



9 iunie 2015

DJ-S nr. 247

AVIZ

la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea Codului Audiovizualului al Republicii Moldova

(nr. 218 din 22.05.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege vine să introducă unele precizări referitor la noțiunile de retransmisie, radiodifuzor și produs autohton. În vederea asigurării securității informaționale a statului, neadmiterii informațiilor cu impact negativ care pot atenta asupra suveranității, independenței și integrității teritoriale a statului, respectării drepturilor omului, precum și pentru corelarea cadrului normativ național la standardele internaționale se propune de a interzice transmisia și retransmisia posturilor de televiziune și radio care conțin programe sau emisiuni informative, informativ-analitice, militare, care nu sunt produse în statele membre ale UE, precum și în statele care nu au ratificat Convenția Europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră.

II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

1. Titlul proiectului de lege, precum și textul introductiv al Articolului I din proiect, necesită a fi conformat regulilor, precum și practicii, deja stabilite, de elaborare a actelor legislative. Astfel, cuvântul „Audiovizualului” se va scrie cu literă mică, iar conform prevederilor alin.(5) art.25 din Legea nr.780/2001, după titlul actului legislativ se va indica numărul actului legislativ din anul în care a fost

adoptat definitiv „nr.260-XVI din 27 iulie 2006”.

Pentru textul introductiv al Articolului I din proiect, propunem următoarea variantă:

„Articolul I. – Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr.260-XVI din 27 iulie 2006 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.131-133, art.679), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

2. La pct.1

În textul introductiv sintagma „se expun în redacție nouă după cum urmează” se va substitui prin „vor avea următorul cuprins”.

3. La pct.3

În textul introductiv sintagma „alin.(1) se expune în redacție nouă după cum urmează” se va substitui prin „alin.(1) va avea următorul cuprins”.

Referitor la prevederea „Alineatele (2) și (3) se exclud iar alin.(4) și (5) devin (2) și (3)”, menționăm că conform alin.(5) al art.35 din Legea nr.780/2001, *în cazul în care se exclude integral textul unei părți (cărți), unui titlu, capitol, unei secțiuni, unui articol, alineat sau al subdiviziunii acestuia, numerotarea lor nu se transmite altor elemente structurale.*

4. La pct.4

Referitor la completarea art.9 cu alin.(2) și (3), atragem atenție că nu au fost respectate cerințele tehnicii legislative. Conform prevederilor alin.(4) al art.35 din Legea nr.780/2001, *în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi.*

Astfel, conform cerințelor tehnicii legislative, art.9 din Cod se va completa cu alin.(1¹) și (1²), iar alineatele (2) și (3) referindu-ne la numerotare, vor rămînea neschimbate.

Prin urmare, textul introductiv al pct.4 din proiect se va substitui prin „Articolul 9 se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins”.

În vederea respectării principiului clarității, atragem atenție la termenul „programe sau emisiuni politice”, care urmează a fi definit.

Sintagma „alineatele (2)-(3) devin, respectiv, alineatele (4)-(5)” se va exclude.

5. La pct.5

În textul introductiv sintagma „alineatele (2) și (3) se vor expune în următoarea redacție:” se va substitui prin „alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins”.

Textul „se introduce un nou alineat (11) după cum urmează:” se va substitui prin textul „Articolul 11 se completează cu alineatul (11) cu următorul cuprins:”

6. La pct.6

Referitor la completarea alin.(1) al art.27, textul „la alin.(1) după lit.h) se introduc literele i) – m) după cum urmează” se va substitui prin „Alineatul (1) se completează cu literele i) – m) cu următorul cuprins:”

În textul de la lit.i), atragem atenție la trimiterea „art.9 alin.(2) și (3) din prezentul cod”, care urmează a fi conformată cerințelor Legii nr.780/2001 – „art. 9 alin. (1¹) și (1²)”.

Vezi obiecția de la pct.4 din prezentul aviz.

7. La pct.7

Textul introductiv se va substitui prin „Articolul 38 va avea următorul cuprins”.

La art.38 alin.(3) lit.g) atragem atenție la trimiterea „alin.(4) – (5) al art.9”, care urmează a fi conformată cerințelor tehnicii legislative.

Vezi obiecția de la pct.4 din prezentul aviz.

La alin.(12) al art.38 abrevierea „CCA” se va substitui prin „a Consiliului Coordonator al Audiovizualului”.

8. La pct.8

Textul introductiv „Se introduce art.66¹ cu următorul conținut:” se va substitui prin „Se completează cu art.66¹ cu următorul cuprins:”.

În textul propriu-zis al art.66¹ abrevierea „CCA” se va substitui prin „Consiliul Coordonator al Audiovizualului”.

9. La art.II din proiect, în vederea respectării cerințelor tehnicii legislative, a condiției preciziei și clarității, atragem atenție la textul „odată cu intrarea în vigoare a prevederilor cu privire la asigurarea transparenței radiodifuzorilor”, care urmează a fi substituit prin textul ce indică expres numărul articolului, care reglementează transparența radiodifuzorilor.

10. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare proiectul legii pentru adoptarea Codului audiovizualului al Republicii Moldova nr.53 din 05.03.2015, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, precum și un șir de proiecte de legi ce vizează modificarea și completarea Codului audiovizualului al Republicii Moldova nr.260-XVI din 27 iulie 2006.

Conform prevederilor alin.(3) și (4) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia permanentă sesizată în fond examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua. În situația în care dezbaterea Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

Conform prevederilor alin.(5) al aceluiași articol din Regulament Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

11. Totodată, atragem atenție că prin modificările frecvente, propuse de către autori asupra reglementărilor legislative, se încalcă principiul stabilității legislative și a durabilității soluțiilor legislative adoptate anterior.

12. Pornind de la faptul că mijloacele de informare în masă joacă un rol extrem de important în societate și constituie un element esențial pentru procesele democratice, ținând cont de impactul lor asupra publicului, considerăm adecvat de a remite proiectul de lege supus avizării, spre expertizare la Consiliul Europei, în baza Hotărîrii Parlamentului nr.377 din 18.11.2004 cu privire la modul de remitere a proiectelor de legi spre expertizare la Consiliul Europei și de implementare a recomandărilor acestuia.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

*Ex. S.Cojocari,
tel. 268-175*