



12 Octombrie 2011

Dj 2 Nr. 357

## AVIZ

### la proiectul de lege privind clauzele abuzive în contractele încheiate cu consumatorii

*(nr.1923 din 05.09.2011)*

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

#### ***I. Evaluarea generală a proiectului de lege:***

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.650 din 01.09.2011, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul dezvoltării cadrului legal în domeniul protecției consumatorilor prin stabilirea cerințelor legale privind interzicerea clauzelor contractuale abuzive, care pot crea dezechilibru între drepturile și atribuțiile părților în detrimentul consumatorilor.

Prin urmare, drept temei pentru elaborarea proiectului în cauză a servit Hotărârea Guvernului nr.1210 din 27.12.2010 cu privire la elaborarea Planului de armonizare a legislației pentru anul 2011.

3. Referitor la compatibilitatea proiectului de lege cu legislația comunitară și standardele internaționale, menționăm că, proiectul de lege a fost supus examinării Centrului de Armonizare a Legislației. Potrivit Declarației de compatibilitate s-a

menționat că, proiectul de lege este compatibil cu legislația comunitară și standardele internaționale în domeniu. Prevederile proiectului sus-menționat sînt transpuse din Directiva 93/13/CEE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 1993 privind clauzele abuzive în contractele încheiate cu consumatorii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 95/29 din 21.04.1993.

4. Potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului și art.23 alin.(2) lit.f) din Legea nr.780/2001, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor. Ținem să menționăm că, în Parlament este înregistrat proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.1922 din 05.09.2011)*, prin care se va aduce în concordanță legislația în vigoare cu cerințele prevăzute de proiectul în cauză.

Prin urmare, sugerăm examinarea concomitentă a acestor proiecte de legi.

5. Potrivit clauzei de adoptare a proiectului de act legislativ supus avizării, face parte din categoria legilor ordinare.

Avînd în vedere că domeniul protecției consumatorului este reglementat prin lege organică, iar proiectul de lege sus-menționat ține de asigurarea protecției intereselor economice ale consumatorilor prin interzicerea și prevenirea utilizării clauzelor abuzive în contractele încheiate între consumatori și comercianți, sugerăm autorilor proiectului de lege să revadă categoria de actului legislativ supus avizării.

***II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:***

### **1. La Art.3 din proiect:**

- sînt definite noțiunile: „clauză abuzivă” și „consumator”. Menționăm că, aceste definiții sunt similare definițiilor „clauză abuzivă” și „consumator” din Legea nr.105-XV din 13.03.2003 privind protecția consumatorilor și Ledii nr.140 din 28.07.2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2012.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.18 alin.(3) din Legea nr.780/2001, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele.

Totodată, este de remarcat că, noțiunea de „clauză abuzivă”, este explicată în Art.5 alineatele (1) și (2) din proiectul de lege, această noțiune fiind transpusă din Directiva 93/13/CEE.

**2. La Art.5 din proiect:**

- la lit.c), este necesar de prevăzut expres la care „lege” se referă norma în cauză.

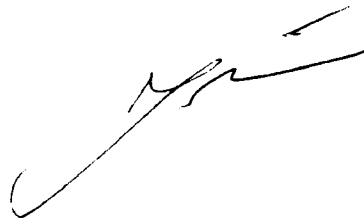
- alin.(5) lit.g) și alin.(6) lit.b), sugerăm ca să fie revăzută sintagma „preaviz rezonabil”(termen preluat din Directiva), dat fiind faptul că, această poate acorda posibilitatea unei interpretări subiective a prevederilor normei, inducând o lipsă de precizie, deoarece formularea în cauză nu redă cu claritate esența preavizului.

**3. La Art.7 alin.(2) din proiect:**

- atenționăm asupra faptului că cuvintele „Agenția Națională pentru Protecția Consumatorilor” în Legea nr.140/2011, are o altă denumire -„Agenția pentru Protecția Consumatorilor”. Astfel, urmează a se corela proiectul de lege cu prevederile Legii nr.140/2011.

În concluzie, proiectul nominalizat poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, respectându-se cerințele regulamentare.

Ex. T.Rotaru  
Tel. 3-96



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**