



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-126-1763

Chișinău

„15” februarie 2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**

[secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)

Copie: **Cancelaria de Stat**

[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref: scrisoarea nr. 18-69-654 din 22 ianuarie 2024/număr unic 29/MDED/2024*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate, elaborată în baza examinării proiectului de Lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, inclus în pct. 4 din Capitolul 5 „Achiziții publice” din Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.

*Anexă: 10 file*

*/Semnat electronic/*

**Șef-adjunct Centru**

**Alexandrina BULAT-ROTARU**

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina  
Date: 2024.02.15 09:45:19 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului de Lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**, inclus în pct. 4 din Capitolul 5 „Achiziții publice” din Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de Lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii **transpune parțial Directiva 2014/23/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, astfel cum a fost modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni (**Număr CELEX: 32023R2497**), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 094 din 28 martie 2014.

### **I. Obiectul proiectului**

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop reglementarea modului de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea acestora, prin avansarea gradului de transpunere în legislația națională a dispozițiilor Directivei 2014/23/UE.

Necesitatea actualizării cadrului normativ național care să reglementeze procesul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și servicii rezultă din recomandările formulate în Capitolul 5 „Achiziții publice” din Raportul Comisiei Europene privind progresele înregistrate de Republica Moldova în politica de extindere a UE, care constată că RM trebuie să își alinieze în continuare legislația la *acquis*-ul UE în domeniul achizițiilor publice, în special, la legislația privind concesiunile și parteneriatele public-privat.

Totodată, Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026<sup>1</sup> stabilește Obiectivul specific nr. 1 „Armonizarea legislației în domeniul achizițiilor publice la *acquis*-ul Uniunii Europene, în special desemnarea clară a autorităților/entităților care aplică prevederile normative și modalitatea de contestare pentru fiecare

---

<sup>1</sup> HG nr. 625/2023

mod de atribuire a contractelor, până în anul 2026”, care urmează a fi realizat, inclusiv, prin promovarea actului normativ primar distinct în domeniul concesiunilor.

Ca urmare a adoptării proiectului de Lege, se propune abrogarea Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. La fel, pentru punerea în aplicare a prevederilor legale autorul menționează despre necesitatea modificării Codului contravențional<sup>2</sup> și elaborarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și servicii.

## II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii Europene subsumate *Capitolului 5 „Achiziții publice”*.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile **Directiva 2014/23/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, astfel cum a fost modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni. Directiva privind concesiunile a fost adoptată în 2014 în contextul Actului privind piața unică, care stabilește douăsprezece pârghii pentru stimularea creșterii economice și consolidarea încrederii în economie. Împreună cu Directiva 2014/24/UE (Directiva clasică) și Directiva 2014/25/UE (Directiva privind utilitățile), Directiva privind concesiunile au făcut parte din pachetul de achiziții publice din 2014, conceput pentru a moderniza achizițiile publice în UE.

Prin urmare, obiectivul Directivei privind concesiunile este de a oferi mai multă securitate juridică și un acces mai bun la piețele concesiunilor. Acesta urmărește garantarea transparenței, echității și securității juridice în atribuirea contractului de concesiune. Directiva privind concesiunile este o directivă bazată pe principii și acoperă atât concesiunile de lucrări, cât și concesiunile de servicii atribuite de autoritățile contractante și de entitățile contractante pentru contracte cu valori peste un anumit prag - stabilit în prezent la 5 382 000 EUR.

În temeiul art. 51, statele membre trebuiau să transpună Directiva privind concesiunile în dreptul intern până la 18 aprilie 2016. Astfel, Directiva a fost transpusă prin intermediul unor acte noi în: Cehia, Danemarca, Estonia, Franța, Grecia, Croația, Ungaria, Irlanda, Malta, Polonia, Portugalia, România, Spania, Slovacia și Suedia, prin modificări ale legislației existente în: Germania, Lituania, Letonia și Țările de Jos sau o combinație a celor două în: Austria, Belgia, Bulgaria, Finlanda, Italia și Luxemburg<sup>3</sup>.

Pentru a sprijini aplicarea Directivei privind concesiunile și consolidarea capacității instituționale, autoritățile naționale din nouă state membre: Belgia, Bulgaria, Estonia, Grecia,

<sup>2</sup> Cod nr. 2018/2008

<sup>3</sup> p.12, Commission Staff Working Document accompanying the document Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the functioning of Directive 2014/23/EU on the award of concession contracts and on the impact on the internal market of the exclusions set out in Article 12, Brussels, 28.7.2023, SWD(2023) 267 final

Finlanda, Croația, Lituania, Suedia și Slovenia au emis orientări specifice concesiunii. Alte state membre: Austria, Cipru, Danemarca, Franța, Țările de Jos, România și Slovacia au emis mai multe orientări orizontale, care acoperă achizițiile publice și parteneriatele public-privat (PPP), care pot include și concesiuni. Orientările iau diferite forme (de exemplu, orientări, documente explicative, instrucțiuni) și pot fi obligatorii sau neobligatorii. În câteva cazuri, ghidul este extrem de detaliat (de exemplu, furnizarea de șabloane, exemple de bune practici, explicații pentru o gamă largă de părți interesate etc.).

Transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivei 2014/23/UE reprezintă o obligație în sensul prevederilor art. 272-274 și Anexei XXIX din Acordul de Asociere RM-UE, în speță, Anexa XXIX-B care stabilește Calendarul orientativ pentru reforma instituțională, apropierea legislației și accesul pe piață. La fel, prin Anexa XXIX-K sunt stabilite elemente de bază obligatorii pentru transpunere din Directiva 2014/23/UE (Etapa 3), iar prin Anexa XXIX-L elementele neobligatorii, dar recomandate pentru transpunere în termen de 6 ani de la intrarea în vigoare a AA RM-UE (an. 2020).

Directiva 2014/23/UE a constituit anterior obiect al transunerii parțiale în legislația națională prin Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

#### *a) Analiza comparativă a transunerii dispozițiilor Directivei 2014/23/UE*

În ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/23/UE, menționăm cu titlu general că, proiectul național **transpune parțial** actul UE, cu comentariile de compatibilitate formulate *infra*.

Art. 1 (1), (2) și (4) privind obiectul și domeniul de aplicare din actul UE a fost transpus prin art. 1 din proiectul național.

Dispozițiile art. 2 privind principiul libertății administrative a autorităților publice au fost transpuse prin prevederile art. 2 și art. 3 ale proiectului național.

Principiul egalității de tratament, nediscriminării și transparenței prevăzute în art. 3 al actului UE au fost transpuse prin prevederile art. 2 (2) din proiectul național.

Dispozițiile UE privind libertatea de a defini serviciile de interes economic general prevăzute în art. 4 al actului UE au fost transpuse prin prevederile naționale din art. 1 (2) și art. 3.

Prin art. 4 din proiectul național sunt definite noțiunile de „concesiuni”, „concesiune de lucrări” „concesiune de servicii” în corespundere cu definițiile prezentate în art. 5 al actului UE. Totodată, prevederile din aliniatul al doilea, pct. 1 din art. 5 al Directivei privind definirea noțiunii de „risc de operare” au fost transpuse prin prevederile art. 7 (1) și (2) al proiectului național. Menționăm că, prezența unui risc de operare legat de exploatarea este ceea ce diferențiază contractele de concesiune de alte tipuri de contracte publice. Prin urmare, transpunerea acestei noțiuni este esențială pentru a asigura implementarea corectă a Directivei privind concesiunile.

Totodată, au fost preluate în corespundere cu prevederile UE definițiile de: „operator economic”, „candidat”, „ofertant”, „concesionar”, „scris(ă)” sau „în scris”, „executare de lucrări”, „o lucrare”, „mijloace electronice”, document al concesiunii”, „inovare”, „întreprindere publică”, „organisme de drept public”, „drepturi exclusive” și „drepturi speciale”.

Celelalte noțiuni din proiect, precum: „CPV” (Common Procurement Vocabulary), „costurile investițiilor efectuate”, „costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor și serviciilor”, „documentația de atribuire”, „închidere financiară”, „lucrări de geniu civil”, „persoane cu funcții de decizie”, „servicii de interes general fără caracter economic”, SIA „RSAP”, „solicitare de participare”, „specificații tehnice”, „subcontractant/antreprenor”, „tarif de utilizare”, „zile” nu sunt prevăzute de actul UE examinat. Totodată, menționăm că un șir de definiții prezentate în proiectul național în art. 4 se regăsesc deja în Legea nr. 131/2015 (de ex. Vocabularul comun privind achizițiile publice, SIA „RSAP”) sau în Legea nr. 74/2020 (de ex. serviciile de interes general fără caracter economic), care sunt acte naționale armonizate. În acest context, menționăm că definițiile propuse urmează a fi examinate prin prisma cadrului juridic național armonizat în domeniul achizițiilor publice, or, acestea pot fi incluse în actul normativ examinat doar dacă noțiunea sau termenul propus poate avea înțelesuri diferite și urmează a fi stabilită semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme.

La fel, evidențiem că un șir de definiții prezentate în art.4 al proiectului nu se regăsesc în conținutul propriu-zis al proiectului de lege examinat (tarif de utilizare, costurile investițiilor efectuate, costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor, închidere financiară etc.), iar acestea urmează a fi utilizate nemijlocit în procedurile de implementare care conform intenției autorului urmează a fi elaborate și reglementate prin Norme metodologice corespunzătoare. În context, propunem revizuirea art. 4 „Noțiuni principale” reieșind din cele evidențiate *supra*.

Art. 5 coroborat cu definiția „organismului de drept public” din art. 4 lit. u) din proiectul național definesc noțiunile de „autoritate contractantă” și „organism de drept public” în corespundere cu dispozițiile art. 6 (1) și (4) din actul UE. Totuși, la definirea „autorității contractante” menționăm despre necesitatea introducerii prevederilor din a doua parte a definiției prevăzute în alin. (1) a art. 6, nepreluate de proiectul național.

Definiția noțiunii de „Entități contractante” prevăzută în art. 6 al proiectului național nu corespunde în totalitate celei prevăzute de actul UE în art. 7 (1). Astfel, noțiunea de „autoritatea contractantă” în sensul definiției prezentate în art. 5 al proiectului național, în corespundere cu prevederile actului UE, nu poate fi inclusă în categoria „entităților contractante” ori acestea sunt autoritățile de stat, regionale sau locale, organismele de drept public sau asociațiile formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau organisme de drept public *altele decât autoritățile, organismele sau asociațiile care exercită una dintre activitățile menționate în anexa II și atribuie o concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective*. Totodată, actul UE stabilește entitățile care nu constituie „entități contractante” în sensul lit. c) alin. (1) art. 7 al actului UE și include referințe la Directiva 2014/24/UE, Directiva 2014/25/UE, precum și la Directiva 2009/81/CE, inclusiv, procedurile prevăzute de alte acte juridice ale Uniunii enumerate în anexa III, prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective. În context, menționăm că proiectul național urmează să transpună aceste prevederi prin metoda reformulării cu inserarea trimiterilor normative la cadrul juridic național armonizat în domeniu.

Dispozițiile art. 8 privind pragul și metode de calculare a valorii estimate a concesiunilor au fost transpuse prin prevederile art. 9- 11 ale proiectului național. Menționăm că, pragul valoric

stabilit de proiectul național este mai mic decât cel prevăzut în actul UE. Reieșind din aceste considerente, se impune reglementarea metodei de calcul al acestuia, or, pragul prevăzut în Directivă este calculat în conformitate cu metoda de calcul prevăzută de Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

Cu referire la transpunerea prevederilor art. 9 din Directiva UE, prin crearea unor norme naționale în art. 12 al proiectului național, menționăm că acestea nu constituie obligații de transpunere, fiind norme UE ce instituie obligații directe adresate instituțiilor UE. Mai mult, în contextul transpunerii prevederilor UE în legislația națională privind pragul valoric în conformitate cu prevederile art. 8, menționăm că RM urmează să instituie și să modifice, la necesitate, pragurile valorice naționale în conformitate cu cele ale UE prin aceleași măsuri normative prin care acestea au fost stabilite. În context, propunem revizuirea prevederilor din art. 12 ale proiectului național.

Excluderile aplicabile concesiunilor atribuite de autoritățile contractante și de entitățile contractante prevăzute în art. 10 al actului UE au fost transpuse parțial prin prevederile din art. 21 ale proiectului național. Astfel, nu a fost inclusă excepția de aplicare a legii la serviciile publice de transport de călători și excepțiile prevăzute la alin. (4) din art. 10 al Directivei. În context, menționăm că implementarea completă a prevederilor Directivei din art. 10 este condiționată, inclusiv, de transpunerea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1008/2008 și cele ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Cu referire la transpunerea excepțiilor aplicabile concesiunilor care includ aspecte de apărare și securitate transpuse parțial prin prevederile naționale din art. 22. Menționăm că, nu au fost transpuse excepțiile de aplicare a legii concesiunilor în domeniul apărării și securității care sunt reglementate prin norme procedurale specifice în temeiul unui acord sau al unei înțelegeri internaționale (art. 10 (5) al actului UE). Totodată, evidențiem că implementarea completă a prevederilor Directivei din art. 10 este condiționată, inclusiv, de transpunerea prevederilor Directivei 2009/81/CE și crearea cadrului juridic național în domeniu.

Prin art. 23 al proiectului național au fost transpuse parțial excepțiile aplicabile contractelor de concesiuni de servicii prevăzute în art. 10 (8) și art. 12 ale actului UE. Astfel, nu sunt exceptate de la aplicarea legii pentru concesiunile de servicii de campanie politică care fac obiectul codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic în contextul unei campanii electorale. Totodată, nu a fost inclus codul CPV 92351100-7 care se referă la serviciile de loterie, iar la enumerarea serviciilor juridice nu au fost incluse prevederile de la art. 10 (8) (d) (v), fiind prezentată o clasificare exhaustivă a serviciilor juridice exceptate de lege, prin urmare creând norme mai stricte decât cele prevăzute de actul european.

Excluderile specifice în domeniul comunicațiilor electronice prevăzute la art. 11 din Directivă au fost transpuse prin art. 24 al proiectului național.

Prevederile art.12 din Directivă privind excluderile specifice în domeniul apei au fost transpuse prin art. 23 (1) (i) și (j) și (2) (a) și (b) al proiectului național.

Excepțiile aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei întreprinderi afiliate prevăzute la art. 13 din Directivă au fost transpuse prin art. 25 al proiectului național.

Exceptările aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei asocieri de mai multe autorități/entități contractante sau unei autorități/entități contractante care face parte dintr-o astfel de asociere prevăzute la art. 26 din proiectul național sunt compatibile cu cele prevăzute la art. 14 din actul UE.

Prevederile privind excluderea activităților care sunt supuse direct concurenței din art. 27 al proiectului național sunt norme de creație normativă națională care nu contravin prevederilor europene.

Exceptările aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între entități din sectorul public prevăzute de art. 17 al actului UE au fost transpuse prin art. 28 al proiectului național.

Prevederile privind durata concesiunii prevăzute în art. 13 din proiectul național sunt în acord cu cele ale actului UE. Totodată, menționăm că actul UE în art. 18 operează cu termenul de „rentabilitatea capitalului investit” și nu cel de „profit” propus de actul național.

Prevederile privind concesiunile pentru servicii sociale și alte servicii specifice din art. 19 al actului UE au fost transpuse prin art. 18 al proiectului național.

Cerințele privind atribuirea contractelor mixte prevăzute în art. 20 al Directivei au fost transpuse prin art. 14 al proiectului național.

Cerințele privind atribuirea contractelor de achiziții mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate prevăzute în art. 21 al Directivei au fost transpuse prin art. 15 al proiectului național. Totodată, evidențiem că implementarea dispozițiilor menționate din actul UE este condiționată, inclusiv, de transpunerea prevederilor Directivei 2009/81/CE și crearea cadrului juridic național în domeniu.

Cerințele privind atribuirea contractelor care acoperă atât activitățile menționate în Anexa II, cât și alte activități conform prevederilor din art. 22 al actului UE au fost transpuse prin art. 16 al proiectului național.

Cerințele privind concesiunile care acoperă atât activitățile menționate în Anexa II, cât și activitățile care implică aspecte legate de apărare sau securitate conform prevederilor din art. 23 al actului UE au fost transpuse prin art. 17 al proiectului național.

Dispozițiile art. 24 privind concesiunile rezervate au fost transpuse prin art. 19 al proiectului național.

Dispozițiile art. 25 privind servicii de cercetare și de dezvoltare au fost transpuse prin art. 20 al proiectului național.

Dispozițiile art. 26 privind cerințele față de operatorii economici au fost stabilite prin art. 29 al proiectului național.

Prevederile privind trimiterile la nomenclaturi în contextul atribuirii concesiunilor prevăzute în art. 27 al actului UE nu au fost preluate de proiectul național.

Dispozițiile privind asigurarea confidențialității prevăzute la art. 28 din Directivă au fost transpuse prin prevederile art. 30 din proiectul național.

Normele aplicabile comunicărilor prevăzute în art. 29 al actului UE au fost transpuse prin prevederile art. 32 ale proiectului național.

Dispozițiile art. 30 (1) - (3) privind principiile generale aplicabile au fost transpuse parțial prin prevederile art. 33 și art. 2 ale proiectului național. Astfel, art. 33 prevede procedurile de atribuire a concesiunilor, nu și principiile care urmează a fi respectate. Totodată, nu a fost transpusă obligația privind aplicarea unor măsuri adecvate pentru a se asigura că, în executarea contractelor de concesiune, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniile legislației de mediu, sociale și a muncii, legislația națională, acorduri colective sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul social, al mediului și al muncii enumerate în Anexa X.

Cerințele stabilite de art. 31 și 32 față de anunțurile de concesionare și atribuire a concesiunii au fost preluate parțial de proiectul național prin prevederile din art. 37 și art. 46 (6). Astfel, nu au fost transpuse cerințele privind conținutul informațional al anunțurilor prevăzute în Anexa V, VI, VII și VIII din Directivă.

Art. 33 (1) primul paragraf din Directivă privind cerințele de formă și modalitățile de publicare a anunțurilor au fost transpuse parțial de proiectul național. Autorul, în acest context, a inclus referința la Normele metodologice care urmează a fi elaborate pentru aplicarea prezentei legi.

Prevederile privind disponibilitatea în format electronic a documentelor concesiunii prevăzute în art. 34 al actului UE au fost transpuse parțial prin prevederile naționale din art. 37. În context, nu a fost transpusă obligația autorităților contractante, entităților contractante sau a serviciilor competente de a furniza tuturor candidaților sau ofertanților care participă la procedura de atribuire a concesiunilor informații suplimentare privind documentele concesiunii, cu condiția ca acestea să fi fost solicitate în timp util, cu cel puțin șase zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor.

Cerințele privind combaterea corupției și prevenirea conflictelor de interese prevăzute în art. 35 al Directivei au fost transpuse prin prevederile art. 31 al proiectului național.

Cerințe tehnice și funcționale prevăzute la art. 36 din actul UE au fost transpuse parțial prin art. 39 din proiectul național. Autorul, în acest context, a inclus referința la Normele metodologice care urmează a fi elaborate pentru aplicarea prezentei legi.

Garanțiile procedurale prevăzute în art. 37 al actului UE au fost transpuse parțial prin prevederile art. 38 și art. 41 din proiectul național. Autorul, în acest context, a inclus referința la Normele metodologice care urmează a fi elaborate pentru aplicarea prezentei legi.

Prevederile privind selecția și evaluarea calitativă a candidaților prevăzute în art. 38 al actului UE au fost transpuse prin art. 40 și art. 41 din proiectul național.

Art. 39 privind termenele de primire a candidaturilor și a ofertelor pentru concesiune au fost transpuse parțial de proiectul național prin art. 42. Astfel, nu a fost prevăzut termenul minim de primire a candidaturii pentru procedura ce se desfășoară în etape succesive sau prin mijloace electronice în conformitate cu prevederile art. 39 al actului UE.

Dispozițiile privind transmiterea informațiilor către candidați și ofertanți prevăzute în art. 40 al actului UE au fost transpuse prin art. 46 (1) - (4) al proiectului național.

Criterii de atribuire prevăzute în art. 43 din proiectul național au fost stabilite în corespundere cu cerințele prevăzute în art. 41 al Directivei.

Cerințele stabilite în cazul subcontractării prevăzute în art. 42 al actului UE au fost transpuse prin prevederile art. 47 din proiectul național.

Procedura de modificare a contractelor în cursul perioadei lor de valabilitate prevăzută în art. 43 al Directivei a fost stabilită prin art. 48 din proiectul național.

Dispozițiile din art. 44 privind încetarea concesiunilor au fost transpuse prin art. 49 al proiectului național.

Prevederile art. 45 privind monitorizarea și raportarea nu au fost transpuse prin proiectul național. Menționăm că, în scopul implementării prevederilor legale în domeniu, aceste dispoziții urmează a fi transpuse de cadrul juridic național prin crearea unor norme corespondente naționale.

Anexa I Lista activităților menționate la articolul 5 punctul 7 a fost transpusă prin Anexa nr. 1 Lista activităților prevăzute la art. 4 lit. a) a proiectului național.

Anexa II Activitățile exercitate de entități contractante, astfel cum sunt menționate la articolul 6 din proiectul național nu corespunde conținutului Anexei II din actul european. Astfel, actul european nu prevede în această anexă serviciile care au ca obiect apa potabilă.

Anexa IV Servicii menționate la articolul 19 din Directivă a fost transpusă prin Anexa nr. 3 din proiectul național.

Anexele III, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI din Directivă nu au fost transpuse prin actul național, iar motivațiile corespunzătoare nu au fost incluse de către autor în tabelul de concordanță.

Spre deosebire de **Directiva 2014/24/UE**, Directiva privind concesiunile nu prevede proceduri specifice care trebuie urmate la atribuirea unei concesiuni. Însă, statele membre nu sunt împiedicate să facă uz de procedurile permise de Directiva 2014/24/UE. În context, din punctul de vedere al achizițiilor publice, **ar fi utilă armonizarea procedurilor puse la dispoziție pentru atribuirea concesiunilor cu cele disponibile pentru atribuirea contractelor de achiziții publice**. Directiva privind concesiunile instituie un cadru de bază care reflectă principiile generale și garanțiile procedurale derivate din jurisprudența CJUE menită să asigure transparența și tratamentul egal. Indiferent de modul sau forma de organizare în care autoritățile contractante sau entitățile contractante decid să organizeze procedura care duce la alegerea concesionarului, acestea sunt obligate să respecte în orice moment principiile egalității de tratament, nediscriminării și transparenței față de operatorii economici.

Una dintre cele mai importante schimbări în regimul juridic privind concesiunile de servicii este faptul că **Directiva 89/665/CEE** privind căile de atac în atribuirea contractelor de achiziții publice și **Directiva 92/13/CEE** privind căile de atac pentru achizițiile realizate de utilități sunt de asemenea aplicabile la atribuirea concesiunilor. Ofertanții respinși trebuie să aibă posibilitatea de a contesta orice decizie luată în timpul procedurii de atribuire a concesiunii, și, prin urmare, să beneficieze de garanțiile minime prevăzute în directivele privind căile de atac. În context, pentru a asigura protecția jurisdicțională adecvată a candidaților și a ofertanților în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunilor, precum și pentru a asigura punerea în aplicare efectivă a normelor

prevăzute în prezenta directivă și a principiilor TFUE, **este necesar ca dispozițiile Directivei 89/665/CEE și Directivei 92/13/CEE să fie transpuse în cadrul juridic național.**

*b) Prevederi ale actului UE non-aplicabile*

Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, precum și obligații pe seama instituțiilor UE care nu pot fi implementate de către Republica Moldova, având în vedere statutul de stat candidat la aderarea la UE: art. 1 (3) „Obiect și domeniu de aplicare”, art. 6 (2) și (3) „Autorități contractante”, art. 9 „Revizuirea pragului”, art. 15 „Notificarea de informații de către entitățile contractante”, art. 16 „Excluderea activităților care sunt expuse direct concurenței”, art. 30 (4) „Principii generale”, art. 33 (1) al doilea paragraf, (2)-(4), art. 46 „Modificări aduse Directivei 89/665/CEE”, art. 47 „Modificări aduse Directivei 92/13/CEE”, art. 48 „Exercitarea delegării”, art. 49 „Procedura de urgență”, art. 50 „Procedura comitetului”, art. 51 „Transpunere”, art. 52 „Dispoziții tranzitorii”, art. 53 „Monitorizare și raportare”, art. 54 „Intrare în vigoare”, art. 55 „Destinatari”.

### **III. Respectarea mecanismului de armonizare**

*a) Observații la Clauza de armonizare*

În rezultatul definitivării proiectului, clauza de armonizare urmează a fi revăzută și inclusă după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, în corespundere cu modelul nr. 1 din Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

*b) Observații la Tabelul de concordanță*

Tabelul de concordanță prezentat nu corespunde în totalitate cerințelor legale înaintate pentru acesta. În acest sens, se impune actualizarea lui în conformitate cu condițiile stabilite de Anexa 3 la HG nr. 1171/2018 (Regulamentul privind armonizarea). Astfel, acesta va fi modificat, după cum urmează:

- Compartimentul 1 va fi completat cu cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului Uniunii Europene de modificare;

- În Compartimentul 3 gradul de compatibilitate va fi modificat din „Compatibil” cu „Parțial compatibil”;

- Compartimentul 7 al tabelului de concordanță va fi completat cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile actului UE și prevederile proiectului de act normativ național, în corespundere cu obiecțiile prezentate în prezenta Declarație;

- La aprecierea gradului de compatibilitate se vor utiliza calificativele de compatibilitate stabilite și definite în pct. 35 din Regulament.

De asemenea remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la

aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

#### **IV. Concluzii**

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul de lege urmează a fi definitivat și îmbunătățit prin prisma normelor naționale armonizate în domeniul achizițiilor publice și observațiilor expuse mai sus.

La fel, în procesul de definitivare a proiectului, vor fi revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele de armonizare conform obiecțiilor formulate în Capitolul III al prezentei Declarații.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Rodica Marcinschi, consultant principal*

*Tel: 022-250-414/68872686*

*Email: rodica.marcinschi@gov.md*





**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-5193

Chișinău

„14” mai 2024

**Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării**  
[secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref: scrisoarea nr. 12-1357 din 26 aprilie 2024/număr unic 29/MDED/2024*

Centrul de armonizare a legislației, în rezultatul analizei repetate a proiectului de Lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, comunică următoarele.

Ca urmare a examinării versiunii inițiale a proiectului, prin Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-1763 din 15 februarie 2024, au fost înaintate un șir de recomandări și obiecții de compatibilitate care au fost însușite parțial de către autor în procesul definitivării acestuia.

În context, ținând cont de prevederile art. 31, alin (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea, reiterăm necesitatea inserării clauzei de armonizare în proiectul național, în următoarea redacție:

*Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1(1)(2), art. 2-5, art. 6(1)(4), art. 7-8, art. 10-14, art. 17-32, art. 34-45 și Anexele I, II, IV -VIII, XI) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, (CELEX: 32014L0023), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 094 din 28 martie 2014, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2497 al Comisiei din 15 noiembrie 2023 de modificare a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile pentru concesiuni.*

Evidențiem că, transpunerea parțială a dispozițiilor actului UE prin proiectul actului normativ național supus examinării este condiționată de următoarele constatări:

Art. 5 (1) definește noțiunea de „autoritate contractantă” în corespundere cu dispozițiile art. 6 (1) și (4) din actul UE. Totuși, la definirea „autorității contractante”, pentru claritatea normei, propunem după cuvântul „persoane” a fi introduse următoarele cuvinte „juridice de drept public”.

Totodată, menționăm că, proiectul nu a preluat a doua parte a definiției prevăzute în alin. (1) a art. 6 („... altele decât autoritățile, organismele sau asociațiile care exercită una dintre activitățile menționate în anexa II și atribuie o concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective”).

Definiția noțiunii de „Entități contractante” prevăzută în art. 6 al proiectului național nu corespunde în totalitate celei prevăzute de actul UE în art. 7 (1). Astfel, pentru definirea corespunzătoare și asigurarea clarității normei conținute în art. 6 (1) lit. a) a proiectului național, urmează a fi introduse modificările menționate mai sus la art. 5 (1) din proiectul național.

La alin. (2) al art. 7, actul UE stabilește entitățile care nu constituie „entități contractante” și include referințe la Directiva 2014/24/UE, Directiva 2014/25/UE, precum și la Directiva 2009/81/CE, inclusiv, la procedurile prevăzute de alte acte juridice ale Uniunii enumerate în anexa III, prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective. În context, evidențiem că, prevederile naționale urmează a fi reformulate astfel încât să nu contravină principiilor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 100/2017 (de ex. art. 6 (2) alin. b), prin excluderea referințelor ambigue la acte normative naționale de transpunere în sectorul energetic). Mai mult, actul UE include trimitere la Anexa III care conține lista actelor juridice ale Uniunii menționate la art. 7 (2) lit. b), prevederi UE care urmează a fi transpuse în cadrul juridic național. La fel, menționăm că, realizarea transpunerii corespunzătoare și totale a prevederilor enumerate este condiționată, inclusiv, de adoptarea cadrului legal național privind achizițiile în domeniul apărării și securității.

Menționăm că, pragul valoric stabilit de proiectul național este mai mic decât cel prevăzut în actul UE. Astfel, proiectul de lege se aplică contractelor de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 20 000 000 lei, iar actul UE prevede pragul de 5 538 000 EUR. Totodată, proiectul național la art. 1 (4) prevede că procedurile pentru concesiunile a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășesc pragul menționat, contractele urmează a fi atribuite cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2, alin. (2) al proiectului, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Excluderile aplicabile concesiunilor atribuite de autoritățile contractante și de entitățile contractante prevăzute în art. 10 (3) al actului UE au fost transpuse parțial prin prevederile din art. 10 (3) ale proiectului național. În context, menționăm că implementarea completă a prevederilor Directivei din art. 10 (3) este condiționată, inclusiv, de transpunerea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1008/2008 și cele ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 în cadrul juridic național.

Cu referire la transpunerea excepțiilor aplicabile concesiunilor care includ aspecte de apărare și securitate, prevederile naționale din art. 11 și 12 transpun parțial dispozițiile corespondente ale actului UE. Evidențiem că implementarea completă a prevederilor Directivei din art. 10 este condiționată de transpunerea prevederilor Directivei 2009/81/CE și crearea cadrului juridic național în domeniu.

În art. 13 al proiectului național, sunt preluate definițiile noțiunilor din Directiva serviciilor mass-media audiovizuale. Reieșind din existența cadrului juridic național în domeniul „mass-media”, recomandăm revizuirea acestuia prin includerea trimiterilor normative la definițiile

existente în corespundere cu cerințele Legii nr. 100/2017. Consecutiv, aceleași observații le evidențiem și pentru definițiile incluse în art. 14 din domeniul comunicațiilor electronice.

Cerințele privind atribuirea contractelor de achiziții mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate prevăzute în art. 20 - 23 ale Directivei au fost transpuse parțial prin art. 23 - 26 al proiectului național. Totodată, evidențiem că implementarea dispozițiilor menționate din actul UE este condiționată de transpunerea prevederilor Directivei 2009/81/CE și crearea cadrului juridic național în domeniu.

Deși a fost transpusă obligația privind aplicarea unor măsuri adecvate pentru a se asigura că la executarea contractelor de concesiune, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniile legislației de mediu, sociale și a muncii, legislația națională, acorduri colective sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul social, al mediului și al muncii, proiectul național nu a asigurat transpunerea Anexei X a actului UE, menționând alinierea treptată a Republicii Moldova la dispozițiile internaționale de drept în domeniul social, al mediului și al muncii în corespundere cu angajamentele internaționale asumate.

Cu referire la anunțul de concesionare care urmează a fi publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și valoarea pragului concesiunii pasibil pentru publicare stabilite în art. 34 al proiectului național, recomandăm revizuirea, calcularea și reglementarea valorii pragului stabilit în conformitate cu metoda de calcul prevăzută în Acordul privind achizițiile publice (AAP) al Organizației Mondiale a Comerțului și menționată în art. 9 al actului UE examinat.

Regulile privind publicitatea și transparența au fost transpuse parțial prin art. 35 și art. 39 ale proiectului național, autorul, în acest context, a inclus referința la Normele metodologice care urmează a fi elaborate pentru aplicarea prezentei legi și aprobate de Guvern.

Garanțiile procedurale prevăzute de actul UE, precum și reglementarea căilor de atac în corespundere cu prevederile Directivei 89/665/CEE și Directivei 92/13/CEE nu au fost transpuse în totalitate de proiectul național, iar autorul menționează în acest sens ulterioara modificare a cadrului juridic național și aducerea în concordanță a acestuia în termen de 12 luni de la data publicării a proiectului de lege (art. 53 al proiectului național).

Suplimentar, cu referire la cerințele înaintate față de întocmirea instrumentelor de armonizare, reiterăm necesitatea ajustării tabelului de concordanță corespunzător condițiilor stabilite în Anexa 3 la HG nr. 1171/2018 (Regulamentul privind armonizarea). Astfel, acesta va fi modificat, după cum urmează:

Compartimentul 1 va fi completat cu cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului Uniunii Europene de modificare.

În Compartimentul 3 gradul de compatibilitate va fi modificat din „Compatibil” în „Parțial compatibil”.

Totodată, reieșind din constatările expuse *supra*, în Tabelul de concordanță calificativul „compatibil” va fi înlocuit cu „parțial compatibil” în toate cazurile când prevederile proiectului actului normativ național transpun prevederile actului UE, însă: a) nu în totalitate, iar prevederile actului UE netranspuse nu sunt fundamentale; b) prevederile actului UE fac referință la alte acte ale UE ce nu au fost transpuse sau au fost transpuse parțial de proiectul normativ sau de legislația

națională în vigoare, iar Compartimentul 7 al tabelului de concordanță va fi completat cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile actului UE și prevederile proiectului de act normativ național.

Consecutiv, pentru prevederile actului juridic european, ce nu au fost transpuse prin proiectul de act normativ sau nu au fost transpuse anterior prin alte acte normative se va utiliza calificativul „norme UE netranspuse” (de ex. art. 1 (4), art. 2 (1) al treilea alineat, art. 33 (1) primul paragraf, art. 42 (1),(6) ș.a.), cu includerea mențiunilor corespunzătoare.

În final, menționăm că reieșind din prevederile Acordului de Asociere (Anexa XXIX-M „Dispoziții ale Directivei 2014/23/UE care nu fac parte din domeniul de aplicare al procesului de apropiere legislativă”) calificativul „normă UE neaplicabilă” poate fi utilizată doar pentru următoarele prevederi ale actului UE: art. 1 (3) „Obiect și domeniu de aplicare”, art. 6 (2) și (3) „Autorități contractante”, art. 9 „Revizuirea pragului”, art. 15 „Notificarea de informații de către entitățile contractante”, art. 16 „Excluderea activităților care sunt expuse direct concurenței”, art. 30 (4) „Principii generale”, art. 33 (1) al doilea paragraf, (2)-(4), art. 46 „Modificări aduse Directivei 89/665/CEE”, art. 47 „Modificări aduse Directivei 92/13/CEE”, art. 48 „Exercitarea delegării”, art. 49 „Procedura de urgență”, art. 50 „Procedura comitetului”, art. 51 „Transpunere”, art. 52 „Dispoziții tranzitorii”, art. 53 „Monitorizare și raportare”, art. 54 „Intrare în vigoare”, art. 55 „Destinatari”.

De asemenea, remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, tabelul de concordanță definitivat și actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

Cu referire la Nota informativă, menționăm că în Compartimentul 9 urmează a fi incluse „Constatările expertizei de compatibilitate” în corespundere cu cerințele Legii nr. 100/2017. În context, pentru proiectele cu sigla „UE” se va indica expres numărul și denumirea actului/actelor Uniunii Europene, se va indica gradul de compatibilitate a proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene și concluzia expertizei de compatibilitate reflectată mai sus și pentru clauza de armonizare.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2024.05.16 07:53:25 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

