



22 02 2012

J.d. Nr. 80

AVIZ

la proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei Naționale de Descentralizare

(nr.191 din 30.01.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Prin proiectul prezentat se propune aprobarea Strategiei Naționale de Descentralizare, care determină mecanismele naționale în domeniul descentralizării și asigurării unei autonomii locale autentice pentru autoritățile administrației publice locale.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde cerințelor art.73 din Constituție, art.47 din Regulamentul Parlamentului, precum și art.13¹ din Legea nr.780/2001, unde este statuat că, ”strategiile pe direcțiile principale ale politicii interne și externe a statului se elaborează de Guvern și se transmit Parlamentului spre aprobare”.

Tot aici menționăm că, Strategia Națională de Descentralizare face parte din documentele de politici, iar conform alin.(1¹) al art.10 din Legea nr.780/2001 ”concepțiile și strategiile de stat pe direcții principale ale politicii interne și externe a statului se aproba prin acte legislative care, de regulă, fac parte din categoria legilor ordinare”.

Cu referire la nota informativă ce însoțește proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei Naționale de Descentralizare menționăm, aceasta, conform cerințelor art.20 din Legea nr.780/2001, constituie un instrument de prezentare și motivare a proiectului în Parlament, prin urmare, ea trebuie să cuprindă referințe la proiectul prezentat și nu la proiectul de hotărîre a Guvernului.

II. Referindu-ne la conținutul proiectului de lege expunem următoarele raționamente.

Din titlul proiectului de lege putem conchide că, prin prezentul proiect se propune spre aprobare doar Strategia Națională de Descentralizare. Dar de fapt, prin conținutul art.1 din proiect se propun spre aprobare două acte: Strategia Națională de Descentralizare și Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei

Naționale de Descentralizare pentru anii 2012-2015. Ținând cont de cele expuse considerăm oportun de a completa titlul proiectului de lege cu sintagma "Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Descentralizare pentru anii 2012-2015", după text.

III. Cu referire la textul anexelor la proiect.

1. Textele anexelor corespund în mare parte cerințelor stabilite de legislație pentru documente de politici (art.13¹ din Legea nr.780/2001 și Hotărârea Guvernului nr.33 din 11.01.2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici), însă constatăm caracterul prea general al acestora.

Descrierea detaliată a situației actuale, multiplele referințe istorice și structura complexă a Strategiei Naționale de Descentralizare face conținutul acesteia prea voluminos și greu de urmărit (în special facem referire la anexele la Strategia Națională de Dezvoltare).

2. În alineatul doi al Strategiei Naționale de Descentralizare este prevăzut termenul în care urmează a fi realizate obiectivele și sarcinile propuse "***termen imediat și termen mediu (3-5 ani)***". În acest context atragem atenția la alin.(4) din art.13¹ din Legea nr.780/2001, unde este stabilit că, strategia fiind un document într-o anumită politică cuprinde direcția orientativă de activități pentru un ***termen mediu*** (4-7 ani) sau ***lung*** (8-15 ani), precum și la Hotărârea Guvernului nr.33/2007 în care la pct.8 este prevăzut că strategia poate fi pentru un ***termen mediu*** (3-5 ani) sau ***lung*** (6-15 ani).

Prin urmare, constatăm că, în nici unul din actele sus-menționate nu este prevăzut termenul "***imediat***" pentru realizarea documentelor politice.

3. În textul Strategiei, se fac trimiteri la unele acte legislative fără a fi indicat numărul acestora. Din aceste considerente, atragem atenția la prevederile art.54 alin.(1) din Legea nr.780/2001, unde este statuat că, după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta.

4. În conținutul anexelor din prezentul proiect de lege denumirea Strategiei Naționale de Descentralizare este expusă în redacție diferită. Astfel, putem întâlni denumirea citată complet - "Strategiei Naționale de Descentralizare" sau doar cuvântul "Strategie". Considerăm că, ar fi binevenit de utilizat un termen constant în tot conținutul actului vizat.

5. Pagina 45, în ultimul alineat denumirea strategiei este scrisă cu minuscule. Tot aici menționăm că ar fi oportun de a specifica termenul (anii) Programului de activitate al Guvernului la care se face referire.

Ținând cont de obiecțiile expuse, proiectul poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege urmează a fi decisă de către Parlament.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel: 268-482