



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 38-18-04-604

Chișinău

26 august 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolului 73 și articolului 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.998 din 22 august 2016.

Proiectul face parte din Programul legislativ de realizare a angajamentelor de transpunere asumate în cadrul Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.146 din 9 iulie 2015 (p.44).

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

Anexă:

- Hotărârea Guvernului nr.998 din 22 august 2016 – 1 ex.;
- (limba română și rusă)
- Proiectul de lege nominalizat (limba română și rusă) – 1 ex.;
- Nota informativă (limba română și rusă);
- Expertiza Centrului Național Anticorupție;
- Avizul Ministerului Justiției.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Ex.: I.Scutelnic
250-492





Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 998
din 22 august 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru completarea unor acte legislative**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE** :

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative.

Prim-ministru



PAVEL FILIP

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

Andrei GALBUR

**Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei**

Stela Grigoraș

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I. – La articolul 14 alineatul (1) din Legea sindicatelor nr.1129-XIV din 7 iulie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.130, art.919), cu modificările ulterioare, după cuvintele „ocrotirii sănătății” se introduc cuvintele „, egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați”.

Art. II. – Legea nr. 5-XVI din 9 februarie 2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 47-50, art. 200), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Clauza de adoptare va fi precedată de următorul preambul:

„Prezenta lege asigură transpunerea parțială a următoarelor acte:

Directiva 2006/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului European din 5 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și al egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă (reformă), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L204/23 din 26 iulie 2007;

Directiva 2004/113/CE a Consiliului din 13 decembrie 2004 de aplicare a principiului egalității de tratament între femei și bărbați privind accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L373/37 din 21 decembrie 2004.”

2. La articolul 6 alineatul (3), după cuvintele „funcții publice” se introduc cuvintele „la procesul de dezvoltare profesională continuă și la promovare în funcția publică”.

3. La articolul 10, alineatul (3) se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) să furnizeze lucrătorilor și/sau reprezentanților acestora informații despre prevederile legale cu privire la egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați în cadrul întreprinderii”.

4. Se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 12¹. Accesul egal la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii

(1) Persoanele care furnizează bunuri și servicii pentru sectorul public și privat, inclusiv instituțiile publice și serviciile oferite în afara sferei vieții private și familiale asigură accesul la bunuri și servicii și furnizarea acestora respectând principiul egalității de tratament între femei și bărbați.

(2) Diferențele de tratament se admit în cazul în care furnizarea bunurilor și serviciilor destinate unui anumit sex sînt justificate de un interes legitim.

(3) În domeniul activității de asigurare (reasigurare) și serviciilor financiare conexe nu se determină diferențe pe criteriul de sex la calcularea primelor, tarifelor și beneficiilor ce rezultă din contractele de asigurare.

(4) Menținerea în cadrul contractelor a oricăror clauze care să determine pentru persoana asigurată diferențe în materie de prime și beneficii ca urmare a costurilor legate de sarcină și maternitate este interzisă.

(5) Prevederile acestui articol nu se referă la domeniul privind ocuparea forței de muncă și munca, activitatea individuală de întreprinzător, profesiile conexe justiției, educației, conținutul mijloacelor de informare și al publicității, în măsura în care acestea sînt reglementate de alte acte legislative.”

Art. III. – Articolul 2 din Legea nr. 407 din 21 decembrie 2006 cu privire la asigurări (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 47-49, art. 213), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Se interzice stabilirea diferențiată pe criteriul de sex a primelor, tarifelor și beneficiilor ce rezultă din contractele de asigurare.”

Art. IV. – Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Articolul 14 se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) să beneficieze de egalitate de șanse și de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la încadrare în funcția publică, la procesul de dezvoltare profesională continuă și la promovare în funcția publică”.

2. Articolul 27 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Se interzice orice discriminare, directă sau indirectă, în ceea ce privește condițiile de ocupare a funcției publice, criteriile de desemnare a câștigătorului în cadrul concursului pentru ocuparea funcției publice și condițiile de promovare în funcția publică.”

Președintele Parlamentului

Nota informativă
la proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative este elaborat în conformitate cu art. 37, Capitolul 4 Ocuparea forței de muncă, politica socială și egalitatea de șanse, din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014) și are drept scop armonizarea legislația națională la prevederile a două directive europene în domeniul asigurării egalității de șanse și de tratament pentru femei și bărbați:

- Directiva 2006/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și al egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă (reformă), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L.204/23 din 26 iulie 2006;
- Directiva 2004/113/CE a Consiliului din 13 decembrie 2004 de aplicare a principiului egalității de tratament între femei și bărbați privind accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 373/37 din 21 decembrie 2004.

Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea pentru crearea și menținerea unui cadru normativ ajustat la aquis-ul comunitar, ceea ce presupune inclusiv obligația armonizării în legislația și practica națională a directivelor europene în domeniul asigurării egalității de șanse între femei și bărbați.

Dreptul oricărei persoane la egalitate în fața legii și la protecție împotriva discriminării constituie un drept universal recunoscut prin Declarația universală a drepturilor omului, prin Convenția Organizației Națiunilor Unite privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor, prin Convenția internațională privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială, prin pactele Națiunilor Unite privind drepturile civile și politice și drepturile economice, sociale și culturale și prin Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative se armonizează legislația națională la prevederile Directivei 2006/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2004/113/CE a Consiliului, care ar garanta punerea în aplicare a principiului șanselor egale și al egalității de tratament între femei și bărbați în materie de încadrare în muncă și de muncă, inclusiv aplicarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați privind accesul la bunuri și servicii și

furnizarea de bunuri și servicii.

Art.I. În contextul favorizării unui dialog social în vederea promovării principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați cu partenerii sociali se propun completări la Legea sindicatelor nr.1129-XIV din 7 iulie 2000.

Art.II și III. Pentru Legea cadru nr. 5-XVI din 09 februarie 2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați, cu modificările propuse se includ noi competențe angajatorilor pentru a furniza lucrătorilor și/sau reprezentanților acestora, informații despre prevederile legale cu privire la egalitatea de șanse și de tratament pentru bărbați și femei în cadrul întreprinderii. Totodată, se propun completări la Legea cadru în contextul Directivei 2004/113/CE a Consiliului cu privire la asigurarea egalității de tratament privind accesul la bunuri și servicii și menținerea în cadrul contractelor, a oricăror clauze care ar determina diferențe în materie de prime, prestații și beneficii. Un element important evidențiat în proiectul de Lege constituie prevederile ce țin de serviciile de asigurare și de alte servicii financiare conexe. Astfel, conform Directivei 2004/113/CE pentru garantarea egalității de tratament între bărbați și femei, utilizarea sexului ca factor actuarial nu ar trebui să creeze, pentru cei asigurați, diferențe în materie de prime, prestații și beneficii din contractele de asigurare.

Art.IV. Pentru implementarea Articolului 14. Interzicerea oricăror discriminări, al Directivei 2006/54/CE a Consiliului se completează Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în contextul asigurării condițiilor egale în ceea ce privește ocuparea funcției publice, promovarea în funcția publică, la procesul de dezvoltare profesională continuă. Luînd în considerație necesitatea excluderii condițiilor de discriminare și asigurarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați Legea se completează cu prevederi ce interzic discriminarea directă sau indirectă pe criteriul de sex, în ceea ce privește condițiile de ocupare a funcției publice și criteriile de desemnare a câștigătorului în cadrul concursului pentru ocuparea funcției publice.

Referitor la implementarea sistemelor profesionale de securitate socială (sistemului cumulativ de pensii) prevăzute în Directiva 2006/54/ CE a Parlamentului European și a Consiliului din 54 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și a egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă, ținem să menționăm că proiectul nu prevede modificări cu referire la lit. (f) de la Articolul 2, și dispozițiile Specifice de la Capitolul 2.

În anul 1999 a fost creat cadrul legislativ privind fondurile nestatale de pensii în Republica Moldova, prin Legea nr. 329 din 25.03.1999 cu privire la fondurile nestatale de pensii, care a permis înregistrarea a 3 fonduri private de pensii facultative. Aceste fonduri nu desfășoară nici o activitate din cauza lipsei de interes

din partea populației.

Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei a solicitat suportul Băncii Mondiale cu privire la efectuarea studiului de fezabilitate privind oportunitatea introducerii pilonului 2 de pensii. Urmare a studiului prezentat de experții Băncii Mondiale, prioritar se recomandă realizarea măsurilor menite să asigure sustenabilitatea actualului sistem de pensionare în vederea elaborării unui sistem de pensii transparent, care să asigure o acoperire potrivită și o protejare împotriva sărăciei, care să fie sustenabil din punct de vedere financiar și doar după asigurarea viabilității actualului sistem vor fi create premise pentru crearea fondurilor de pensii private (facultative, neobligatorii).

Menționăm, că înainte de implementarea sistemului de pensii bazat pe piloni multipli, supravegherea pieții financiare trebuie să fie consolidată, iar capacitatea de supraveghere a fondurilor de pensii trebuie să fie dezvoltate. Totodată, se impune dezvoltarea cunoștințelor financiare în societate, ceea ce este necesar pentru a înțelege natura sistemelor bazate pe contribuții și a sistemelor de pensii finanțate.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea mijloacelor financiare de la bugetul de stat.

Impactul proiectului

Adoptarea prezentului proiect va contribui la armonizarea legislației naționale în contextul asigurării egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și excluderea discriminării directe și indirecte în diferite domenii.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative a fost plasat pe pagina web a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei www.mmssf.gov.md, directoriul Transparența decizională, secțiunea Proiecte. Inițial au fost elaborate și consultate cu părțile interesate 2 proiecte de modificare a unor acte legislative care au a fost transmise spre avizare prin scrisoarea nr. 08-1719 din 26.10.15 și scrisoarea nr. 08/1718 din 26.10.2015. Urmarea examinării avizelor și studierii suplimentare a prevederilor Directivei 2006/54/CE și Directivei 2004/113/CE proiectele au fost comasate și completate cu noi prevederi.

Ministru



Stela GRIGORAȘ