



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia agricultură și industrie alimentară

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

28 09 2016

CAI-6 nr. 388

### RAPORT

#### la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor nr. 91 – XVI din 05 aprilie 2007

nr. 132 din 01.04.2016

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor nr. 91 – XVI din 05 aprilie 2007 și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, autorul proiectului de lege propune ca terenurile din domeniul public și cel privat al unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și nivelul II, aferente clădirilor în care își desfășoară activitatea instituțiile de educație și învățământ să fie date în administrare, concesiune, dare în arendă, în locațiune, scoase spre vânzare și privatizare cu avizul consultativ pozitiv al consiliului de administrație sau senatului instituțiilor de educație și învățământ

În linii generale, proiectul de lege prevede acordarea dreptului consiliului de administrație sau senatului instituțiilor de educație și învățământ de a lua decizii cu privire la terenurile gestionate, care, în viziunea autorului, va avea drept efect prevenirea înstrăinării (transmiterii) frauduloase a terenurilor în/pe care își desfășoară activitatea instituțiile respective.

La prima vedere, scopul proiectului pare a fi unul nobil, deși caracterul amendamentului propus contravine prevederilor legislației în vigoare și poate genera o serie de discreții din partea factorilor de conducere a instituțiilor de educație și învățământ.

Conform alin. (1) art.1 din Legea nr. 91 – XVI din 05 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor, sunt considerate proprietate publică terenurile a căror drept de proprietate este al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, iar dreptul de posesiune, de folosință și de dispoziție asupra lor ține de competența Guvernului sau a autorităților administrației publice locale.

Un șir de acte legislative, inclusiv Legea 91/2007 (art. 2 alin. (1) lit. a), Codul civil (art. 10 alin. (1), etc., reglementează că terenurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile. Aceste terenuri pot fi date doar în administrare, în concesiune, în arendă, exceptând înstrăinarea sau privatizarea acestora.

Cît privește bunurile domeniului privat, legiuitorul a stabilit caracterul alienabil și prescriptibil al acestor bunuri (art. 2 alin. (4) din Legea nr. 91/2007, art. 76 alin (1) și (2) și art.77 alin. (3) din Legea nr. 436/2006), nefiind, astfel, necesară instituirea de reglementări care deja se conțin în legislația din domeniul proprietății.

Totodată, alin. (1) și (2) al art. 146 din Codul educației prevede că, clădirile și terenurile în/pe care instituțiile de învățămînt publice își desfășoară activitatea, fac parte din domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau, după caz, al statului, iar instituțiile de învățămînt sunt în drept doar să administreze aceste terenuri.

În asemenea situație, consiliul de administrație sau senatul instituțiilor de învățămînt general și superior pot lua decizii doar privitoare la bunurile aflate în gestiunea acestora, dar nu și în luarea deciziilor privitoare la bunurile domeniului public și cel privat care constituie proprietatea unităților administrativ-teritoriale.

Pe marginea proiectului de lege menționat au parvenit avize ale 3 comisii permanente, al Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului și al Guvernului Republicii Moldova.

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a avizat pozitiv proiectul de lege în cauză și îl propune spre adoptare iar Comisia securitate națională, apărare și ordine publică propune proiectul de lege spre dezbateri în cadrul ședinței plenare ale Parlamentului.

Comisia drepturile omului și relații interetnice a constatat inoportunitatea proiectului și a hotărît să-l propună spre respingere.

Soluția legislativă propusă nu a fost susținută nici de Guvern, considerînd că în contextul prezentat, aceasta nu constituie obiectul de reglementare al Legii privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor.

Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului în avizul său a considerat că proiectul de lege nu poate fi supus spre examinare în ședință plenară, ca fiind în dezacord cu prevederile Constituției, Codului civil și legislației din domeniul proprietății.

Pornind de la cele expuse, urmare dezbaterilor, Comisia agricultură și industrie alimentară cu 5 voturi pentru și 4 împotriva nu a luat decizie asupra proiectului de lege sus-numit.



**Radu MUDREAC**  
**Președintele Comisiei**