



30 noiembrie 2011

CPS-6 Nr. 246

RAPORT

asupra proiectului de lege privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici

(nr.2264 din 18.10.2011, lectura I)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici (nr.2264 din 18.10.2011, lectura I).

Proiectul sus-menționat este elaborat în conformitate cu Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pentru anii 2011-2014, care prevede în domeniul reformării serviciului public în calitate de acțiune prioritară *adoptarea grilei noi de clasificare și gradare a funcțiilor publice, precum și reformarea sistemului de salarizare a funcționarilor publici în conformitate cu noua grilă de competență, responsabilitate și performanță.*

De asemenea, proiectul în cauză are drept scop aducerea legislației în vigoare privind salarizarea funcționarilor publici în concordanță cu prevederile Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care stabilește în art.39 alin (2), că *salarizarea funcționarilor publici se stabilește în condițiile prezentei legi și ale legislației cu privire la salarizarea funcționarilor publici, iar conform art.46 alin (2), trecerea funcționarului public într-o treaptă de salarizare superioară se efectuează succesiv, cu condiția obținerii la evaluarea performanțelor profesionale cel puțin a calificativului “bine”.*

Sistemul de salarizare actual al funcționarilor publici este reglementat prin Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, conform căreia salariul unui funcționar public se constituie din salariul de bază stabilit în limitele unei grile de salarii specificate pe fiecare funcție/post și un număr semnificativ de majorări, sporuri, suplimente și premii.

La baza noului sistem de salarizare este pus principiul motivării în funcție de evoluția în carieră, performanțele profesionale individuale ale funcționarului public, precum și performanța colectivă a autorității publice.

În noul sistem de salarizare, salariul total al funcționarului public se constituie din partea fixă compusă din salariul de funcție și sporul pentru grad de calificare (grad special sau grad diplomatic) și partea variabilă, care cuprinde sporul la salariul de funcție pentru performanța colectivă a subdiviziunii structurale/autorității publice și premiul anual.

Partea fixă a salariului reprezintă partea stabilă și garantată a salariului funcționarului public, care va constitui, conform estimărilor Ministerului Muncii Protecției Sociale și Familiei circa 80% din salariul total.

Pentru stabilirea **salariului de funcție** se instituie **23 de grade de salarizare**, iar în cadrul fiecărui grad de salarizare se stabilesc **9 trepte de salarizare pentru funcționarii publici de conducere și funcționarii publici de execuție și 5 trepte de salarizare pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior**.

Creșterea salariului de funcție de la grad la grad constituie 4-6%, iar de la treaptă la treaptă – 5% față de salariul de funcție corespunzător treptei I de salarizare pentru funcționarii publici de conducere și de execuție și, respectiv, 7,5% pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior. Astfel, majorările de salarii ale funcționarilor publici se vor realiza atât prin avansarea în gradul de salarizare, cât și prin avansarea în treptele de salarizare, în funcție de performanțele individuale. Salariile de funcție se vor stabili în mărimile nominale prevăzute de lege de la 1 iulie 2012, iar pînă la această dată se vor aplica diferențiat coeficienții 0,8 și, după caz, 0,9 față de mărimea lor nominală.

Gradele de salarizare sînt stabilite ținînd cont de noul Clasificator unic al funcțiilor publice, aprobat prin **Legea pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice nr.155 din 21.07.2011**, precum și de locul autorității publice în sistemul serviciului public, nivelul la care se prestează activitatea (central, teritorial și local), categoria funcției publice (de conducere de nivel superior, de conducere, publice de execuție).

Treapta I se acordă funcționarilor publici debutanți. Trecerea funcționarului public în următoarea treaptă de salarizare se va face succesiv, după o activitate în treapta anterioară de cel puțin un an pentru treptele II-VI și cel puțin 2 ani pentru treptele VII-IX și obținerea la evaluarea performanțelor profesionale cel puțin a calificativului „bine”. Pentru funcționarii publici de conducere și de execuție aflați în exercițiul funcției la data punerii în vigoare a legii li se vor stabili treptele de salarizare cărora le corespund salarii de funcție egale sau mai mari decît cele calculate conform condițiilor în vigoare pînă la aceasta dată, în limitele treptelor II-VII, iar pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior în limitele treptelor I-III pentru gradul de salarizare aferent funcției.

Sporul pentru grad de calificare se păstrează în mărimile prevăzute în Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005.

Sporul pentru performanță colectivă se va acorda de la 1 iulie 2012 în urma aprecierii semestriale a activității unității structurale sau după caz a autorității publice și este o mărime variabilă de la semestru la semestru în funcție de rezultate și va constitui:

- 15% din fondul de salarizare semestrial al subdiviziunii care a obținut calificativul „foarte bine”;

- 10% din fondul de salarizare semestrial al subdiviziunii care a obținut calificativul „bine”.

Premiul anual se preconizează a fi plătit în cuantum de 10 % din salariul anual total al funcționarului public, acordat proporțional timpului efectiv lucrat în anul respectiv, fiind plătit începând cu anul 2013.

Conform proiectului de lege funcționarii publici mai pot beneficia de **suplimente de plată pentru munca suplimentară și de premii unice**.

Întrucât în noul sistem de salarizare mărimea salariului nu mai depinde în așa măsură de vechimea în muncă, iar unele sporuri la salariul de bază au fost anulate, salariile unor funcționari publici stabilite de la 1 octombrie 2011 vor fi mai mici decât cele calculate pînă la această dată. Pentru menținerea veniturilor salariale ale funcționarilor publici în proiectul de lege este prevăzută plata diferenței de salariu.

Deputatul Vladimir Hotineanu a propus păstrarea în continuare a sporului la salariul de bază pentru grad științific funcționarilor publici din autoritățile legislative, executive și judecătorești cu grad științific de doctor habilitat sau doctor în științe. Deputata Oxana Domentî a propus precizarea în Nota informativă a necesarului de mijloace suplimentare pentru implementarea noului sistem de salarizare, căci datele prezentate conțin doar creșterile anuale și nu sumele totale. Propunerile în cauză au fost susținute de membrii Comisiei. De asemenea au fost formulate un șir de propuneri, ce vizează salarizarea funcționarilor publici în instituțiile serviciului diplomatic, care vor fi examinate de rînd cu celelalte propuneri din partea deputaților în cadrul dezbaterii proiectului în lectura II.

Pe marginea proiectului sus-menționat au fost prezentate avizele Comisiei politică externă și integrare europeană, care l-a propus spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, Comisiei agricultură și industrie alimentară, care l-a propus spre dezbateră în ședința de plen a Parlamentului cu unele obiecții și propuneri, Comisiei cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media și Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică, care nu au adoptat o decizie finală, deoarece proiectul nu a întrunit numărul necesar de voturi, Comisiei drepturile omului și relații internaționale și Comisiei mediu și schimbări climatice, care au propus respingerea proiectului. Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului a avizat nefavorabil proiectul formulînd un șir întreg de observații.

Urmare a dezbaterii proiectului, cu 6 voturi „pro” și 4 voturi „contra” ale membrilor săi, Comisia protecție socială, sănătate și familie propune proiectul de lege cu nr. 2264 din 18 octombrie 2011 spre examinare și aprobare în lectura I în ședința de plen a Parlamentului, luînd în considerare propunerile înaintate de membrii Comisiei.


Vladimir HOTINEANU
Președintele Comisiei