



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-5881

Chișinău

29 mai 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*CEB-04 nr. 173 din 22 mai 2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.384 din 29 mai 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la amendament (în limba română – 3 file și în limba rusă – 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex.: Mariana Ceban
Te 022-250-482*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	1389	
"29"	05	2024
Ora		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 384

din 29 mai 2024

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra amendamentului
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției



DORIN RECEAN

Veronica Mihailov-Moraru



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №384

от 29 мая 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на поправку к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на поправку к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнует:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.384/2024

AVIZ
asupra amendamentului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat amendamentul (CEB-04 nr. 173 din 22 mai 2024) la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 137 din 30 aprilie 2024), înaintat de către domnul Andrian Cheptonar, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Amendamentul este înaintat în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și cu articolul 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit autorului, amendamentul a fost elaborat în vederea identificării unor soluții alternative fiabile ce ar contribui la depășirea impasurilor înregistrate cu ocazia tentativelor de implementare a prevederilor Legii nr. 151/2018 cu privire la transmiterea cu titlu oneros a unui bun imobil, astfel încât să se asigure transmiterea terenului în vederea construcției sediului ambasadei Statelor Unite ale Americii.

Ca urmare a celor expuse, precum și a propunerilor parvenite de la autoritățile avizatoare, Guvernul comunică următoarele considerente pe marginea amendamentului avizat.

La proiectul amendamentului:

1. În legătură cu prevederea actuală de la art. 2 din Legea nr. 151/2018 cu privire la transmiterea cu titlu oneros a unui bun imobil, unde este precizat expres caracterul derogatoriu al acestei norme față de prevederile art. 23 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, se recomandă, în contextul noilor intervenții propuse prin amendament, analiza consacrării unor derogări suplimentare și de la alte norme legale existente.

Astfel, remarcăm că, în conformitate cu art. 5 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, evaluarea obligatorie se efectuează inclusiv în cazul privatizării sau în cazul altui mod de înstrăinare a obiectelor evaluării (sechestrul, inclusiv în urma insolvenței proprietarului obiectului etc.). Ținând cont că bunul imobil din speța dată nu va parcurge procedura de evaluare, iar ca bază de referință în procesul de negociere a prețului va fi luată valoarea cadastrală a acestuia, prin intermediul amendamentului urmează a fi efectuată derogarea și de la art. 5 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare. Respectiv, se propune ca la art. 2 din Legea nr. 151/2018 cu privire la transmiterea cu titlu oneros a unui bun imobil după textul „Prin derogare de la prevederile art. 23 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice” a se introduce textul „și art. 5 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare”.

2. Cu referire la pct. 2 al propusului art. IV la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 137 din 30 aprilie 2024), prin care se intenționează modificarea art. 3 din Legea nr. 151/2018 cu privire la transmiterea cu titlu oneros a unui bun imobil, se propune la lit. b) substituirea cuvântului „semnarea” cu cuvântul „încheierea”, având în vedere faptul că, în conformitate cu Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prin semnare se exprimă consimțământul Republicii Moldova de a fi legată prin tratat, iar încheierea este procesul în urma căruia tratatul internațional intră în vigoare și devine obligatoriu pentru Republica Moldova.

Totodată, sub aspectul conformității terminologice, la pct. 2 al proiectului, care vizează art. 3 lit. b) din Legea nr. 151/2018 cu privire la transmiterea cu titlu oneros a unui bun imobil, propunem substituirea cuvântului „convenit” cu cuvântul „negociat”.

3. Suplimentar la cele invocate, considerăm că este oportun a se reflecta și asupra aspectelor legate de intrarea în vigoare a prevederilor legale propuse prin intermediul amendamentului. Or, din analiza dispozițiilor finale ale proiectului de lege la care se propune prezentul amendament (art. IV din proiect), reiese următoarea situație cu privire la intrarea în vigoare a prevederilor legii – „Prin derogare de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

Atragem atenția autorului că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „(2) Pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal, legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și legile ce țin de politica bugetar-fiscală și vamală, precum și legile care stabilesc obligații, cerințe sau interdicții pentru desfășurarea activității de întreprinzător intră în vigoare după 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

În acest sens, din analiza proiectului, pe marginea căruia a fost înregistrat prezentul amendament, se poate deduce că modificările propuse vizează nu doar Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, ci și Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018; modificările din cadrul acestor ultime acte normative nefiind aparent exceptate de la regula generală privind intrarea în vigoare în termen de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial (potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).

În consecință, sugerăm completarea amendamentului cu o normă de intervenție în cadrul art. IV din proiect (dispoziții finale), care ar reflecta, corespunzător, intenția autorului cu privire la intrarea în vigoare a modificărilor propuse în cuprinsul Legii nr. 151/2018 cu privire la transmiterea cu titlu oneros a unui bun imobil.

La nota informativă:

Atragem atenția despre necesitatea de a ajusta cuprinsul notei informative conform prevederilor anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În contextul celor menționate, Guvernul comunică susținerea inițiativei legislative în cauză, cu luarea în considerare a propunerilor de ajustare expuse mai sus.

Утверждено
Постановлением Правительства №384/2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на поправку к проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело поправку (СЕВ-04 № 173 от 22 мая 2024 года) к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (законодательная инициатива (№ 137 от 30 апреля 2024 года), представленную депутатом Парламента Андрианом Кептонар, и сообщает следующее.

Поправка представлена в соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и статьей 58 Регламента Парламента, принятого на основании Закона № 797/1996.

По мнению автора, поправка была разработана с целью выявления надежных альтернативных решений, которые способствовали бы преодолению затруднений, возникших в процессе реализации положений Закона № 151/2018 о возмездной передаче объекта недвижимости, чтобы обеспечить передачу земельного участка для строительства здания посольства Соединенных Штатов Америки.

Учитывая вышеизложенное, а также предложения, представленные органами, участвующими в согласовании, Правительство предлагает следующее.

По проекту закона:

1. В отношении действующего положения статьи 2 Закона № 151/2018 о возмездной передаче объекта недвижимости, в которой прямо указан исключительный характер этой нормы по отношению к положениям статьи 23 Закона № 121/2007 об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении, рекомендуется в контексте новых мер, предложенных поправкой, проанализировать введение дополнительных отступлений от других существующих правовых норм.

Таким образом, отмечаем, что в соответствии с пунктом а) части (4) статьи 5 Закона № 989/2002 об оценочной деятельности, обязательная оценка проводится в том числе в случае приватизации или отчуждения иным способом объектов оценки (конфискации, в том числе вследствие неплатежеспособности собственника объекта и т.п.). Принимая во внимание, что в отношении рассматриваемого объекта недвижимого имущества не будет проведена процедура оценки, а в качестве ориентировочной стоимости в процессе переговоров о цене будет принята его кадастровая стоимость, поправка должна предусматривать отступление от положений пункта а) части (4) статьи 5 Закона № 989/2002 об оценочной деятельности. Соответственно, предлагается статью 2 Закона № 151/2018 о возмездной

передаче объекта недвижимости после текста «В отступление от положений статьи 23 Закона об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении № 121/2007» дополнить текстом «и пункта а) части (4) статьи 5 Закона об оценочной деятельности № 989/2002.».

2. В отношении пункта 2 предлагаемой статьи IV к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (законодательная инициатива № 137 от 30 апреля 2024 года), которым предполагается внести изменения в статью 3 Закона № 151/2018 о возмездной передаче объекта недвижимости, предлагается в пункте с) слово «подписание» заменить словом «заключение», учитывая тот факт, что в соответствии с Законом 595/1999 о международных договорах Республики Молдова подписанием выражается согласие Республики Молдова на обязательность для нее договора, а заключение договора представляет собой процесс, в результате которого международный договор вступает в силу и становится обязательным для Республики Молдова.

При этом, с точки зрения терминологического соответствия, в пункте 2 проекта, касающемся пункта b) статьи 3 Закона № 151/2018 о возмездной передаче объекта недвижимости, предлагаем заменить слово «согласованный» словом «договорной».

3. В дополнение к перечисленному считаем целесообразным также пересмотреть аспекты, связанные с вступлением в силу правовых норм, предлагаемых поправкой. Однако, из анализа заключительных положений проекта закона, в отношении которого предлагается данная поправка (статья IV проекта), исходит следующая ситуация относительно вступления в силу положений закона – «В отступление от части (2) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.».

Обращаем внимание автора, что в соответствии с положениями части (2) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах «(2) Для законов о внесении изменений в Налоговый кодекс, Таможенный кодекс, а также законы о введении в действие разделов Налогового кодекса и законы, относящиеся к бюджетно-налоговой и таможенной политике, а также законы, устанавливающие обязательства, требования или запреты в отношении осуществления предпринимательской деятельности, дата вступления в силу должна наступать не ранее шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.».

В этой связи, исходя из результатов анализа проекта, по которому была зарегистрирована данная поправка, можно сделать вывод, что предлагаемые изменения затрагивают не только Таможенный кодекс Республики Молдова № 95/2021, но также Закон № 108/2016 о природном газе и Административный кодекс Республики Молдова № 116/2018; изменения в указанных последних нормативных актах, очевидно, не исключаются из общего правила о вступлении в силу по истечении месяца со дня опубликования

в Официальном мониторе Республики Молдова (согласно части (1) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах).

Следовательно, считаем необходимым предложить автору поправки дополнить ее нормой о внесении изменений в статью IV проекта (заключительные положения), которые должным образом отражали бы намерение относительно вступления в силу предлагаемых поправок в тексте Закона № 151/2018 о возмездной передаче объекта недвижимости.

По пояснительной записке к проекту закона:

Обращаем внимание на необходимость приведения содержания пояснительной записки в соответствие с положениями приложения № 1 к Закону № 100/2017 о нормативных актах.

В контексте вышеизложенного, Правительство сообщает о поддержке рассматриваемой законодательной инициативы, с учетом изложенных выше предложений по приведению в соответствие.