la situații excepționale și în situații de urgență, astfel sugerăm autorului proiectului să stabilească criterii clare în acest sens.

În același context, formularea "*în limitele competenței*" întâlnită în cuprinsul proiectului de lege la **Art. V**, în opinia noastră este una evazivă, neclară și ar putea conduce la aplicarea arbitrală a legii. Or, competențele instituite în norma legală trebuie să fie concise să asigure soluții exacte, și să excludă interpretarea subiectivă și diferită de la caz la caz a normei juridice.

- **La alin. (5)** al art. 6, în redacția propusă de **pct.4**, cuvintele "*poate participa*" se vor substitui cu cuvântul "*participă*".

Cu referire la alineatul menționat supra, atragem atenția asupra faptului că utilizarea normei de trimitere conferă actului legislativ incertitudine și neclaritate,

în acest sens, autorul proiectului urmează să facă referință concretă la articolul din actul legislativ vizat.

- **La pct. 5**, ce propune expunerea alin.(2) al art.7 în redacția nouă, se va completa la sfârșit cu sintagma "*afacerilor interne*".

3. La pct. 7 a Art. IV, alin. (1) și la **Art. V**, pct.3 alin. (5), se va indica expres numărul de "*șefi adjuncți*", care vor activa în cadrul Inspectoratului, pentru a nu conferi normei incertitudine. Aceiași obiecție este valabilă și pentru **Art. VI. pct. 3**, ce modifică art. 7, lit. d).

- **La pct. 8**, art.12 alin. (1) lit. l) se vor exclude cuvintele "*după caz*" în tot cuprinsul alineatului, dat fiind faptului că nu sunt cuvinte specifice cadrului normativ. Aceiași observație este valabilă și pentru **pct. 9** art.14, lit. d). Tot la acest punct al proiectului, autorul face referință asupra unor "*centre de pregătire licențiate*" ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, ceea ce cadrul normativ național existent nu prevede. Nu este stipulat cum se creează aceste centre, care autoritate este competentă să le licențieze și care este domeniul de activitate.

4. La Art.V, pct. 4, art. 5¹ în redacția propusă de autor, nu s-a ținut cont de rigorile art. 32, alin. (6) a Legii nr. 780/ 2001. Aceiași observație este valabilă și pentru pct.8. art.12., alin. (1¹).

- **La pct. 4**, art. 5¹ alin. (1) pct. 22) articolul posesiv "*al*" se va exclude, fiind de prisos în contextul dat.

- **La alin. (2)**, **pct. 4** al aceluiași articol după cuvântul "*Inspectoratului*" se va completa cu cuvintele "*General al*", obiecție valabilă și pentru alin. (3).

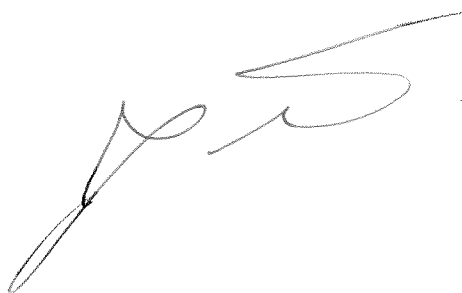
- **La pct.8** completarea cu alin. (1¹). pct.1) -8) se instituie normele legale pentru polițistul de frontieră, în cazurile de îndeplinire a obligațiilor de serviciu. Reieșind din scopul promovat de autor în proiectul nominalizat și anume: *omogenizarea autorităților administrative din subordinea MAI, realizarea unui sistem de gestiune coerentă și integrată a personalului MAI, reglementarea unor proceduri comune*, considerăm oportun de a institui un mecanism obiectiv cu o aplicabilitate generală și proprie tuturor funcționarilor publici cu statut special.

5. La Art.VI, pct.8, lit. d¹) pentru a conferi claritate normei, se va specifica tipul contractelor încheiate de Șeful IGP.

- Evoluția în domeniul tehnologiilor informaționale și posibilitățile de stocare, monitorizare, colectare, prelucrare, analiză și transmitere a informației, creează provocări în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal. În acest sens, pornind de la importanța recunoscută pe plan internațional a dreptului la protecția datelor cu caracter personal, precum și înserarea acestui drept în Constituția Republicii Moldova (art. 28 prevede dreptul la viața intimă, familială și privată), precum și a Legii nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal, odată cu investirea dreptului de a prelucra datele cu caracter personal în executarea eficientă a atribuțiilor Poliției, ar fi corect de indicat și de completat **pct.11, Art. 16, alin.(3)** după cuvântul "*informației*" cu cuvintele "*și a datelor cu caracter personal*". Aceasta ar asigura și ar proteja persoana fizică de prelucrarea abuzivă a datelor cu caracter personal.

Proiectul de lege urmează a fi redactat din punct de vedere gramatical.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului de lege, remarcăm că aceasta ține exclusiv de competența Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E.Doliță
tel: 268-451