



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului Serviciilor Media Audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (publicat în Monitorul oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 462-466, art. 766) (nr. 228 din 09 iunie 2020)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele normative nr. 100/2017, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Considerațiuni generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 în scopul excluderii noțiunii de „securitate informațională” și a textului „și asigurarea securității informaționale”. La fel, prezentul proiect prevede abogarea alin. (4) al art.17, care permite furnizorilor de servicii media și distribuitorilor de servicii media transmisiunea programelor de televiziune și radio cu conținut informativ, informativ-analitic, militar și politic care sunt produse în statele membre ale Uniunii Europene, în SUA și Canada, precum și în statele care au ratificat Convenția europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră.
3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege, menționăm următoarele:
- potrivit alin.(1), alin.(3) și alin.(4) din art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ însoțit de Nota informativă urmează să fie transmis spre avizare, instituțiilor responsabile

de implementare. În acest sens, reținem obligativitatea avizării prezentului proiect de lege de către Consiliul Audiovizualului și Serviciul de Informații și Securitate în calitatea sa de coordonator al procesului de realizare a Strategiei securității informaționale a Republicii Moldova pentru anii 2019-2024;

- potrivit alin.(1) din art. 35 al Legii nr.100/2017, toate proiectele actelor normative elaborate de deputați în parlament, sunt supuse expertizei anticorupție.

II. Obiecții de conținut

1. *Ab initio* scopul Legii nr. 257/2017 cu privire la completarea Codului audiovizualului Republicii Moldova nr. 260/2006 **l-a constituit asigurarea securității informaționale a statului**, fapt prin care s-a permis radiodifuzorilor și distribuitorilor de servicii transmisia programelor de televiziune și radio cu conținut informativ, informativ-analitic, militar și politic care sunt produse în statele membre ale Uniunii Europene, SUA, Canada, precum și în statele care au ratificat Convenția europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră.

Principiile și direcțiile de bază ale activității de asigurare a unui nivel înalt al securității informaționale în Republica Moldova sunt instituite prin Legea nr. 299/2017 privind aprobarea concepției securității informaționale a Republicii Moldova. În sensul asigurării unui spațiu informațional sigur pentru toți subiecții de drept, Parlamentul a adoptat Hotărârea nr.257/2018 privind aprobarea Strategiei securității informaționale a Republicii Moldova pentru anii 2019–2024 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia.

Reținem că, prezentul proiect de lege contravine prevederilor legale ale actelor normative expuse mai sus, dar și normei art. 4, alin.(1), lit. a) din Legea nr. 100/2017 care stabilește că, proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

2. Ținem să amintim că, Legea nr. 257/2017 a fost supusă controlului de constituționalitate, fiind recunoscută constituțională prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 16/2018.

În acest sens, nu putem reține argumentele expuse în Nota informativă de către autorii prezentului proiect de lege potrivit cărora la adoptarea Legii nr.257/2017 au fost ignorate prevederile Constituționale. La pct.81 al Hotărârii, Curtea a *constatat că nu a existat o încălcare a articolelor 32 și 34 din Constituție.*

3. Dreptul la informație invocat de către autorii prezentului proiect de lege că ar fi încălcat, nu este o prerogativă absolută, iar exercitarea sa poate face obiectul unor restricții justificate de obiective de interes general urmărite de către stat, cu condiția ca aceste restricții să răspundă efectiv obiectivelor de interes general menționate și să nu constituie, față de scopul urmărit, o intervenție disproporționată și intolerabilă care ar aduce atingere însuși conținutului drepturilor astfel garantate.

Reținem atenția asupra faptului că, exigențe similare sunt stabilite libertății de exprimare și în art. 10, alin.(2) din Convenția Europeană a Drepturilor Omului care prevede, că exercitarea acestor libertăți ce comportă îndatoriri și responsabilități poate fi supusă unor formalități, condiții, restrângeri sau sancțiuni prevăzute de lege care, într-o societate democratică, constituie măsuri necesare pentru securitatea națională integritatea teritorială sau siguranța publică etc.

4. În partea ce ține de discriminarea minorităților naționale prin acces la mass-media subliniem că, în localitățile unde minoritățile etnice reprezintă o pondere majoritară în conformitate cu prevederile art. 4, alin. (8) din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova furnizorii de servicii media ale căror servicii media audiovizuale se adresează comunităților din unitățile administrativ – teritoriale au obligația de a transmite programelor audiovizuale locale în proporție de cel puțin 25% în limba română, precum și programe audiovizuale de producție proprie în limba minorității naționale. Respectiv, distribuitorii de servicii media audiovizuale în temeiul prevederilor art. 55, alin. (6) din Cod, sunt obligați să asigure cel puțin un serviciu media audiovizual liber la retransmisie în limba minorității respective.

Prin urmare, Codul serviciilor media audiovizuale, în conformitate cu prevederile statuate în art.2, alin.(1), lit. a) și lit. f) are drept scop să asigure tuturor persoanelor dreptul de a primi informații corecte și obiective și să contribuie la formarea liberă a opiniilor, precum și să asigure protejarea și dezvoltarea spațiului audiovizual național.

III. Obiecții de ordin tehnico-juridic

Suplimentar obiecțiilor de conținut expuse mai sus, reținem că, prezentul proiect nu respectă regulile de tehnică legislativă, astfel

- în denumire, se va exclude trimiterea la sursa de publicare a Codului serviciilor media audiovizuale.
- conform art.66 alin.(3) al Legii nr.100/2017, atunci când se suprimă doar o parte din prevederile actului normativ, abrogarea este parțială, motiv pentru care se va indica asupra **abrogării** alineatului (4) al art.17.

Concluzionând cele expuse, reținem că, adoptarea prezentului proiect de lege comportă un risc sporit asupra asigurării securității informaționale al Republicii Moldova, motiv pentru care considerăm necesar revizuirea oportunității înaintării acestuia.


**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Olga Barbălată
Tel. 820-183*