



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1001

от 28 декабря 2012 г.

Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр иностранных дел и
европейской интеграции

Юрие ЛЯНКЭ

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр внутренних дел

Дорин Речан

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****О внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Часть (2) статьи 8 Закона № 275-XIII от 10 ноября 1994 года о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 20, ст. 234), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

«(2) Иностранные граждане и лица без гражданства, указанные в пунктах а)–f) части (1) статьи 2 Закона №274 от 27 декабря 2011 года об интеграции иностранцев в Республике Молдова, работающие на основании индивидуального трудового договора, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

Иностранные граждане и лица без гражданства, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос, исчисленный в фиксированной сумме, если международными договорами не предусмотрено иное».

Ст. II. - Статью 26 Закона №411-XIII от 28 марта 1995 года об охране здоровья (Официальный монитор Республики Молдова, 1995, № 34, ст.373), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

«Статья 26. Обязательное медицинское страхование иностранцев

(1) Иностранцы, указанные в пунктах а)–f) части (1) статьи 2 Закона № 274 от 27 декабря 2011 года об интеграции иностранцев в Республике Молдова, работающие на основании индивидуального трудового договора, иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

(2) Иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос, исчисленный в фиксированной сумме, если международными договорами не предусмотрено иное.

(3) Статус застрахованного лица и страховые права прекращаются при отмене/отзыве права на пребывание в Республике Молдова, при прекращении/отмене статуса лица без гражданства или формы защиты в соответствии с действующим законодательством».

Ст. III. – В Закон № 1585-XIII от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании (Официальный монитор Республики Молдова, 1998 г., № 38-39, ст. 280), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 4:

в части (4):

пункт i) изложить в следующей редакции:

«i) лица с тяжелой, выраженной и средней степенью ограничения возможностей;»;

в пункте k) слова «, получающие пособия по безработице» заменить словами «, зарегистрированными в территориальных агентствах занятости населения;»;

пункт l) изложить в следующей редакции:

«l) лица, ухаживающие на дому за лицами с тяжелой степенью ограничения возможностей, нуждающимися в уходе и/или постоянном наблюдении со стороны другого лица;»;

дополнить пунктом o) следующего содержания:

«o) иностранцы, получившие какую-либо форму защиты, включенные в программу интеграции, в период ее осуществления.»;

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) Застрахованным лицом может быть как гражданин Республики Молдова, так и иностранец в условиях, установленных пунктом о) части (4) статьи 4 и статьи 9 настоящего закона.»;

в части (9):

в пункте b) слова «l) (лица, ухаживающие на дому за инвалидами с детства I группы, прикованными к постели, в возрасте от 16)» исключить;

в пункте d) слова «(лица, ухаживающие на дому за инвалидами с детства I группы, прикованными к постели, в возрасте от 16)» исключить;

дополнить пунктом f¹) следующего содержания:

«f¹) Бюро по миграции и беженцам – для категории лиц указанных в пункте о).»

в части (10) слова «Министерство информационного развития» заменить словами «Министерство информационного развития и связи».

2. В статье 6:

пункт e) части (5) исключить;

дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) Работники, действие полисов которых было приостановлено согласно пунктам b), d) și f) части (5) настоящей статьи, относятся к категории лиц, обязанных застраховаться в индивидуальном порядке.»

3. В части (1) статьи 7 текст «согласованный с Министерством здравоохранения (если стороной договора является республиканский поставщик медицинских услуг) или с управлением здравоохранения органа местного публичного управления второго уровня (если стороной договора является не республиканский, а иной поставщик медицинских услуг)» исключить.

4. Статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Обязательное медицинское страхование иностранцев

(1) Иностранцы, указанные в пунктах a)–f) части (1) статьи 2 Закона № 274 от 27 декабря 2011 года об интеграции иностранцев в Республике Молдова, работающие в Республике Молдова на основании индивидуального трудового договора, иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

(2) Иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос, исчисленный в фиксированной сумме, если международными договорами не предусмотрено иное.

(3) Статус застрахованного лица и страховые права прекращаются при отмене/отзыве права на пребывание в Республике Молдова, при прекращении/отмене статуса лица без гражданства или формы защиты в соответствии с действующим законодательством.”.

5. В части (2) статьи 10:

пункт е) изложить в следующей редакции:

«е) письменно сообщать страховщику о любом найме на работу, об отставке, увольнении и/или о любых других изменениях в своих списках поименного учета застрахованных лиц в 20-дневный срок с даты, когда произошли изменения;»;

дополнить пунктом ф) следующего содержания:

«f) распределять полисы обязательного медицинского страхования, под роспись, каждому из своих работников в течение 5 дней с даты их получения от территориальных агентств Национальной компании медицинского страхования.».

6. В статье 12:

часть (2) дополнить пунктом f) следующего содержания:

«f) проверять соблюдение работодателями законодательства о включении работников в списки поименного учета работающих лиц и при их представлении территориальным (отраслевым) агентствам для активации/деактивации полисов обязательного медицинского страхования, а также идентифицировать физических лиц, обязанных застраховаться в индивидуальном порядке, и привлекать их к ответственности за невыполнение обязательств (правонарушения), установленных законом»;

пункт а) части (3) изложить в следующей редакции:

«а) осуществлять, в соответствии с законом, обязательное медицинское страхование граждан Республики Молдова и иностранцев, предусмотренных настоящим законом;».

7. Статью 14 дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Не допускается отвлечение поставщиками медицинских услуг сумм, поступивших из фондов обязательного медицинского страхования,

на иные цели, чем установленные согласно законодательству или договору об оказании медицинской помощи (об оказании медицинских услуг) в рамках обязательного медицинского страхования. По выявленным в ходе проверки отвлеченным суммам должна взыскиваться отвлеченная сумма и применяться пеня в размере 0,1% выявленной суммы за каждый день использования средств фондов в иных целях, чем установленные законодательством, которые подлежат перечислению на счета Национальной компании медицинского страхования.».

8. В статье 17 часть (8) исключить.

11. В статье 18:

в части (1) слово «ежеквартально» заменить словами «ежемесячно или ежеквартально, в зависимости от имеющихся финансовых средств»;
в части (5) слова «счетов-фактур и» исключить.

Ст. IV. – В Закон № 1593-XV от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 18-19, Ст. 57), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Ст.2. – Действие настоящего закона распространяется на все органы центрального и местного публичного управления, предприятия, учреждения и организации (в дальнейшем – предприятия), независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, нотариусов, адвокатов и судебных исполнителей, на работников, на иностранцев, предусмотренных в пункте о) части (4) статьи 4 и статье 9 Закона об обязательном медицинском страховании № 1585-XIII от 27 февраля 1998 г.».

2. В статье 3 в понятии «работники» слова «других договоров для выполнения определенных видов деятельности или услуг, разрешенных законодательством» заменить словами «согласно Трудовому кодексу».

3. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Ст. 10. – (1) Взносы обязательного медицинского страхования, уплачиваемые иностранцами, указанными в пунктах а)–г) части (1) статьи 2 Закона № 274 от 27 декабря 2011 года об интеграции иностранцев в Республике Молдова, работающими в Республике Молдова на основании индивидуального трудового договора, иностранцами, имеющими право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица,

получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

(2) Взносы обязательного медицинского страхования, уплачиваемые иностранцами, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, исчисляются аналогично уплачиваемыми гражданами Республики Молдова, обязанными застраховаться в индивидуальном порядке, если международными договорами не предусмотрено иное.

(3) В случае беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной защитой, страховой взнос обязательного медицинского страхования уплачивается, начиная с даты получения формы защиты.

(4) Для лиц, пользующихся одной из форм защиты, включенных в программу интеграции, на период осуществления программы, страховой взнос обязательного медицинского страхования уплачивается из государственного бюджета.».

4. В статье 16:

единственная часть становится частью (1);

дополнить частью (2) следующего содержания:

«(2) Учреждения, ответственные за учет категорий плательщиков страховых взносов обязательного медицинского страхования, указанных в пунктах 1, 2 и 4 приложения № 2 к настоящему закону, обязаны представлять в Национальную компанию медицинского страхования их списки в сроки и по образцу, установленному соглашениями, заключенными между Компанией и ответственными учреждениями.».

5. Статью 17 дополнить частями (3) и (4) следующего содержания:

«(3) Территориальные (отраслевые) агентства Национальной компании медицинского страхования обязаны проверять соблюдение работодателями законодательства о включении работников в списках поименного учета работающих лиц и их представление территориальным (отраслевым) агентствам для активации/деактивации полисов обязательного медицинского страхования, а также идентифицировать физических лиц, которые обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, и привлекать их к ответственности за невыполнение обязательств, установленных законодательством.

(4) Срок исковой давности для погашения страховых взносов обязательного медицинского страхования и сопутствующих им пеней составляет 3 года.».

6. Дополнить статьей 23¹ следующего содержания:

«Ст. 23¹. – Физические лица, уплатившие страховые взносы обязательного медицинского страхования в фиксированной сумме с пропуском сроков, установленных частью (1) статьи 22 и частью (1) статьи 23 настоящего закона, пользуются правом на получение медицинской помощи на основании полиса обязательного медицинского страхования по истечении 14 календарных дней с момента уплаты страхового взноса за соответствующий отчетный год и сопутствующих ему пеней.».

7. Статью 27 изложить в следующей редакции:

«Ст. 27. – Администрация предприятий, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, обязана в письменном виде сообщать страховщику о любом найме на работу, отставке, увольнении и/или о любых изменениях, внесенных в своих списках поименного учета работающих застрахованных лиц, в 20-дневный срок с момента, когда они произошли.».

8. В приложении № 2:

в пункте 1:

в подпункте а) слово «инвалидов» заменить словами «лиц с тяжелой, выраженной и средней степенью ограничения способностей»;

в подпункте б) слово «инвалидов» заменить словами «лиц с тяжелой, выраженной и средней степенью ограничения способностей»;

в подпункте д) слово «инвалидов» заменить словами «лиц с тяжелой, выраженной и средней степенью ограничения способностей»;

в пункте 2 слово «Публичные» заменить словами «Неработающие публичные»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Неработающие иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, если международными договорами не установлено иное.».

9. В приложении № 3:

пункт 27 дополнить в конце текстом: «, а также доходы, полученные на основании соответствующих договоров пенсионерами и лицами с тяжелой, выраженной и средней степенью ограничения способностей, указанными в подпунктах а), б) и д) пункта 1 приложения № 2 к настоящему закону, не обязанными уплачивать страховой взнос обязательного медицинского страхования в фиксированной сумме.»;

пункт 30 исключить.

Ст. V. – В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218 от 24 октября 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 263 часть (3) исключить.

2. В статье 266:

часть (1) дополнить в конце словами «применяемого к должностному лицу»;

часть (2) после слов «медицинской помощи» дополнить словами «в фиксированной сумме»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Неперечисление, пропуск срока перечисления или неполное перечисление взносов обязательного медицинского страхования в виде процентного отчисления из заработной платы и иных вознаграждений, по которым, согласно законодательству, исчисляются вышеуказанные взносы»;

часть (6) дополнить в конце словами «применяемого к физическому и должностному лицу.».

3. В статье 413:

в части (3) слово «устанавливаются» заменить словом «рассматриваются»;

в части (4):

слово «констатировать» заменить словом «рассматривать»;

слова «составлять протоколы» заменить словами «назначать наказания»;

часть (5) исключить.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
к проекту Закона об изменении и дополнении некоторых
законодательных актов

Условия, обусловившие разработку проекта:

По поручению Правительства № 1120-72 от 31 января 2011 г. была создана Рабочая группа с целью разработки предложений по поправке и усовершенствованию нормативных актов в области обязательного медицинского страхования. Рабочая группа проанализировала применение на практике действующих положений в данной области и выделила ряд нормативных недостатков, касающихся плательщиков страховых взносов обязательного медицинского страхования, действия медицинских полисов, обязанности работодателей представлять информацию о найме или об увольнении персонала и др. В то же время, согласно требованиям Европейского Союза, был утвержден ряд законодательных актов, регулирующих процесс интеграции иностранцев в Республике Молдова. Вследствие этого был разработан проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Главные причины, обусловившие разработку данного проекта, следующие:

1. На данный момент отсутствуют юридические нормы, уполномочивающие территориальные агентства Национальной компании медицинского страхования проверять соблюдение работодателями законодательства по включению в списки поименного учета работающих лиц, что создает ситуации, когда лицо уволено, а действие медицинского полиса не приостановлено (или наоборот, из зарплаты работающего лица вычитываются страховые взносы, поступающие в соответствующий фонд, а работодатель не обращается для получения страхового полиса). В настоящее время территориальные агентства имеют право применять к ответственным лицам из числа работодателей положения части (1) ст. 266 Кодекса о правонарушениях в случае непредставления в установленный срок списков поименного учета работающих застрахованных лиц, а также изменений в списках, однако законодательство явно не предусматривает право агентств проверять работодателей в этом смысле, что создает трудности в применении норм о правонарушениях.

Наряду с этим, экономические агенты настаивают на изменение срока представления изменений в списках поименного учета работающих лиц, поскольку настоящий срок (до 7 числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошли изменения) создает трудности и скопления людей по

месту нахождения территориальных агентств, особенно в мун. Кишиневе и Бэлць.

2. Практика показывает, что физические лица, которые обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, делают это в большинстве случаев только после госпитализации в стационарные медицинские учреждения, когда страховой риск уже наступил. Следовательно, они не соблюдают срок уплаты страховых взносов, предусмотренных законодательством. Для исправления положения дел следует обратить внимание на практику Эстонии, где около 90% ее граждан - застрахованные лица. Чтобы достичь этой задачи, Эстония ввела в законодательство положения, которые устанавливают, что лицо, получившее статус застрахованного (работающее лицо или застраховавшееся в индивидуальном порядке), может получить медицинскую помощь только через 2 недели после наделения этим статусом. В Республике Молдова, на первоначальном этапе предлагается ввести эти положения только для лиц, обязанных уплачивать страховой взнос в фиксированной сумме.

3. Работники, уволенные в связи с ликвидацией предприятия или прекращением деятельности работодателя физического лица, или в связи с сокращением численности или штата работников на предприятии, не могут воспользоваться страховым полисом, несмотря на то, что из их месячной средней заработной платы, выплачиваемой за соответствующий период согласно части (1) статьи 186 Трудового кодекса, отчисляются страховые взносы. Однако, по согласно п.к) ч. (4) в статье 4 Закона об обязательном медицинском страховании, 1585-ХІІІ от 27 февраля 1998 года, безработным, получающим пособие по безработице полис медицинского страхования выдается бесплатно. То есть, безработные не получающие пособия по безработице, то есть находятся в менее благоприятных материальных условиях, чем тех, кто получает пособия, не страхуются за счёт государства.

4. Национальная конференция профсоюзов РМ обратилась с предложением исключить из Закона об обязательном медицинском страховании положения, устанавливающие, что действие страхового полиса приостанавливается, если по истечении двух месяцев с установленной даты отчисления страховые взносы не поступили на счет страховщика (данная санкция не распространяется на неотложные случаи, когда жизни застрахованного лица угрожает опасность). Это продиктовано тем, что согласно законным положениям об обязательном медицинском страховании ответственность за процентное начисление и отчисление страховых взносов несет работодатель, а не работник.

5. Министерство труда, социальной защиты и семьи предложило пересмотреть категорию лиц, застрахованных за счет государства - «лиц, ухаживающих на дому за детьми-инвалидами с поражениями I степени или инвалидами с детства I группы, прикованными к постели», поскольку для отнесения лиц к категориям, застрахованным государством, имеют значение

не условия, в которых лицо стало инвалидом, а материальные условия лиц, которые ухаживают за ними, у которых нет возможности получать трудовые доходы. В то же время, в процессе визирования данного проекта Министерство юстиции предложило принять во внимание положения проекта Закона о социальном включении лиц с ограниченными возможностями (находящегося на этапе принятия в Парламенте) для отредактирования положений законодательных актов в области обязательного медицинского страхования.

6. Ст. 266¹ Кодекса о правонарушениях не может применяться в настоящей редакции из-за того, что на данный момент законодательный акт не предусматривает исчерпывающим образом территориальную компетенцию судебных инстанций. Но его применение абсолютно необходимо для привлечения к ответственности должностных лиц медицинских учреждений за нарушение законодательства, регулирующего порядок распоряжения поставщиками медицинских услуг финансовыми средствами, поступившими из фондов обязательного медицинского страхования. В то же время, применение ч. (1), (2) и (3) ст. 266 в настоящей редакции вызывает ряд вопросов как со стороны структур Государственной налоговой службы, управляющей страховыми взносами в виде процентного отчисления, так и со стороны территориальных агентств Компании, управляющих страховыми взносами в фиксированной сумме.

7. Для повышения ответственности поставщиков медицинских услуг по управлению финансовыми средствами, полученными из фондов обязательного медицинского страхования, необходимо ввести ту же ответственность, что и за отвлечение средств, поступивших из государственного бюджета.

10. В связи с принятием Закона № 200 от 16.07.2010 г. о режиме иностранцев в Республике Молдова необходимо пересмотреть законные рамки, устанавливающие право этих лиц на медицинскую помощь на территории нашей страны.

Также, 27 декабря 2011 г. был принят Закон № 274 об интеграции иностранцев в Республике Молдова, который вступает в силу 1 июля 2012 г. Ст. 13 законодательного акта касается доступа к медицинскому обслуживанию лиц, получивших одну из форм защиты, а ст. 19 – доступа остальных категорий иностранцев, предусмотренных законом. Одновременно, были внесены изменения в Закон № 200 от 16.07.2010 г. о режиме иностранцев, с включением категории лиц, которым был признан статус лиц без гражданства на территории Республики Молдова.

Дополнительно, п. 37 Национальной программы по внедрению Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз в области либерализации визового режима, утвержденного Постановлением Правительства № 122 от 04.03.2011 г., п. 24 Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011-2020), утвержденной Постановлением

Правительства № 130 от 24.02.2012 г., предусматривают меры по приведению нормативных рамок в области здравоохранения в соответствие с Законом о режиме иностранцев в Республике Молдова и с европейскими стандартами по социальной защите иностранцев.

Основные положения проекта:

В ст. I предлагается внести изменения и дополнения в ст. 8 Закона № 275-XIII от 10 ноября 1994 г. о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова, с целью конкретизации их положения в системе обязательного медицинского страхования в контексте Закона № 274 от 27.12.2011 г. об интеграции иностранцев в Республике Молдова. Данная мера предусмотрена планом действий Республика Молдова – Европейский Союз в области либерализации визового режима. Аналогичные изменения содержатся и в **ст. II** (Закон об охране здоровья), **ст. III** (Закон об обязательном медицинском страховании), **ст. IV** (Закон о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования). Так, предлагается, что иностранцы и лица без гражданства, указанные в п. а)–f) ч. (1) ст. 2 Закона № 274 от 27 декабря 2011 г. об интеграции иностранцев в Республике Молдова, работающие на основании индивидуального трудового договора, иностранные граждане и лица без гражданства с местом проживания в Республике Молдова, а также беженцы, получившие гуманитарную защиту, будут пользоваться теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное. В то же время, предлагается обязать иностранных граждан и лиц без гражданства, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности,, застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос, исчисленный в фиксированной сумме, если международными договорами не предусмотрено иное.

В ст. III предлагается внести изменения в Закон об обязательном медицинском страховании № 1585 от 27 февраля 1998 г. по нескольким позициям.

Принимая во внимание тот факт, что на данный момент в Парламенте рассматривается проект Закона о социальном включении лиц с ограниченными возможностями, предусматривающего замену понятия «инвалиды» понятием «лица с ограниченными возможностями», разделенных по степени ограничения возможностей: с тяжелой, выраженной и средней степенью ограничения возможностей, предлагается

отредактировать пункт i) ч. (4) ст. 4. Данное замечание было внесено в процессе визирования данного проекта Министерством юстиции.

Кроме того, поправки к п.к) ч. (4) статьи 4, предусматривают включение в категориях, страхуемых за счёт государства всех лиц, зарегистрированных в качестве безработных, независимо от того, получают они или нет пособия по безработице.

Одновременно, предлагается внести изменение в п. l) ч. (4) ст. 4 Закона № 1585-XIII от 27 февраля 1998 г. На основе этого изменения Правительство будет выступать в качестве страховщика не только для лиц, ухаживающих за лицами с тяжелой степенью ограничения возможностей с детства, прикованными к постели, но и для всех лиц, ухаживающих за лицами с ограниченными возможностями с тяжелой степенью, наступившими при различных обстоятельствах (с детства, общие заболевания, профессиональные болезни) и др., которые нуждаются в уходе и/или постоянном наблюдении со стороны другого лица. Естественно, что значения имеют не обстоятельства, в которых произошло ограничение возможностей, а то, что лицо с ограниченными возможностями нуждается в постоянном уходе со стороны другого лица, для которого становится невозможным получение каких-либо доходов из трудовой или предпринимательской деятельности и, соответственно, уплата страхового взноса.

Также в целях приведения положений Закона об обязательном медицинском страховании в ст. 13 Закона № 274 от 27.12.2011 г. об интеграции иностранцев в Республике предлагается дополнить перечень категорий лиц, застрахованных за счет государства, «иностранцами, получившими форму защиты, включенными в программу по интеграции». Согласно ст. 16 Закона № 270-XVI от 18.12.2008 г. об убежище в Республике Молдова, на территории Республики Молдова лицу предоставляется одна из следующих форм защиты:

- a) статус беженца;
- b) гуманитарная защита;
- c) временная защита;
- d) политическое убежище.

В ст. 6 Закона № 1585-XIII от 27.02.1998 г. вносятся следующие изменения: предлагается исключить п. e) в ч. (5), поскольку в период технической безработицы, лицо сохраняет статус работника, соответственно ему выплачивается пособие, из которого вычитывается взнос на обязательное медицинское страхование.

Также, дополнение, которое вносится включением ч. (6), призвано сохранить статус застрахованного для работников, уволенных в связи с ликвидацией предприятия или в связи с прекращением деятельности работодателя физического лица. В этом случае у лица удерживаются взносы обязательного медицинского страхования из выходного пособия и среднемесячной заработной платы, которая сохраняется работнику на

следующие два месяца, пока он будет взят на учет в бюро по трудоустройству как безработный и ему будет установлено пособие по безработице, соответственно, он станет застрахованным за счет государства.

Что касается дополнения ст. 6 частью (7), учитывая длительный период, на который приостанавливается индивидуальный трудовой договор и, соответственно, полис обязательного медицинского страхования, работников в ситуациях, перечисленных в пунктах b), d) и f) ч. (6), предлагается отнести к категориям лиц, застрахованным в индивидуальном порядке, и продлить им право на получение медицинских услуг, финансируемых из фондов обязательного медицинского страхования.

В ст. 7 Закона № 1585-XIII от 27.02.1998 г. предлагается исключить положения, согласно которым поставщики медицинских услуг обязаны согласовывать договоры о предоставлении медицинских услуг в рамках обязательного медицинского страхования с районными управлениями здравоохранения, поскольку на данный момент подобные структуры действуют только в мун. Кишиневе АТО Гагаузия.

Изменения, предложенные в ч. (2) ст. 10, ч. (2) ст. 12, ст. 14, ст. 18 Закона № 1585-XIII от 27.02.1998 г., призваны устранить отдельные неточности, связанные с учетом и контролем над плательщиками взносов и деятельностью получающих средства из фондов обязательного медицинского страхования. Так, предлагается изменить срок представления списков поименного учета работающих лиц, способствуя, тем самым обслуживанию экономических агентов территориальными агентствами, регулированию срока распределения страховых полисов работающим лицам и проверке территориальными агентствами сведений, представленных работодателями для активации/деактивации страховых полисов, что обеспечит доступ работников к медицинским услугам. Одновременно, предлагается внести ответственность для поставщиков медицинских услуг в рамках обязательного медицинского страхования в случае использования не по назначению финансовых средств, полученных из фондов обязательного медицинского страхования, аналогичную той, что предусмотрена ст. 55 Закона № 847-XIII от 24.05.96 г. о бюджетной системе и бюджетном процессе.

Исключением ч. (8) в ст. 17 Закона № 1585-XIII от 27.02.1998 г. предлагается удалить положения, устанавливающие возможность прекращения действия страхового полиса для работающих лиц из-за несвоевременной уплаты страховых взносов, установленных в виде процентного отчисления из заработной платы и из других вознаграждений работодателем. Следовательно, работнику не должен ограничиваться доступ к медицинскому обслуживанию, если работодатель не выполнил свои обязательства, установленные законодательством.

В ст. IV предлагается внести ряд изменений в Закон № 1593 от 26.12.2002 г. о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования, которые вытекают из изменений, предложенных к Закону № 1585-XIII от 27.02.1998 г., аргументы по которым были представлены выше. Одновременно, предлагается внести ст. 23¹, которая предусматривает, что физические лица, нарушающие сроки уплаты взносов обязательного медицинского страхования (ч. (1) ст. 22 и ч. (1) ст. 23 соответствующего Законодательного акта) могут получать медицинскую помощь на основании страхового полиса ОМС по истечении 14 календарных дней с момента уплаты страхового взноса ОМС и сопутствующих ему пеней. Данная практика была заимствована у Эстонии и направлена на повышение охватываемости населения ОМС, обязанного застраховаться в индивидуальном порядке. На сегодняшний день, лица уплачивают взносы ОМС только в случае заболевания. Считаем, что принятие данных положений, при условии введения государством льгот на уплату страховых взносов (с 2008 года применяются скидки при уплате страховых взносов в виде фиксированной суммы для всех категорий плательщиков, а с 2010 года дополнительно для собственников сельскохозяйственных земель были внесены 75% скидки) воспитывало бы в людях чувство ответственности как за свое здоровье, так и за выполнение обязательств, установленных законодательством.

Также, с целью установления единого срока давности для предъявления требований к физическим и юридическим лицам, обязанных по закону уплачивать страховые взносы, предлагается дополнить 17 и установить срок 3 года аналогично ст. 267 Гражданского кодекса. На данный момент, в случае физических лиц, обязанных уплачивать страховой взнос в процентном размере из заработной платы и из иных вознаграждений, применяются сроки давности, установленные ст.ст. 264-265 Налогового кодекса: 4 года для определения налогового обязательства и 6 лет для погашения налогового обязательства. Равномерный подход к срокам давности гарантировало бы соблюдение равенства, установленного п. б) ч. (1) ст. 5 Закона № 1585-XIII от 27.02.98 г. об обязательном медицинском страховании, согласно которому всем участникам системы обязательного медицинского страхования – плательщикам взносов обязательного медицинского страхования, поставщикам медицинских услуг и получателям медицинской помощи – обеспечивается недискриминационное отношение в том, что касается прав и обязанностей, предусмотренных законом.

Одновременно, предлагается конкретизировать некоторые моменты данного законодательного акта, который на сегодняшний день создает трудности в применении.

В ст. V предлагается внести изменение и дополнение к Кодексу о правонарушениях, а именно: исключить положение, согласно которому

осуществление предпринимательской деятельности без регистрации в качестве плательщика взносов обязательного медицинского страхования в установленном законом порядке влечет наложение штрафа, поскольку данное положение утратило силу с момента государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (см. ст. 2 Закона № 220-ХVI от 19.10.07 о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: принцип Единого окна, согласно которому орган государственной регистрации в сотрудничестве с органами публичной власти получает необходимые для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей заключения и сведения, а также направляет через электронные сети информацию о государственной регистрации указанным органам без вовлечения в этот процесс заявителя регистрации).

Одновременно, предлагается пересмотреть ст. 266 для четкого установления составляющих правонарушения и лиц, которые могут быть привлечены к ответственности за правонарушение. Это продиктовано и тем, что Государственная налоговая служба управляет страховыми взносами в процентном размере, а территориальные агентства Национальной компании медицинского страхования – страховыми взносами в фиксированной сумме, и абсолютно необходимо строго разграничить орган, который будет применять части (1)-(3) соответствующей нормы (см. ст. 17 Закона № 1593-ХV от 26.12.02 г. и ст. 402 и 413 Кодекса о правонарушениях).

Также, ст. 266¹ Кодекса о правонарушениях до настоящего момента не применялась из-за нечеткости в данном законодательном акте территориальных полномочий инстанций (Национальная компания медицинского страхования имеет 12 территориальных агентств, обязанных проверять условия использования поставщиками медицинских услуг финансовых средств, полученных из фондов обязательного медицинского страхования). В этом смысле, исходя из того, что ст. 266¹ предусматривает в качестве санкции за правонарушение лишь штраф (без добавочных санкций), а также то, что за последний период в Кодекс о правонарушениях были внесены изменения с целью предоставления права на наложение санкций и другим компетентным органам, предлагается изменить ст. 413 данного законодательного акта и установить для Генерального директора компании и его заместителей полномочие по наложению санкций в случае совершения правонарушений, предусмотренных ст. 266¹.

Финансово-экономическое обоснование:

В финансово-экономическом плане, для введения закона не потребуются дополнительные расходы, учитывая тот факт, что механизм в области обязательного медицинского страхования уже установлен, а для обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных за счет государства, правительство выделяет ежегодно 12,1% из общей

утвержденной суммы расходов государственного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет доходов специального назначения, предусмотренных законодательством (ст. 9 Закона № 1593 от 26.12.2002 г.), вне зависимости от численности лиц, застрахованных за счет государственного бюджета.

Иностранцы, получившие право на пребывание на территории Республики Молдова и не работающие, обязаны уплачивать страховые взносы в фиксированной сумме в размере 1/12 части страхового взноса, установленного на 2012 год (2982 год)*N полных месяцев, оставшихся до конца 2012 года.

Фамилии, имя, отчество, наименование принявших участие в разработке проекта:

Проект был разработан Рабочей группой, назначенной по поручению Правительства № 1120-72 от 31 января 2011 г. с целью разработки предложений по поправке и усовершенствованию нормативных рамок в области обязательного медицинского страхования, состоящей из представителей Министерства здравоохранения, Министерства финансов, Главной государственной налоговой инспекции, Национальной компании медицинского страхования, Национального бюро статистики и др. В то же время, в части, касающейся иностранцев и лиц без гражданства, проект был разработан совместно с Бюро по миграции и убежищу.

Ожидаемые результаты

Принятие вышеназванного проекта позволит повысить восприимчивость системы обязательного медицинского страхования к ожиданиям населения и охватываемость населения ОМС. В то же время, проект позволит внедрить положения Закона № 274 от 28.01.2012 г. об интеграции иностранцев в Республике Молдова и обеспечить доступ иностранцам к медицинским услугам – обязательство, которое взяла на себя Республика Молдова перед Европейским Союзом в области либерализации визового режима.

Министр

Андрей Усатый