



Pr. H4/21.03.16
CAM, Dj'

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 35-10-04-51

Chișinău

«06» 06.2016

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 703 din 02 iunie 2016.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr. 703 din 02 iunie 2016 – 4 file.

Cu respect,

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex: A. Onofrei
tel: 250-276

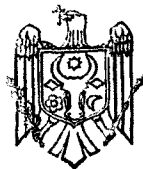
SECRETARIATUL PARLAMENTULUI MOLDOVA

06 06 1521 16

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 403
din 2 iunie 2016
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



Aprobat
 prin Hotărîrea Guvernului nr. 403
 din 2 iunie 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege privind Statutul-cadru al unității
administrativ-teritoriale

Guvernul a examinat proiectul de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 114 din 21 martie 2016) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Aprobarea Statutului-cadru al unității administrativ-teritoriale este prevăzută la art. 14 alin. (2) lit. m) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, potrivit căruia consiliul local aprobă statutul satului (comunei), orașului (municipiului) pe baza statutului-cadru, aprobat de Parlament.

Totodată, prevederile proiectului necesită definitivare conform regulilor tehnicii legislative, statuate în Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

1. Astfel, în cazul abrogării unui act legislativ, se indică și sursa de publicare a acestuia, ceea ce nu se conține în art. 2 al proiectului legii. De asemenea, potrivit art. 40 din legea menționată, dacă actul legislativ abrogă în întregime un act legislativ anterior, în actul care abrogă se face expres mențiunea că, în momentul intrării sale în vigoare, se abrogă actul anterior.

La anexă:

2. La pct. 2, lit. a), b), c) și d) sînt lipsite de densitate normativă. În situația în care noțiunile de „sat”, „comună”, „oraș”, „municipiu” sînt definite în art. 5-7 din Legea nr. 764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, inserarea acestora în proiect, cu trimiterea de fiecare dată la legea în cauză, nu este necesară.

3. Pct. 4 urmează a fi reformulat. Referința la capacitatea juridică deplină ar prezuma că unitățile administrativ-teritoriale ar dispune și de capacitate juridică restrînsă. Or, de o astfel de capacitate dispun doar persoanele fizice.

4. Norma de la pct. 5 are un caracter declarativ.

5. La pct. 6, lit. k), care prevede că statutul unității administrativ-teritoriale cuprinde date ce se referă la partidele politice care își desfășoară activitatea în unitatea administrativ-teritorială, nu corelează cu art. 29 alin. (1) lit. p) din Legea privind administrația publică locală, cu art. 17 din Legea nr. 837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești, potrivit cărora autoritățile administrației publice locale înregistrează doar asociațiile obștești care intenționează să activeze în unitatea administrativ-teritorială respectivă; cu Legea nr. 294-XVI din 21 decembrie 2007 privind partidele politice, în temeiul căreia partidele politice se înregistrează de către Ministerul Justiției. Partidele politice își

desfășoară activitatea pe întreg teritoriul Republicii Moldova, au organe centrale și organizații teritoriale, ultimele nefiind persoane juridice.

6. La pct. 7, alin. (2)-(4) urmează a fi excluse din următoarele considerente.

Art. 24 din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27 aprilie 2007 prevede expres că entitățile au obligația să efectueze inventarierea generală a elementelor de activ și pasiv, cel puțin o dată pe an, conform modului și regulilor aprobate de Ministerul Finanțelor.

Inventarul bunurilor nu poate fi anexă la statut. De asemenea, pot să suporte modificări în timp (să crească sau să se reducă) activele sau pasivele.

Noțiunea de „patrimoniu” din alin. (4) are o utilizare greșită. Definiția acestei noțiuni se conține în art. 284 din Codul civil, potrivit căruia patrimoniul reprezintă totalitatea drepturilor și obligațiilor patrimoniale (care pot fi evaluate în bani), privite ca o sumă de valori active și pasive strâns legate între ele, aparținând unor persoane fizice și juridice determinate. Toate bunurile persoanei juridice fac parte componentă a patrimoniului ei.

7. Pct. 8 necesită reexaminare conceptuală, avînd în vedere că nu există proprietate privată a unității administrativ-teritoriale. Bunurile aflate în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale se atribuie domeniului public sau domeniului privat. La fel, punctul respectiv urmează a fi adus în concordanță cu art. 77 alin. (2) și (3) din Legea privind administrația publică locală, care stabilește că bunurile domeniului public al unității administrativ-teritoriale pot fi date în administrare întreprinderilor municipale și instituțiilor publice, concesionate, date în arendă ori în locațiune, după caz, în temeiul deciziei consiliului local sau raional, în condițiile legii. Iar bunurile domeniului privat al unității administrativ-teritoriale pot fi înstrăinate, date în administrare, în arendă ori în locațiune, în condițiile legii.

8. La pct. 12, termenul „reprezentanții familiilor” urmează a fi reexaminat, avînd în vedere accepțiunea largă a acestuia.

9. La pct. 15 termenul „însemne specifice” urmează a fi adus în concordanță cu prevederile Legii nr. 86 din 28 iulie 2011 cu privire la simbolurile publice.

10. Pct. 16, care prevede intrarea în vigoare a statutului unității administrativ-teritoriale din data aprobării, nu corelează cu art. 20 alin. (5) din Legea privind administrația publică locală, potrivit căruia deciziile cu caracter normativ intră în vigoare la data aducerii la cunoștință publică prin publicare sau prin afișare în locuri publice.

11. Marcarea cu cifre arabe luate între paranteze se utilizează pentru numerotarea alineatelor din articolele actelor legislative. Anexa nu conține în structura sa articole.

12. În redacția propusă, proiectul nu diferă considerabil de redacția în vigoare a Legii nr. 436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului). Potrivit uzanțelor legislative, proiectul unui act normativ nou se elaborează în cazul în care actul normativ în vigoare se modifică substanțial.