



**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Comisiei economie, buget și finanțe

AMENDAMENT

**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 72/2020
privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a
agenților economici din industria turismului pentru
atenuarea efectelor negative generate de situația
epidemiologică (COVID-19)
(nr. 382 din 06.12.2021)**

În conformitate cu prevederile art. 59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996, la **proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19) (nr. 382 din 06.12.2021)** propun următoarele amendamente:

1. Articolul I al proiectului de lege va avea următorul cuprins:

Art. I. – La articolul 1 din Legea nr. 72/2020 privind unele măsuri de susținere a călătorilor și a agenților economici din industria turismului pentru atenuarea efectelor negative generate de situația epidemiologică (COVID-19) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 124-125, art. 224), cu modificările ulterioare, textul „*pachetele de servicii de călătorie încheiate până la data de*

17 martie 2020, dacă călătorul are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului plățile respective nu mai târziu de data de 31 decembrie 2021.” se substituie prin textul „pachetele de servicii de călătorie și contractelor de intermediere a acestora, încheiate sau intermediare până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul sau intermediarul de pachete are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului sau intermediarului de pachete plățile respective nu mai târziu de data de 30 septembrie 2022.”

Notă de argumentare:

În baza propunerilor venite în contextul dezbaterii Proiectului de lege în ședința Comisiei economie, buget și finanțe, avizelor obținute și întru asigurarea stabilității raporturilor juridice autorul proiectului a considerat util introducerea modificărilor redacționale în Proiectul de lege.

Sub aspect conceptual, remarcăm că normele propuse prin proiect instituie un tratament diferențiat privilegiat pentru pachetele de servicii de călătorie aferente turismului emițător cu țara de destinație finală Grecia.

La acest aspect, Comisia de la Veneția, în opinia sa privind criteriile pentru evaluarea statului de drept („Rule of law checklist”) din 18 martie 2016 (CDL-AD(2016)007), adoptată la 106-a sesiune plenară a Comisiei, a statuat că principiul egalității reprezintă unul dintre criteriile esențiale ale statului de drept. Mai mult decât atât, Curtea Europeană a Drepturilor Omului în jurisprudența sa a statuat că un tratament

diferențiat nu poate fi aplicat persoanelor fără o justificare obiectivă și rezonabilă (a se vedea cauza Oršuš and others c. Croatia, §149, cauza Savez crkava „Riječ života” and others c. Croatia, §85). Astfel, se consideră defectuoasă aplicarea derogărilor de la prevederile legale pentru anumiți subiecți de drept sau anumite servicii.

În același timp, se va ține cont că exceptarea frecventă de la normele legislației nu reprezintă un remediu oportun pentru susținerea unor sau altor categorii de subiecți.

Un element constituțional inerent al unei economii de piață funcționale și deschise, alături de libertatea de mișcare a bunurilor, persoanelor, serviciilor și capitalului, îl constituie libera concurență. Prin urmare, orice act având scopul de a împiedica, restrânge ori distorsiona concurența va avea drept rezultat funcționarea necorespunzătoare a economiei, crearea de dezechilibre și discontinuități în raporturile economice [Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale), §101].

O premisă fundamentală în vederea realizării transpunerii în practică a principiului liberei concurențe este asigurarea, prin cadrul legal instituit de către stat, a egalității oportunităților între agenții economici. Aceasta presupune, în mare parte, nefavorizarea unor agenți economici prin acordarea unor avantaje financiare sau de alt tip în comparație cu concurenții lor din sfera de activitate respectivă [Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale), §111].

Mai mult decât atât, prevederile în vigoare ale Legii nr. 72/2020 sunt aplicabile tuturor contractelor privind pachetele de servicii de călătorie încheiate până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluțiunii contractului sau în

alt temei, organizatorul sau alt profesionist fiind obligat să restituie călătorului plățile respective nu mai târziu de data de 31 decembrie 2021. Drept urmare, în scopul abordării unui tratament echitabil față de toți operatorii de turism și intermediarii de pachete de servicii de călătorie, care activează pe piața turistică a Republicii Moldova, indiferent de țara de destinație finală, o soluție de alternativă poate fi propusă prin prelungirea rezonabilă a termenului stabilit pentru restituirea către călător a plăților menționate la art. 1 din Legea nr. 72/2020.

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Iulia Dascălu



Tabelul comparativ

Reglementările în vigoare	Modificările propuse
LEGE nr. 72/2020 din 21.05.2020	
<p>Art. 1. – Prin derogare de la prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, ale Legii nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor și de la clauzele contractuale aplicabile, în cazul contractelor privind pachetele de servicii de călătorie încheiate până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluției contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului plățile respective nu mai târziu de data de 31 decembrie 2021.</p>	<p>Art. 1. – Prin derogare de la prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, ale Legii nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor și de la clauzele contractuale aplicabile, în cazul contractelor privind pachetele de servicii de călătorie și contractelor de intermediere a acestora, încheiate sau intermediare până la data de 17 martie 2020, dacă călătorul sau intermediarul de pachete are dreptul la restituirea plăților efectuate ca urmare a rezoluției contractului sau în alt temei, organizatorul sau alt profesionist este obligat să restituie călătorului sau intermediarului de pachete plățile respective nu mai târziu de data de 30 septembrie 2022.</p>