



26 iulie 2016

CEB-6nr. 451

CORAPORT

la proiectul de lege cu privire la principiile subvenționării în agricultură și dezvoltare rurală

(nr.220 din 23.05.2016)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege cu privire la principiile subvenționării în agricultură și dezvoltare rurală, denumit în continuare proiect de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Dl Ion Balan, deputat în Parlament, și comunică.

Proiectul de lege este elaborat în scopul perfecționării sistemului de subvenționare în agricultură care, în opinia autorului, constituie o prioritate în politica agrară a statului, eficientizarea acestuia reprezentând un instrument important în vederea sporirii productivității și competitivității sectorului agroindustrial și creșterii bunăstării în mediul rural.

În cadrul examinării proiectului de lege în ședință, Comisia economie, buget și finanțe a constatat necesitatea vitală de îmbunătățire a sistemului de subvenționare în agricultură însă, pentru a face față provocărilor fără a crea dezechilibre economice, bugetare și de administrație publică, proiectul de lege urmează a fi revăzut pe un șir de aspecte conceptuale.

Astfel, un aspect principal important, care provoacă controverse este Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, instituit conform art.18 al proiectului de lege. Plafonarea cotei de minim 4% din veniturile aprobate ale bugetului de stat este principal inacceptabilă pe motiv că crează un dezechilibru al procesului de planificare a bugetului de stat prin încălcarea principiului universalității stabilit în art.8 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014.

De asemenea, principiul propus conform căruia 50% din sursele Fondului vor fi utilizate pentru plăți directe nu este unul binevenit, în condițiile în care însăși conceptul plăților directe este îndoielnic din punctul de vedere al dezvoltării strategice a ramurii. Luând în considerație aspectul inovativ, precum și cota considerabilă din Fond care se propune a fi utilizată, o concluzie clară asupra oportunității includerii în practica subvenționării din Republica Moldova a plăților directe poate fi doar în rezultatul unui studiu de fezabilitate efectuat de către o instituție sau companie

specializată, care are credibilitate internațională. În lipsa unui astfel de studiu, este prematură menținerea acestui concept în proiectul de lege.

Totodată, sintagma ”și Mediului Rural” din denumirea fondului urmează a fi exclusă, pe motivul că aceasta va genera confuzii, în condițiile în care dezvoltarea mediului rural mai cuprinde multe alte domenii pe lângă cel agroindustrial.

Un alt aspect important asupra căruia Comisia atrage atenția este cel de finanțare a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, prevăzut la art.15, alineat (6) și, implicit perceperea Taxei de examinare a dosarelor prevăzută la art.29. Luînd în considerație faptul că mărimea Fondului menționat este una mult sub necesitățile domeniului, precum și situația dificilă a agenților economici potențiali beneficiari de subvenție, nu este binevenită perceperea taxei din contul acestor surse, cu atât mai mult că utilizarea mijloacelor acumulate din această taxă în scopul finanțării Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură ar crea un dezechilibru în administrația publică prin crearea condițiilor inechitabile în raport cu alte Agenții și instituții publice.

Examinînd prevederile art.22 ale proiectului de lege, Comisia constată inoportunitatea acestuia pe motiv că la moment este prematură introducerea practicii subvenției în avans. De asemenea, prevederile art.21 au caracter contradictoriu deoarece subvenția acordată producătorilor agricoli, în esență, este o înlesnire acordată de către stat.

Urmare examinării proiectului de lege, cu condiția luării în considerație a obiecțiilor expuse, Comisia cu 7voturi pro și 1 abțineri ale membrilor prezenți a aprobat proiectul de lege și îl propune spre examinare în prima lectură plenului Parlamentului.


Stefan CREANGA,
Președintele Comisiei