



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.403 din 25.09.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege are ca scop susținerea agenților economici din industria turismului prin eliberarea de către angajatorii din domeniul public și privat a unor vouchere de vacanță pentru angajații săi întru achitarea serviciilor turistice doar în structurile turistice de pe teritoriul Republicii Moldova.

3. Atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege;

- nota informativă la proiect nu corespunde cerințelor prevăzute la art.30 din Legea nr.100/2017.

- conform prevederilor art.25 alin.(2), art.40 lit.b) din Legea nr.100/2017, art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se impune necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului de lege în vederea determinării efectelor acestuia.

Potrivit art.3 alin.(3¹) din Codul fiscal nr.1163/1997, în cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei

metodologii aprobate de acesta. Acest act este important pentru a scoate în evidență evaluarea costurilor și beneficiilor, asigurarea respectării drepturilor și intereselor agenților economici și ale statului, precum și necesitățile adoptării actului normativ.

- la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

4. Ținând cont că, prevederile proiectului se răsfrâng asupra colectării veniturilor bugetare și anume micșorării acestora, este necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, ținând cont de H.C.C. nr.29/2001.

5. Din punct de vedere conceptual, este de menționat că, la etapa actuală, termenul de „voucher de vacanță”, nu este reglementat în legislația în vigoare. Considerăm că, este insuficient de a reglementa doar noțiunea de voucher de vacanță și deductibilitatea cheltuielilor determinate și suportate de angajator ce țin de acordarea acestui voucher. Ar fi oportun de a elabora un proiect de lege integral cu privire la voucher de vacanță care ar include necesitatea introducerii reglementării noi, subiecții legii, noțiunea și formele de eliberare a voucherului de vacanță, sumele prevăzute anual, inclusiv și în bugetul de stat, autoritatea emitentă a voucherului de vacanță, sancțiunile în cazurile încălcărilor prevederilor legale. Elaborarea legii-cadru va fi urmată și de efectuarea modificărilor altor acte normative.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017, noțiunea se redă prin termenul respectiv, evitându-se definiția acesteia, iar dacă o noțiune sau un termen poate avea înțelesuri diferite, în proiect se stabilește semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme. În condițiile în care, termenul de „voucher de vacanță”, are aceeași definiție și înțeles identic în toate actele normative în care se propune a fi introdus, considerăm de prisos definirea acestuia în mai multe acte normative.

2. La art.I cuvintele ”din 08.02.2007, pag.4” se vor substitui cu cuvintele ”din 8 februarie 2007”, întru respectarea tehnicii legislative.

3. Considerăm că valoarea nominală deductibilă trebuie să fie reglementată prin lege, prin analogie cu prevederile ce se referă la tichete de masă.

4. Întru respectarea normei de la art.51 alin.(6) din Legea nr.100/2017 care stabilește că, alineatele sînt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde, se propune în tot textul proiectului de a lua numărul alineatului între paranteze.

5. La pct.4 al art.I textul ”alineatul 19)” se va exclude ca fiind de prisos.

6. Întru respectarea tehnicii legislative stabilite prin Legea nr.100/2017, propunem următoarea redacție pentru pct.2 al art.II din proiect:

Articolul 10 se modifică după cum urmează:

alineatul unic devine alineatul (1);

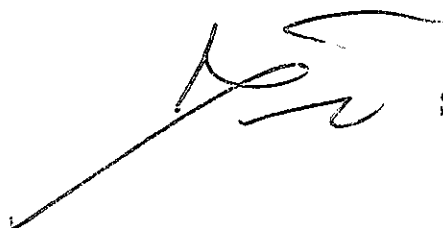
articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Voucherele de vacanță se eliberează angajaților conform Regulamentului aprobat de Guvern”.

7. Potrivit tehnicii legislative, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi. La fel, în cazul în care se exclude integral textul unei părți (cărți), unui titlu, capitol, unei secțiuni, unui articol, alineat sau al subdiviziunii acestuia, numerotarea lor nu se transmite altor elemente structurale. Reieșind din regula citată, la pct.3 al art.II textul ”Articolul 24 lit.f)” se va substitui cu textul ”Articolul 24 se completează cu lit.f¹) cu”. Prin urmare pct.4 al art.II din proiect se va exclude ca fiind de prisos.

8. Potrivit art. 56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Luând în considerație că cuvintele ”în termen de două luni” nu indică data concretă de intrare în vigoare a legii respective, se propune la art.V din proiect cuvintele ”în termen de două luni din ” de a substitui cu cuvintele ”după două luni de la”.

Urmare celor expuse, considerăm că examinarea proiectului de lege în cadrul ședinței plenare a Parlamentului poate avea loc, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex.L.Bordei
Tel.:585