



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06-541-6079

Chișinău

„25” august 2021

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul Codului transportului feroviar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.156 din 25 august 2021 și proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.157 din 25 august 2021 .

Responsabil de prezentarea în Parlament a acestor proiecte de legi este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului Codului transportului feroviar (în limba română-1 filă și în limba rusă-1 filă);
2. Proiectul Codului transportului feroviar (în limba română-76 file și în limba rusă- 90 file);
3. Nota informativă la proiectul Codului transportului feroviar (8 file);
4. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (în limba română-1 filă și în limba rusă - 1 filă);
5. Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
6. Nota informativă la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (3 file);
7. Rapoartele de expertiză ale Centrului Național Anticorupție (27 file);
8. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (6 file);
9. Sintezele obiecțiilor și propunerilor ale autorităților publice (52 file);
10. Declarația de compatibilitate (18 file);
11. Tabelul de concordanță la proiectul Codului transportului feroviar (150 file);
12. Tabelul comparativ la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (2 file);
13. Alte avize în copie (53 file).

Secretar general adjunct  
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Silvia Muntean  
Tel: 022250201;  
E-mail: [silvia.muntean@gov.md](mailto:silvia.muntean@gov.md)

|   |    |      |  |
|---|----|------|--|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI<br>REPUBLICII MOLDOVA |    |      |  |
| D.B.P. Nr. 208                                    |    |      |  |
| „26”  | 08 | 2021 |  |
| Gris  |    |      |  |

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 157

din 25 august 2021

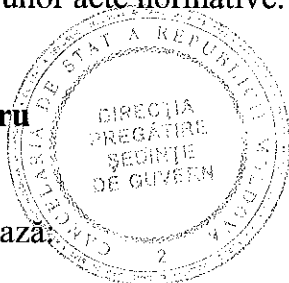
Chișinău

## Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

În temeiul art. 6 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE**  
**pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Compartimentul II din anexa nr.1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, se completează cu pozițiile 83-85 cu următorul cuprins:

|     |   |                       |  |         |         |
|-----|---|-----------------------|--|---------|---------|
| „83 | Autorizație de transport feroviar                               | Autoritatea Feroviară |  | Gratuit | 5 ani   |
| 84  | Certificat de siguranță pentru întreprinderi feroviare          | Autoritatea Feroviară |  | Gratuit | 5 ani   |
| 85  | Autorizație de siguranță pentru administratorul infrastructurii | Autoritatea Feroviară |  | Gratuit | 5 ani”. |

**Art. II.** – Anexa la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), cu modificările ulterioare, se completează cu poziția 14 cu următorul cuprins:

|      |                       |   |
|------|-----------------------|---|
| „14. | Autoritatea Feroviară | Siguranța transportului feroviar. Calitatea serviciilor de transport. Protecția consumatorilor în domeniul transportului feroviar. Respectarea condițiilor de autorizare și certificare conform domeniului. Respectarea cerințelor de siguranță și calitate a vehiculelor feroviare, a elementelor infrastructurii feroviare, a instalațiilor, mecanismelor și echipamentelor tehnice feroviare. Supravegherea conformității constituenților de interoperabilitate cu cerințele esențiale”. |
|------|-----------------------|---|

**Președintele Parlamentului**

**Nota informativă la proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 160/2011 și Legea nr. 131/2012)  
(număr unic 634/MEI/2019)**

|   |
|---|
| <b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>   |
| Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Direcția transport, Serviciu transport feroviar.   |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>  |
| <p>Potrivit art. 47 alin. (12) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, proiectul actului legislativ devine nul, dacă nu a fost examinat în decursul legislaturii în care a fost înregistrat. Proiectul Codului transportului feroviar a fost înregistrat în Parlament cu nr. 240 din 11.06.2020, dar nu a fost examinat în nici o lectură a plenului Parlamentului. Astfel, proiectul este nul și este necesar de reexaminat de cabinetul de miniștri investit în urma constituirii Parlamentului.</p> <p>Proiectul noului Cod al transportului feroviar prevede crearea unei Autorități Feroviare, care va avea obligația să emită acte permissive și în special: Autorizație de transport feroviar, Certificat de siguranță pentru întreprinderi feroviare și Autorizație de siguranță pentru administratorul infrastructurii.</p> <p>Respectiv, Autoritatea Feroviară va dreptul la efectuarea controlului în vederea respectării condițiilor de emitere a actelor permissive nominalizate.</p> <p>Astfel, este necesar de modificat Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea nr. nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.</p> |
| <b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>   |
| <p>Proiectul prevede transpunerea prevederilor ce țin de acte permissive și autoritatea responsabilă de emiterea și control ale acestora, conform următoarelor acte comunitare:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 343 din 14 decembrie 2012, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Decizia delegată (UE) 2017/2075 a Comisiei din 4 septembrie 2017;</li><li>- Directiva 2016/798 UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138 din 26 mai 2016;</li><li>- Directiva 2007/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind certificarea mecanicilor de locomotivă care conduc locomotive și trenuri în sistemul feroviar comunitar, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 315 din 3 decembrie 2007, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2016/882 a Comisiei din 1 iunie 2016.</li></ul>                 |
| <b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>  |
| <p>În compartimentul “Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor” din anexa nr.1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se introduc trei acte permissive noi, care se vor emite gratis, pe un termen de 5 ani.</p> <p>În același timp, în Anexa la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, se introduce un organ de control nou – Autoritatea Feroviară.</p>   |
| <b>5. Fundamentarea economico-financiară</b>  |
| Implementarea proiectului nu are nici un impact asupra bugetului de stat și nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.  |
| <b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>  |

Urmare a modificărilor efectuate, urmează a fi aprobate un șir de Hotărâri de Guvern în scopul reglementării activității de emitere a actelor permise respective și instituirea Autorității Feroviare cu stabilirea atribuțiilor acesteia.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Anterior proiectul a fost plasat pe pagina web: [particip.gov.md](http://particip.gov.md) la data de 02.05.2018 și poate fi accesat la următorul link: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5262>. La data de 04.11.2019 proiectul a fost publicat pentru consultări suplimentare noi și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=6782>

Lista autorităților și entităților avizate:

- Ministerul Apărării (nr.11/1331 din 28.11.2019);
- Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (nr. 20/6246 din 11.12.2019);
- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (nr. DI/3/041.1-13253 din 11.12.2019 și DI/3/041.1-333 din 14.01.2020);
- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (nr.04/1-05/24 din 02.01.2020);
- Ministerul Finanțelor (nr. 11/3-03/1811/1228 din 12.12.2019 și nr. 11/3-09/10924 din 31.01.2020);
- Ministerul Educației, Culturii și Cercetării (nr.07-09/6867 din 27.11.2019 și nr. 07-09/7669 din 31.12.2019);
- Ministerul Afacerilor Interne (nr. 37/3709 din 11.12.2019 și nr. 37/244 din 21.01.2020);
- Ministerul Justiției (nr.04/12560 din 20.12.2019);
- Procuratura Generală (nr. 26-1d/19-511 din 08.11.2019 și nr. 28-2d/20-3 din 13.01.2020);
- Consiliul Concurenței (DJ-06/63-237 din 05.02.2020);
- Centrul Național de Acreditare (nr. 24/684-DE-2 din 06.11.2019 și nr. 24/33-DE-2 din 21.01.2020);
- Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (04-17/25 din 15.01.2020);
- Federația Sindicală a Feroviarilor din Republica Moldova (nr.95/01 din 19.11.2019);
- ÎS „Calea Ferată din Moldova”;
- Agenția Servicii Publice (nr.01/6993 din 28.11.2019 și nr. 01/307 din 22.01.2020);
- Agenția Proprietății Publice (nr.05-04-5044 din 28.11.2019 și nr. 05-04-191 din 16.01.2020);
- Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (nr. 05/37/20 din 10.01.2020 și nr. 05/2698/19 din 03.12.2019);
- Centrul de armonizare a legislației (nr. 31/02-3-8967 din 17.12.2019);
- Centrul Național Anticorupție (nr.06/2-6909 din 07.11.2019 și nr. 06/2-157 din 13.01.2020).

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Prin demersul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2-939 din 11.02.2020 a fost prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO20/6316 din 11.02.2020 cu următoarele concluzii.

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, în vederea implementării prevederilor proiectului de act normativ Codul transportului feroviar. În acest sens, autorul promovează concomitent atât Codul sus-citat, cât și modificarea cadrului legal aferent ce vizează autoritatea responsabilă de sectorul dat.

Autorul a respectat cerințele legale privind asigurarea transparenței în procesul decizional, statuate în Legea nr.239/2008.

Se atestă lipsa unei note informative a proiectului. Astfel, atenționăm asupra necesității elaborării unei note informative, care să reflecte strict informația asupra normelor propuse de prezentul proiect, conform cerințelor statuate la art.30 din Legea nr.100/2017.

În normele supuse expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Conform Declarației de compatibilitate, în urma evaluării proiectului din perspectiva compatibilității cu legislația UE relevantă, s-a constatat că proiectul național are ca scop

transpunerea parțială a Directivei 2012/34/UE, Directivei (UE) 2016/798 și a Directivei 2007/59/CE, acesta și-a atins parțial finalitatea propusă.

**10. Constatările expertizei juridice**

La Art. I, în dispoziția de modificare textul „pozițiile 83 și 84” se va substitui cu textul „pozițiile 83, 84 și 85”, deoarece compartimentul respectiv se completează cu trei poziții noi. La Art. II, în dispoziția de modificare cuvintele „după cum urmează” se vor substitui cu cuvintele „cu următorul cuprins”, potrivit uzanțelor normative.

**11. Constatările altor expertize**

Proiectul și AIR-ul acestuia a fost supus expertizei grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în privința analizei impactului de reglementare și a fost avizat parțial pozitiv cu următoarea concluzie: „În linii generale proiectul a fost revizuit redacțional și conceptual. Proiectul poate fi acceptat cu unele modificări expuse în opinie”.

**Viceprim-ministru,  
Ministru**



**Andrei SPÎNU**