



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № II3

от 21 февраля 2012г.  
Кишинэу

## О проекте Закона об установлении общих принципов и требований законодательства о безопасности пищевых продуктов

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект Закона об установлении общих принципов и требований законодательства о безопасности пищевых продуктов.

Премьер-министр



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр сельского хозяйства  
и пищевой промышленности

Василе Бумаков

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ЗАКОН**

**об установлении общих принципов и требований  
законодательства о безопасности пищевых продуктов**

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Настоящий закон устанавливает общие принципы и требования законодательства о безопасности пищевых продуктов и создании Национального агентства по безопасности пищевых продуктов. Этот закон переносит некоторые положения Регламента (ЕС) № 178/2002 Европейского Парламента и Совета от 28 января 2002 года об установлении общих принципов и требований законодательства о безопасности пищевых продуктов, о создании Европейского агентства по безопасности пищевых продуктов и установлении процедур в области безопасности пищевых продуктов, опубликованного в Официальном журнале Европейского Союза L31/1 от 1 февраля 2002 г.

**Глава I  
ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

**Статья 1. Цели и области применения**

(1) Цель настоящего закона – обеспечение высокого уровня защиты здоровья человека и интересов потребителей с точки зрения безопасности пищевых продуктов, уделяя особое внимание разнообразию пищевых продуктов, в том числе традиционных, и обеспечивая в то же время эффективное функционирование национального рынка.

(2) Для реализации цели, указанной в части (1), настоящий закон устанавливает общие принципы законодательства о безопасности пищевых продуктов, которые регулируют области пищевых продуктов и кормов для животных в общем, и их безопасность, в частности, на всей территории Республики Молдова.

(3) Настоящий закон устанавливает и определяет сферы полномочий Национального агентства по безопасности пищевых продуктов.

(4) Настоящий закон применим к законодательству о безопасности пищевых продуктов и кормов для животных на всех этапах их производства, переработки и распределения.

(5) Настоящий закон не распространяется на первичную продукцию, предназначенную для домашнего потребления или для переработки, манипулирования или хранения пищевых продуктов в домашних условиях.

## **Статья 2. Цель законодательства о безопасности пищевых продуктов**

(1) Законодательство о безопасности пищевых продуктов касается всех этапов производства, переработки и распределения пищевых продуктов, а также кормов для животных или кормов для сельскохозяйственных животных, от которых получают пищевые продукты.

(2) Принципы, изложенные в статьях 5-9, формируют общую основу горизонтального характера, которой необходимо руководствоваться при принятии соответствующих действий.

## **Статья 3. Общие цели законодательства о безопасности пищевых продуктов**

(1) Законодательство о безопасности пищевых продуктов преследует одну или несколько общих целей, касающихся обеспечения высокого уровня защиты жизни и здоровья человека, интересов потребителей, в том числе правильных практик в торговле пищевыми продуктами, принимая во внимание, по необходимости, здоровье и благополучие животных, растений, а также защиту окружающей среды.

(2) Одной из целей законодательства о безопасности пищевых продуктов является облегчение торгового обмена между Республикой Молдова и другими странами, производство и торговля пищевыми продуктами и кормами для животных в соответствии с представленными общими принципами и требованиями.

(3) В случае, когда имеющиеся международные стандарты или их внедрение предопределено, они принимаются во внимание при разработке

или адаптации законодательства в области безопасности пищевых продуктов, кроме случаев, когда эти стандарты или их соответствующие разделы были бы неэффективными или неподходящими для достижения правопорядка в области безопасности пищевых продуктов, или же в случае, когда в результате они могут привести к различному уровню безопасности пищевых продуктов по отношению к установленным соответствующим требованиям Европейского Союза.

#### Статья 4. Основные понятия

(1) В настоящем законе используются следующие основные понятия:

*a) законодательная основа безопасности пищевых продуктов/кормов* – законодательные акты, указы Президента Республики Молдова, постановления Правительства, правила и санитарные нормы, санитарно-ветеринарные нормы, фитосанитарные и другие соответствующие нормативные документы, которые устанавливают основные требования к пищевым продуктам и материалам, контактирующим с пищевыми продуктами, к их безопасности, контролю, условиям производства, распределения и использования, методам отбора проб и оценки рисков, а также требования в отношении упаковки и маркировки, к использованию при определенных условиях или уничтожению пищевых продуктов и материалов, входящих в контакт с опасными пищевыми продуктами;

*b) продовольственный бизнес* – любой бизнес, независимо от того, если он действует для получения прибыли или нет, государственный он или частный, который осуществляется законно на любой из стадий производства, переработки и распределения пищевых продуктов;

*c) оператор продовольственного бизнеса* – физические или юридические лица, ответственные за соблюдение требований законодательства о безопасности пищевых продуктов и оперирующие в рамках профильных предприятий пищевой промышленности, находящихся под их контролем;

*d) корма для животных или корм* – любое вещество или продукт, включая добавки, независимо, если были переработанные частично, переработанные или непереработанные, предназначенные для использования в кормлении животных;

*e) предприятие, осуществляющее деятельность в секторе производства кормов для животных* – любое предприятие, независимо от того, работает ли с целью получения прибыли или нет, государственное или частное, которое проводит любую деятельность по производству, переработке, хранению, перевозке или распределению кормов для животных, в том числе любой производитель, который производит, перерабатывает или хранит корма для животных в собственном хозяйстве;

*ж) оператор в секторе кормов для животных* – физическое или юридическое лицо, ответственное за обеспечение согласованности с законодательством в области безопасности пищевых продуктов, которые получают в секторе производства кормов для животных под его контролем;

*з) розничная торговля* – манипулирование или действие пункта по хранению, продаже и доставке до конечного потребителя пищевых продуктов, который включает и распределение посредством сети терминалов, операций кейтеринга, столовых при учреждениях, институционального кейтеринга, ресторанов и других подобных операций в сфере продовольственных услуг, магазинов, распределительных центров и оптовых магазинов, супермаркетов;

*и) опасность* - биологический, химический или физический фактор, присутствующий в пищевом продукте, или состояние пищевого продукта, который может оказать негативное влияние на здоровье человека;

*р) этапы производства, переработки и распределения* – любой этап, включая импорт, начиная, в том числе, с первичного производства пищевых продуктов и завершая хранением, перевозкой, продажей или поставкой конечному потребителю и, при необходимости, производство для импорта, переработки, хранения, перевозки, распределения, продажи и поставки кормов для животных;

*г) первичная продукция* – производство, разведение или выращивание первичной продукции, включая сбор урожая, доение и выращивание животных до убоя. Также она включает охоту, рыболовство, сбор продукции от диких животных и растений;

*д) конечный потребитель* – конечный потребитель пищевого продукта, который не участвует в качестве части производственного процесса в производстве или деятельности профильного предприятия пищевой промышленности.

## ГЛАВА II

### РАЗДЕЛ I

## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

### Статья 5. Анализ рисков

(1) Для достижения основной цели, а именно: обеспечение высокого уровня защиты жизни и здоровья человека, законодательство о безопасности пищевых продуктов основывается на анализе рисков, кроме случаев, когда это не соответствует обстоятельствам или характеру принятых мер.

(2) Оценка риска основывается на имеющихся научных данных и проводится независимо, объективно и прозрачно.

(3) Учет результатов оценки и управления рисками, и, в частности, заключения соответствующих национальных и международных органов в области безопасности пищевых продуктов или других законных факторов в этой области, а также принципа предосторожности.

#### **Статья 6. Принцип предосторожности**

(1) В особых обстоятельствах, когда вследствие оценки имеющейся информации была определена возможность вредного воздействия на здоровье потребителей, но сохраняется научная неопределенность, могут быть приняты необходимые временные меры по управлению рисками, которые необходимы для обеспечения повышенного уровня защиты здоровья потребителей Республики Молдова, до появления новой научной информации, которая может быть использована для более полной оценки риска.

(2) Меры, принятые на основании пункта (1), должны быть пропорциональны и не ограничивать торговлю больше, чем это необходимо для достижения высокого уровня защиты здоровья, учитывая технико-экономическое обоснование, а также другие данные по проблеме оценки рисков. Меры должны быть рассмотрены в течение разумного периода времени, в зависимости от характера выявленного риска жизни или здоровья, а также от типа научной информации, необходимой для выяснения научной неопределенности и проведения более полной оценки риска.

#### **Статья 7. Защита интересов потребителей**

Законодательство о безопасности пищевых продуктов предусматривает защиту интересов потребителей и обеспечивает основу для осознанного выбора информации о пищевых продуктах, которые они потребляют. Цель данного законодательства – предупредить:

- a) практики мошенничества и подлога;
- b) подделку пищевых продуктов;
- c) любые другие практики, вводящие в заблуждение потребителей.

## РАЗДЕЛ 2 ПРИНЦИПЫ ПРОЗРАЧНОСТИ

### Статья 8. Консультации с общественностью

Консультации с общественностью ведутся открыто и прозрачно, непосредственно или через представительные органы, во время подготовки, оценки и пересмотра законодательства о безопасности пищевых продуктов.

### Статья 9. Информирование общественности

В отступление от положений действующего национального законодательства о доступе к информации, в случае, если есть законные основания предполагать, что пищевой продукт или корм для животных могут представлять риск для здоровья человека или животных, то в зависимости от характера, тяжести и степени этого риска публичные органы должны принять соответствующие меры для информирования общественности о характере риска и его влиянии на здоровье, определение пищевых продуктов или кормов для животных или типов пищевых продуктов или кормов, которые они представляют, и о предпринятых мерах или которые могут быть предприняты с целью предупреждения, сокращения или устранения данного риска.

## РАЗДЕЛ 3

### ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ТОРГОВЛИ ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ

**Статья 10.** Пищевые продукты и корма для животных, импортированные в Республику Молдова

(1) Пищевые продукты и корма для животных, ввозимые в Республику Молдова для дальнейшего размещения на рынке, должны соответствовать требованиям действующего законодательства или условиям, признанным по меньшей мере эквивалентными ему, или в случае наличия специального соглашения между Республикой Молдова и страной экспортером.

### Статья 11. Международные стандарты

Республика Молдова посредством Национального агентства по безопасности пищевых продуктов:

а) способствует развитию международных технических стандартов для пищевых продуктов и кормов животным, санитарных и фитосанитарных стандартов;

б) содействует координации деятельности по соблюдению стандартов безопасности пищевых продуктов и кормов для животных, осуществляющейся правительственными и международными неправительственными организациями;

с) содействует, если эта работа целесообразна и адекватна, развитию соглашений о признании эквивалентности конкретных мер по безопасности пищевых продуктов и кормов для животных;

д) устанавливает согласованность между международными техническими стандартами и законодательством в области безопасности пищевых продуктов, обеспечивая в то же время высокий уровень защиты таким образом, чтобы он не снижался.

#### **РАЗДЕЛ 4**

### **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**

#### **Статья 12. Требования к безопасности пищевых продуктов**

(1) Опасные пищевые продукты, которые не отвечают требованиям безопасности пищевых продуктов, не будут поставляться на рынок.

(2) Пищевые продукты считаются опасными в том случае, если:

а) наносят вред здоровью;

б) непригодны для потребления человеком.

(3) При установлении сомнительного пищевого продукта в обязательном порядке будут учитываться:

а) условия использования пищевых продуктов потребителем и каждая стадия производства, переработки и распределения;

б) информирование потребителей, включая информацию на этикетке или другие общие сведения, доступные для потребителя, с целью избежания неблагоприятного влияния на здоровье определенного пищевого продукта или группы пищевых продуктов.

(4) При определении, вреден ли пищевой продукт для здоровья, обязательно нужно учитывать:

а) не только непосредственное вероятное и/или краткосрочное или долгосрочное влияние пищевого продукта на потребителя, но и на последующие поколения;

б) возможные кумулятивные и токсические действия;

с) специфическую чувствительность здоровья потребителей, а также специфическую категорию потребителей, для которой предназначен пищевой продукт.

(5) В случае определения, что пищевой продукт не пригоден для потребления человеком, необходимо учитывать, является ли продукт неприемлемым для потребления человеком согласно установленному порядку его использования или по причинам его загрязнения, независимо от того, загрязнен он инородными телами или каким-либо другим образом, либо из-за гниения, порчи или разложения.

(6) В случае, когда пищевой продукт, небезопасный и не отвечающий требованиям безопасности пищевых продуктов, является частью груза, партии или поставки товаров из одного источника или одной категории или описания, предполагается, что все продукты из данного груза, партии или поставки также небезопасны, за исключением случаев, когда вследствие детальной оценки на основе требований к безопасности пищевых продуктов не существовало никаких доказательств того, что остальная часть партии или поставки является небезопасной.

(7) Пищевые продукты, соответствующие специальным положениям, регламентирующим безопасность пищевых продуктов в Республике Молдове, считаются безопасными при условии, когда охвачены аспектами этих положений.

(8) Соответствие пищевых продуктов специальным положениям, применяемым к ним, не должно препятствовать компетентным органам принимать соответствующие меры по введению ограничения на рынке или требованию отзыва с рынка, когда имеются основания для подозрения, что несмотря на такое соответствие, пищевые продукты не являются безопасными.

### **Статья 13. Требования по безопасности кормов для животных**

(1) Корма не поставляются на рынок в случае, если они не безопасны для животных, от которых будут получены пищевые продукты.

(2) Считается, что для животных были использованы небезопасные корма, в случае, если:

а) наблюдается негативное влияние на здоровье человека или животных;

б) пищевые продукты, полученные от таких животных, являются фактором риска для потребления человеком.

(3) Если корма были определены как несоответствующие требованиям безопасности кормов для животных и происходят из груза партии, или поставки кормов из одной категории или описания, предполагается, что весь корм из данного груза, партии или поставки является поврежденным, за исключением случаев, когда вследствие детальной оценки на основе требований о безопасности кормов для животных не существует никаких доказательств того, что остальная часть партии соответствует требованиям безопасности кормов для животных.

(4) Корма для животных, которые соответствуют специальным требованиям законодательства Республики Молдова, регламентирующего безопасность кормов для животных, считаются безопасными также, как и другие аспекты, содержащиеся в данных положениях.

(5) Соответствие корма для животных с конкретными положениями, применяемыми к этому корму, не должно препятствовать компетентным органам принимать соответствующие меры для введения ограничения на рынке или требованию отзыва с рынка, когда есть основания для подозрения, что несмотря на такое соответствие, корма не являются безопасными.

(6) В случае, если есть специальные положения о том, что корма для животных считаются безопасными, если конкретные положения национального законодательства о безопасности кормов присутствуют в третьих странах, тогда эти положения применяются не затрагивая законодательства Республики Молдова.

#### **Статья 14. Презентация**

Без нанесения ущерба для конкретных положений законодательства о пищевых продуктах, маркировке, рекламе и представлении пищевых продуктов или кормов для животных, включая форму, внешний вид или упаковку, используемые упаковочные материалы, порядок, в котором они представлены, а также информация о них, распространяемая с помощью каких-либо средств массовой информации, не должны вводить в заблуждение потребителей.

#### **Статья 15. Ответственные за внедрение законодательства по безопасности пищевых продуктов**

(1) Операторы продовольственного бизнеса и сектора кормов для животных на всех этапах производства, переработки и распределения на предприятиях, находящихся под их контролем, несут ответственность за то,

чтобы пищевые продукты и корма для животных отвечали требованиям законодательства о безопасности пищевых продуктов, которые являются соответствующими для их деятельности и находятся под их контролем.

(2) Компетентный орган несет ответственность за безопасность пищевых продуктов, мониторинг и контроль за соблюдением соответствующих требований законодательства по безопасности пищевых продуктов операторами продовольственного бизнеса и операторами сектора кормов для животных на всех этапах производства, переработки и распределения. С этой целью компетентные органы будут применять практику официального контроля и другие мероприятия, включая связи с общественностью по вопросам безопасности пищевых продуктов и кормов для животных, контроля безопасности пищевых продуктов и кормов для животных и другие действия по мониторингу, которые охватывают все этапы производства, переработки и распределения.

(3) Также компетентный орган разрабатывает и представляет на утверждение правила в отношении мер и санкций, применяемых за нарушение законодательства о безопасности пищевых продуктов и кормов для животных. Предусмотренные меры и санкции должны быть эффективными, пропорциональными и убедительными.

#### **Статья 16. Прослеживаемость**

(1) Прослеживаемость пищевых продуктов, кормов для животных и животных, предназначенных для производства пищевых продуктов, а также любых других веществ, запланированных или предназначенных для включения в пищевые продукты или корма, устанавливается на всех этапах производства, переработки и распределения.

(2) Операторы продовольственного бизнеса и операторы в секторе кормов для животных должны быть способны идентифицировать любое лицо, которое их снабжает пищевыми продуктами или кормами для животных, животными, предназначенными для производства пищевых продуктов, или любым другим веществом, предназначенным для включения в пищевые продукты или корма.

(3) С этой целью операторы должны располагать информационными системами и процедурами, которые позволяют представить эту информацию в распоряжение компетентных органов по запросу.

(4) Операторы продовольственного бизнеса и операторы в секторе кормов для животных должны располагать информационными системами и

процедурами для выявления других сторон, которые поставляют пищевые продукты и корма. Эта информация должна поступать в распоряжение компетентных органов по запросу.

(5) Пищевые продукты или корма, предназначенные для размещения на рынке или ожидающие поступления в продажу на территории Республики Молдова, должны быть маркированы или идентифицированы с целью облегчения их прослеживаемости, в данном случае посредством соответствующей документации или информации в соответствии с конкретными требованиями.

(6) В специальных секторах могут быть утверждены специфические положения для требований, изложенных в данной статье.

#### **Статья 17. Ответственность операторов продовольственного бизнеса за безопасность пищевых продуктов**

(1) Если оператор имеет законные основания полагать, что пищевые продукты, которые он импортирует, производит, перерабатывает или распределяет не удовлетворяют требованиям безопасности пищевых продуктов, он должен незамедлительно начать процедуры по отзыву пищевого продукта с рынка, в случае, когда продукт вышел из-под непосредственного контроля этого оператора, он должен сообщить об этом компетентным органам. Если продукт может дойти до потребителя, оператор эффективно и точно информирует потребителей о причине его отзыва, и, если необходимо, изымает у потребителей уже поставленные продукты в том случае, когда другие меры не являются достаточными для достижения высокой степени защиты здоровья.

(2) Операторы продовольственного бизнеса, ответственные за деятельность в розничной торговле и распределение, которые в процессе работы не воздействуют на упаковку, маркировку, безопасность продукции и ее целостность, в пределах своей деятельности, участвуют в процедурах изъятия продуктов, не отвечающих требованиям безопасности пищевых продуктов, а также в процессе передачи информации, необходимой для прослеживаемости пищевого продукта, сотрудничая с производителями, переработчиками и/или соответствующими органами.

(3) Оператор продовольственного бизнеса должен немедленно информировать компетентные органы, если он считает или имеет законные основания полагать, что продаваемый пищевой продукт может быть опасным для здоровья человека. Операторы должны информировать компетентные органы о мерах, принятых для предупреждения рисков,

касающихся конечного потребителя, и не препятствуют любому лицу сотрудничать в соответствии с законодательством и правовой практикой с государственными органами, если это может предотвратить, уменьшить или устранить риск, связанный с пищевым продуктом.

(4) Операторы продовольственного бизнеса должны сотрудничать с компетентными органами в рамках принимаемых мер для предупреждения или уменьшения рисков, связанных с пищевым продуктом, который они поставляют или уже поставили.

#### **Статья 18. Ответственность операторов в секторе кормов для животных за безопасность кормов**

(1) Если оператор в секторе кормов для животных считает или имеет законные основания полагать, что корма, которые были импортированы, произведены, переработаны, изготовлены или распространены не удовлетворяют требованиям безопасности кормов для животных, он должен немедленно начать процедуры по отзыву данного корма с рынка и информировать компетентные органы. В этих обстоятельствах или в случае, когда партия или груз не соответствует требованиям, необходимым для безопасности кормов для животных, они подлежат уничтожению, за исключением случаев, когда компетентный орган удовлетворен качеством. В этих условиях оператор эффективно и точно сообщает пользователям кормов для домашних животных о причине их отзыва, а, при необходимости, изымает сам, если другие меры не были достаточными, корма, которые уже распределены, с целью достижения высокого уровня защиты здоровья животных.

(2) Операторы в секторе кормов для животных, ответственные за розничную торговлю или распределение, которые не воздействуют на упаковку, маркировку, безопасность продукции и ее целостность, в пределах своей деятельности, инициируют процедуры отзыва с рынка кормов, не отвечающих требованиям безопасности, и участвуют в организации процесса безопасности пищевых продуктов, передавая далее информацию, необходимую для прослеживаемости корма для животных, сотрудничая в рамках мер, предпринимаемых переработчиками, производителями и/или компетентными органами.

(3) Операторы в секторе кормов для животных должны немедленно информировать компетентные органы, если они считают или имеют законные основания полагать, что корма, размещенные на рынке, не удовлетворяют требованиям безопасности кормов для животных. Они должны информировать компетентные органы о мерах, принятых для

предупреждения рисков, связанных с использованием кормов для животных, и не будут препятствовать или подавлять любое лицо сотрудничать в соответствии с национальным законодательством и законной практикой с компетентными органами, если это поможет предупредить, снизить или устранить риск, связанный с кормом.

(4) Операторы в секторе кормов для животных должны сотрудничать с компетентными органами по принятым мерам во избежание рисков от поставляемого или уже поставленного корма для животных.

### **ГЛАВА III НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**

#### **Статья 19. Создание Агентства и сферы его компетенции**

(1) В целях достижения высокой степени защиты общественного здоровья и интересов потребителей относительно безопасности пищевых продуктов, приведения законодательной базы и всех положений, касающихся безопасности пищевых продуктов, к общему знаменателю, обеспечения безопасности пищевых продуктов и высокой степени прослеживаемости на всех уровнях пищевой цепи, увеличения обмена товарами, устранения дублирования функций контроля и надзора, а также существенного снижения финансовой нагрузки на экономических агентов создается Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов (в дальнейшем – Агентство).

(2) Основная цель Агентства – применение основного принципа политик безопасности пищевых продуктов - «от вил до вилки» на всех уровнях пищевой цепи, включая производство кормов, здоровье животных и растений, благополучие животных, первичную продукцию, переработку пищевой продукции, хранение, перевозку, продажу, а также ее импорт и экспорт. Таким образом, будет создана основа принципов и обязательств в области безопасности пищевых продуктов на протяжении всей пищевой цепи, а также соблюдение правил безопасности пищевых продуктов операторами, участвующими в производстве, переработке, хранении, перевозке, распределении и сбыте пищевых продуктов и кормов для животных, гарантируя, что они безопасны для конечного потребителя и не представляют риска для их здоровья.

(3) Главными направлениями деятельности и компетенциями Агентства являются:

- a) обеспечение прослеживаемости животных и пищевых продуктов;
- b) благополучие животных;
- c) ветеринарно-санитарный контроль;
- d) контроль семян;
- e) контроль домашнего скота;
- f) идентификация, регистрация и передвижение животных;
- g) защита растений и фитосанитарный карантин;
- h) биологическая, химическая и физическая безопасность пищевых продуктов животного и неживотного (растительного) происхождения;
- i) здоровье животных, заразные болезни животных, зоонозы и зоонозные агенты;
- j) надзор и контроль за производством, импортом, продажей, использованием и хранением средств защиты растений и удобрений;
- k) надзор и контроль за остатками пестицидов, удобрений, ветеринарных препаратов и других загрязняющих веществ;
- l) мониторинг и контроль импорта, производства, сбыта и использования ветеринарных препаратов;
- m) надзор и контроль за производством пищевых продуктов и гигиеной предприятий продовольственного сектора;
- n) надзор и контроль за производством кормов для животных и лекарственных кормов и гигиеной на предприятиях по производству кормов;
- o) надзор за материалами, контактирующими с пищевыми продуктами;
- p) надзор и контроль за использованием генетически модифицированных организмов (ГМО);
- q) надзор за качеством первичной продукции, качеством пищевых продуктов и кормов для животных;

(4) Агентство находится в подчинении Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности.

(5) Финансирование Агентства будет осуществляться в пределах, установленных Государственным бюджетом.

(6) Структура, организация, а также полномочия и обязанности Агентства будут определены во всех областях оценки рисков, коммуникации и управления рисками, включая все аспекты, связанные с безопасностью и качеством пищевых продуктов по всей продовольственной цепи, для выполнения целей настоящего закона, и будет принята Правительством.

(7) Подробные действия, необходимые для применения вышеуказанных полномочий Агентства, регламентируются нормативными актами, утвержденными Правительством или Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности, по необходимости.

(8) С целью реализации целей настоящего закона определенные области полномочий или их части могут быть переданы соответствующим органам, только в случае острой необходимости.

## **ГЛАВА IV**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 20. Вступление в силу**

(1) Настоящий закон вступает в силу через шесть месяцев после его опубликования в **Официальном мониторе Республики Молдова**.

(2) Правительству в течение четырех месяцев со дня опубликования настоящего закона:

представить Парламенту предложения по приведению всех соответствующих законодательных актов в соответствие с настоящим законом;

утвердить структуру, штатное расписание и Регламент Национального агентства по безопасности пищевых продуктов.

**Председатель Парламента**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### К проекту закона об установлении общих принципов и требований законодательства о безопасности пищевых продуктов.

Безопасность продуктов питания и защита прав потребителей в настоящее время все больше и больше занимают широкую общественность, некоммерческие организации, профессиональные ассоциации и международные торговые партнеры и торговые организации. Необходимо принять меры для открытого и прозрачного внедрения законодательства в области пищевых продуктов для обеспечения доверия потребителей и торговых партнеров, в том числе мерами, принятыми органами государственной власти по информированию населения о случаях, когда имеются веские основания подозревать, что продукты питания представляют риск для здоровья. В соответствии с вышеизложенным был разработан данный законодательный проект.

Данный законодательный проект переносит основные положения Регламента (ЕС) № 178/2002 Европейского Совета и Парламента от 28 января 2002 года, устанавливающего основные принципы и требования законодательства относительно безопасности пищевых продуктов и учреждающий Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов, а так же устанавливающий процедуры по вопросам безопасности пищевых продуктов (опубликован в Официальном журнале Европейского Союза L31 / 1 от 01/02/2002) и внедряет принципы изложенные в Стратегии в области безопасности продуктов питания на 2011-2015 годы, утвержденной Решением Правительства № 747 от 03.10.11, а так же ее основные цели, такие как:

*усовершенствование законодательной базы;*  
*создание национального органа в области безопасности пищевых продуктов;*  
*укрепление процедур контроля безопасности пищевых продуктов.*

Настоящий законодательный проект имеет целью достижение **наивысшего уровня защиты общественного здоровья и интересов потребителей в отношении безопасности пищевых продуктов** и преследует несколько общих целей:

*Высокий уровень защиты жизни и здоровья населения;*  
*Защита интересов потребителей;*

*Применение добросовестных практик в сфере  
продовольственного бизнеса;  
Здоровье и благополучие животных,  
Здоровье растений и окружающей среды.*

Данный законопроект выполняет положения Постановления Правительства № 1125 от 14 декабря 2010 г. «Об утверждении Плана действий Республики Молдова по внедрению рекомендаций Европейской комиссии по созданию Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Республикой Молдова и Европейским Союзом».

Положения данного законопроекта устанавливают основные принципы которые регламентируют сферы пищевых продуктов и кормов для животных, в общем, и их безопасность в частности, на всей территории Республики Молдова.

Данным проектом предусматривается создание Национального Агентства по безопасности пищевых продуктов, которому будут переданы основные полномочия относительно безопасности пищевых продуктов, так же определяются его основные компетенции. Агентство поглотит/переймет основные области компетенций и ответственности за безопасность пищевых продуктов ряда существующих агентств и министерств, а именно: а) Ветеринарно-санитарное агентство и по безопасности продуктов питания животного происхождения; б) Управления ветеринарных и фитосанитарных политик в составе Министерства сельского хозяйства и продовольствия; в) Главная инспекция по фитосанитарному надзору и семенному контролю; г) Министерство здравоохранения и учреждения Службы государственного надзора за общественным здоровьем; е) Управление по защите прав потребителей в составе Министерства экономики, это позволит применить принцип «Единого окна», что будет иметь положительный эффект на безопасность пищевых продуктов, степень прослеживаемости на всех уровнях пищевой цепи, объем товарооборота и существенно снизит финансовую нагрузку на экономических агентов. Финансирование Агентства, на первоначальном этапе (2012 год), будет осуществлено в рамках, утвержденных в государственном бюджете для всех поглощенных Агентством структур.

Данный законопроект преследует создание Национального Агентства по безопасности пищевых продуктов – единственного компетентного органа в области безопасности пищевых продуктов, таким образом выполняются положения Решения Правительства № 790 от 01.12.2009 „об утверждении

Программы стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009-2011 годы” Раздел 2 „ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ”, Задача пг. і „Сокращение административного и налогового бремени для ведения бизнеса.”, пункт 4: „совершенствование и упрощение механизма выдачи санитарного и ветеринарно-санитарного разрешения путем четкого разграничения функциональных полномочий ответственных правительственных учреждений и сокращения расходов, связанных с выдачей заключения”.

Как следствие принятия данного законопроекта и создания Национального Агентства по безопасности пищевых продуктов, ситуация в данной области улучшится. Изменится как организационная структура, так и правовая база. Последующие изменения в законодательных актах, а именно: Закон 78-XV от 18 марта 2004 о пищевых продуктах; Закон Nr. 221 от 19.10.2007 о ветеринарно-санитарной деятельности; Закон Nr. 10 от 03.02.2009 о государственном надзоре за общественным здоровьем, имеют целью приведение законодательной базы в соответствие с настоящим законопроектом, что обеспечит безопасность пищевых продуктов, высокую степень прослеживаемости на всех уровнях пищевой цепи, увеличение товарооборота, исключит наложение функций надзора и контроля со стороны различных вовлеченных органов, и существенно снизит финансовую нагрузку на экономических агентов.

Законопроект дает возможность применять основной принцип безопасности пищевых продуктов – «от вил до вилки» на всех уровнях пищевой цепи, включая производство кормов, здоровье животных и растений, благополучие животных, первичной продукции, пищевой переработки, хранения, транспортировки, распространения, импорта и экспорта. Таким образом, будет создана принципиальная основа безопасности пищевых продуктов на протяжении всей пищевой цепи, соблюдение правил безопасности пищевых продуктов операторами, участвующими в производстве, переработке, хранении, транспортировке, распространении и сбыте продуктов питания и кормов, гарантируя, что они безопасны для конечного потребителя, и не представляют риска для здоровья.

В контексте вышеизложенного мы считаем, целесообразным и необходимым утверждение данного законопроекта.

**Вицеминистр**

**Думитру ГОДОРЖА**