



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-10142

Chișinău

22 septembrie 2023

**Ministerul Mediului**

*Ref.: adresa nr. 04-05/2004 din 07 septembrie 2023*

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu).*

*Anexă: 1 filă*

**Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

*(semnat electronic)*

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2023.09.22 17:35:56 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

<b>Titlul actului examinat:</b>	proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative ( <i>pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu</i> )
<b>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</b>	Ministerul Mediului Petreanu Mariana, consultant principal al Direcției politice de prevenire a poluării Tel. 022 204 599 / Email: mariana.petreanu@mediu.gov.md
<b>Evaluarea documentului de Analiză a Impactului</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	18 iulie 2023
<b>Concluzia:</b> Analiza de Impact conținea o serie de curențe ce ține de respectarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019. Astfel, Decizia GL a fost de a susține analiza de impact cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor prezentate de expert și membrii Grupului de Lucru	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	12 septembrie 2023
<b>Concluzia:</b> proiectul de lege în mare parte corespunde cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător stabilite de Legea nr. 235/2006. Totodată au fost formulate mai multe recomandări pentru îmbunătățirea calității acestuia. Decizia GL a fost de susține condiționat proiectul dat de act normativ. Autorii au luat în considerație majoritatea recomandărilor. Totodată rămâne valabilă recomandarea de a avea definită în proiect sintagma " <i>impact potențial semnificativ negativ</i> " sau " <i>impact potențial semnificativ asupra mediului</i> ". Doar că astfel de exercițiu trebuie de făcut și pentru Legea nr.86/2014 modificată conceptual prin Legea nr.226/2022. (Obiecțiile la proiectul de lege sunt expuse în PV al ședinței care se atașează).	

**EXTRAS din**  
**PROCESUL-VERBAL nr. 34**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**12 septembrie 2023**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                             |                                                                                                                                   |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Roman Cazan                 | - Secretar general adjunct al Guvernului, președintele Grupului de lucru                                                          |
| Eugen Dațco                 | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova                                              |
| Cristina Țișcul             | - Asociația Investitorilor Străini (FIA)                                                                                          |
| Carolina Linte              | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”              |
| Eugen Cozmulici             | - manager pe politici și advocacy, EBA Moldova                                                                                    |
| Diana Russu                 | - Camera de Comerț și Industrie                                                                                                   |
| Ion Rusu                    | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”                   |
| Victor Baci                 | - consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova                                              |
| Oxana Barbaroș              | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC                                                                              |
| Roman Gapeev                | - șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale                                            |
| Carolina Eremei             | - Ministerul Mediului                                                                                                             |
| Ghenadie Rusu               | - șef Direcția protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Dumitru Vleju               | - Șef interimar Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității                           |
| Ina Chiruța ( <i>mail</i> ) | - consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor          |
| Snejana Novac               | - consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                        |

**Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:** Roman Gapeev, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Valerii Perceamlî, Agenția Relații Funciare și Cadastru, Olga Buzu, Agenția Relații Funciare și Cadastru, Vitalie Drăgan, Ministerul Mediului, Cristina Șarban, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Mariana Petreanu, Ministerul Mediului, Nicolae Olari, Ministerul Energiei.

**Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:** dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Boțan.

**Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului** pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative *(pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)*

*Autor: Ministerul Mediului*

---

**Au luat cuvântul:**

**dna Mariana Petreanu**

A menționat că necesitatea elaborării proiectului de act normativ este fundamentată în **Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023**, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea **Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora**, pe de altă parte, **Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative** prin care se modifică *Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu* și se abrogă Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică - art. IV alineatul (3) stabilește că Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea cadrului normativ în conformitate cu prezenta lege.

Finalitatea urmărită prin aprobarea proiectului de act normativ este de a asigura protecția mediului și sănătății umane prin evaluarea încă la o etapă timpurie a potențialului impact semnificativ generat de activitățile economice și respectiv prevenirea și minimizarea impactului negativ al activităților economice asupra componentelor de mediu.

A menționat că a fost recepționată opinia expertului la proiectul de lege și că este de acord cu cele recomandate și că va fi ajustat proiectul și transmis membrilor GL.

Prin proiectul de lege pentru modificarea a unor acte normative *(pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)* se propune modificarea a 15 acte normative care au tangență cu asigurarea implementării prevederilor din Legea nr. 226/2022, norme de reglementare a activității de întreprinzător, dar și cele din domeniul protecției mediului, în special, în domeniul evaluării de mediu.

Ca urmare, prin intervenția propusă cadrul juridic privind evaluarea de mediu va fi racordat la prevederile Legii nr. 226/2022 prin care s-a modificat Legea nr. 86/2014, Legea nr. 11/2017 și s-a abrogat Legea 851/1996.

Prin Legea nr. 226/2022 au fost modificate mecanismele de evaluare a impactului asupra mediului și evaluarea strategică de mediu, atât din punct de vedere conceptual, procedural cât și a termenilor utilizați, de asemenea:

- a fost instituit un nou mecanism de evaluare de mediu, numit- evaluarea biodiversității;
- a fost absorbit mecanismul de expertiză ecologică de procedura de evaluare prealabilă a impactului asupra mediului, fiind abrogată *Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică*.

***Solicită susținerea proiectului.***

**dI Oleg Chelaru**

A menționat că analiza de impact în cauză a fost examinată în ședința din 18 iulie 2023 fiind susținută condiționat de membrii GL. În opinie au fost expuse câteva recomandări cum ar fi:

- Cu referință la modificările la Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător se recomandă de a exclude sintagma *”inclusiv asupra sănătății umane din Republica Moldova”* și a se limita doar la impactul asupra mediului. Metodologia de evaluare a impactului asupra sănătății umane nu face parte din obiectul Legii nr.86/2014 cu prevederile căreia se ajustează Legea nr.1515/1993.



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-8254

Chișinău

3 august 2023

Ministerul Mediului

*Ref. la nr. 04-05/1409 din 06.07.2023*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 18 iulie anul în curs a examinat și *a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative.*

Extrasul din Procesul-verbal nr. 27 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 18 iulie 2023 se anexează.

Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător

(semnat electronic)

Roman CAZAN

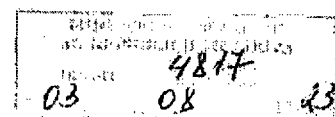
Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2023.08.03 11:51:59 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Casa Guvernului, of. 625  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon: + 373 22 250 234

E-mail: [secretariatul@ajr.gov.md](mailto:secretariatul@ajr.gov.md)



- La modificarea art.10 a Legii nr.1515/1993, litera k) cuvintele „documentației privind evaluarea impactului asupra mediului al obiectelor sau activităților planificate” se substituie cu textul „raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și a altor informații relevante privind activitatea planificată în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.” Pentru mai multă previzibilitate se recomandă de a fi revăzută sintagma ”și a altor informații relevante privind activitatea planificată”.
- Proiectul conține în mai multe articole sintagme care urmează a fi definite/precizate suplimentar și anume ”asigurarea prevenirii sau minimizării posibilelor efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății populației”, ”prevenirii potențialului impact negativ semnificativ al activității planificate sau documentelor de politici și planificare asupra siturilor Emerald”. Se recomandă de clarifica care este acel ”efect semnificativ asupra mediului” și ”potențialul impact negativ semnificativ”. Care este ne semnificativ în astfel de cazuri? Iar la p. 12 se propune modificarea art.32 unde se menționează deja de doar „impact negativ asupra mediului”.
- În anexa nr. 1 NOMENCLATORUL ACTELOR PERMISIVE eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, Tabelul II. Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor se recomandă de substituit denumirea actului permisiv – ”Aviz al expertizei ecologice de stat” cu ”Concluzia privind evaluarea biodiversității” păstrând același număr în tabel – 63. Adică, nu se recomandă de a completa cu p.87 în vederea încadrării actului permisiv nou în secțiunea actelor eliberate de Agenția de Mediu (p.50-64).
- Proiectul prevede modificarea Codului Subsolului nr. 3/2009, art.56, alin.(3) care stabilește că ”proiectele de construire a întreprinderilor miniere extractive, obiectivelor și construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile sunt supuse expertizei tehnice de stat și coordonării în modul stabilit de legislație.”. În acest context se recomandă fie eliminate sintagmele incerte ”coordonării în modul stabilit de legislație”, fie stabilirea clară a referinței la actul normativ concret.

**Concluzii:** *Proiectul dat poate fi susținut cu condiția luării în considerație a recomandărilor/obiecțiilor din prezenta opinie.*

**dna Mariana Petreanu**

A menționat că MM în vederea evaluării potențialului impact negativ semnificativ al activității planificate asupra mediului și sănătății populației, va elabora *Ghidul cu privire la executarea procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului* aprobat prin ordinul ministrului mediului care va cuprinde:

**Anexa nr. 4** - Aspecte practice pentru identificarea potențialelor efecte asupra mediului și estimarea gradul semnificativ al acestora, reieșind din caracteristicile și amplasarea proiectului;

**Anexa nr.14** - Aspecte practice de analiză a informațiilor cu privire la efectele proiectului asupra mediului, furnizate în raportul studiului de evaluare a impactului asupra mediului.

Prin urmare, caracterul semnificativ al impactului potențial al activității planificate se determină de către Agenția de Mediu, de la caz la caz, în urma desfășurării consultărilor și dezbaterilor publice, inclusiv în context transfrontalier, dacă este cazul și conform procedurii și orientărilor practice prevăzute în Ghidul sus-menționat.

Menționează că recomandările expuse de expert vor fi luate în considerare și ajustat proiectul de lege.

**S-a decis:** *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (10 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține; 2 – nu se susține).*

**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 27**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**18 Iulie 2023**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

Vladislav Caminschi	-	director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru
Eugen Dațco	-	director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova
Cristina Țișcul	-	Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Gabriel Diaciuc	-	Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii
Carolina Lînte	-	director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmulici	-	manager pe politici și advocacy, EBA Moldova
Svetlana Petrașcu	-	Camera de Comerț și Industrie
Ion Rusu	-	Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”
Victor Baciu	-	consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova
Oxana Barbaroș	-	Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Valentina Chiper	-	șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Roman Gapeev	-	șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Vitalie Drăgan	-	șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ina Chiruța	-	consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor
Dumitru Celonenco	-	consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

*Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:* Cristina Bolun, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Vitalie Cozmulici, Ministerul Afacerilor Interne, Ghenadie Rusu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Elena Negrei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Mariana Petreanu, Ministerul Mediului, Doina Danilov, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Victoria Grati, Ministerul Mediului, Elena Cebotari, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

*Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:* dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Bojan.

**Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu  
privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative**

**Autor: Ministerul Mediului**

**Au luat cuvântul:**

**dna Mariana Petreanu**

A menționat că prezentul proiect de lege are drept obiectiv asigurarea protecției mediului și sănătății umane prin evaluarea impactului asupra mediului încă la o etapă timpurie a potențialului impact semnificativ generat de activitățile economice și respectiv prevenirea și minimizarea impactului activităților economice asupra componentelor de mediu.

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în scopul modificării, completării și actualizării cadrului normativ aferent în domeniul evaluării de mediu conform noilor modificări la *Legea nr. 86/2014 și Legea nr. 11/2017, adoptate prin Legea nr. 226/2022, în vigoare din 21.10.2023.*

*Proiectul de lege prevede intervenția normativă în vederea ajustării terminologiei în conformitate cu Legea nr. 226/2022 întru asigurarea aplicării adecvate a cadrului legal în vigoare, asigurarea implementării obligațiilor asumate de RM pe plan internațional. Racordarea legislației secundare la legislația primară în domeniul evaluării de mediu va asigura aplicarea uniformă și eficientă a mecanismelor de evaluare de mediu.*

Evaluarea strategică de mediu, evaluarea impactului asupra mediului, evaluarea biodiversității sunt 3 instrumente de prevenire a poluării mediului și promovează în mod eficient dezvoltarea durabilă prin integrarea mediului în dezvoltarea economică și integrarea obiectivelor economice verzi în procesul decizional strategic și legat de proiect. De asemenea, au fost revizuite atribuțiile Ministerului Mediului și Agenției de Mediu în conformitate cu prevederile Legii nr. 226/2022. Au fost abrogate, excluse și substituite, după caz, prevederile ce vizează expertiza ecologică, reieșind din faptul că prin Legea nr. 226/2022 a fost abrogată Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică.

Necesitatea elaborării proiectului este fundamentată în **Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (HG nr. 90/2023) – Capitolul 12. Mediu, acțiunea 12.10, Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Capitolul 16 „Mediul Înconjurător”, Anexa XI, domeniul „Guvernanța în domeniul mediului și integrarea mediului în alte domenii de politică”, în contextul adoptării Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative.**

Prin proiectul de lege pentru modificarea a unor acte normative (pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu) se propune modificarea a 15 acte normative care au tangență cu asigurarea implementării prevederilor din Legea nr. 226/2022, norme de reglementare a activității de întreprinzător, dar și cele din domeniul protecției mediului, în special, în domeniul evaluării de mediu și anume:

1. Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
2. Legea drumurilor nr. 509/1995;
3. Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;
4. Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional;
5. Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
6. Legea regnului animal nr. 439/1995;
7. Legea regnului vegetal nr. 239/2007;
8. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
9. Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale;
10. Legea nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale;
11. Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura;
12. Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
13. Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării;

14. Codul Subsolului nr. 3/2009;

15. Codul Silvic nr. 887/1996 cu modificările ulterioare.

Ca urmare, prin intervenția propusă cadrul juridic privind evaluarea de mediu va fi racordat la prevederile Legii nr. 226/2022 prin care s-a modificat Legea nr. 86/2014, Legea nr. 11/2017 și s-a abrogat Legea 851/1996.

Pe lângă faptul că prin Legea nr. 226/2022 au fost modificate mecanismele de evaluare a impactului asupra mediului și evaluarea strategică de mediu, atât din punct de vedere conceptual, procedural cât și a termenilor utilizați, deasemenea:

- a fost instituit un nou mecanism de evaluare de mediu, numit- evaluarea biodiversității;
- a fost absorbit mecanismul de expertiză ecologică de procedura de evaluare prealabilă a impactului asupra mediului, fiind abrogată *Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr. 52-53, art. 494)*. Această abordare a asigurat acoperirea activităților economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 851/1996, fiind supuse procedurii de evaluare prealabilă a impactului asupra mediului cu eliberarea acordului de mediu. Pentru activitățile cu impact potențial asupra mediului – realizarea întregii proceduri de evaluare a impactului asupra mediului. *Respectiv*, mecanismul de expertiză ecologică de stat nu va mai fi aplicat la nivel național din 21.10.23. Această abordare a fost identificată de către experții internaționali în domeniul evaluării de mediu, problematica cadrului legal privind evaluarea de mediu fiind analizată și în alte documente menționate în AIR.

Aplicarea ineficientă a mecanismelor de evaluare de mediu influențează succesul procedurii de pre-evaluare a potențialului impact semnificativ al activităților economice asupra mediului și luării măsurilor necesare pentru prevenirea sau minimizarea acestuia. În rezultat, situațiile de prejudiciere a mediului în urma desfășurării activităților economice sunt tot mai frecvente.

În linii generale beneficiile procedurilor de evaluare de mediu (evaluarea impactului asupra mediului, evaluarea biodiversității, evaluarea strategică de mediu) pot fi evaluate din punct de vedere economic prin evitarea costurilor de reparare a prejudiciului cauzat mediului.

În ceea ce privește costurile asociate procedurii de evaluare a impactului asupra mediului, menționăm că acestea variază în dependență de etapele parcurse în procesul EIM.

Mecanismul de "achitare etapizată" va facilita inițiatorii care planifică desfășurarea unor activități economice cu capacitate mică și impact redus asupra mediului, nefiind supuși procedurii de analiză a impactului asupra mediului integrale și fiind scutiți de necesitatea elaborării raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și respectiv nu vor suporta costuri relaționate expertizelor implicați la elaborarea acestui raport. Această procedură simplificată va putea fi aplicată în raport cu activitățile planificate prevăzute la anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014. Lista activităților planificate ce sunt supuse în mod obligatoriu procedurii evaluării impactului asupra mediului sunt prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 86/2014 care transpune Directiva EIM 52/2014 a UE. Aceste activități cu o capacitate înaltă, sunt considerate a avea potențial impact semnificativ asupra mediului și sunt supuse procedurii integrale de evaluare a impactului asupra mediului. Conform rapoartele de activitate ale Agenției de Mediu, în perioada anilor 2019-2022, doar 5 activități planificate au fost supuse procedurii de evaluarea a impactului asupra mediului integrale.

Astfel, proiectul de lege va contribui la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane prin stabilirea de cerințe minime pentru evaluarea impactului al unor genuri de activități economice planificate și a documentelor de politici și planificare elaborate la nivel național și local asupra mediului.

**Solicită susținerea analizei de impact.**

**dl Victor Ermurachi**

A menționat că în opinie au fost expuse un șir de recomandări, cum ar fi la **definirea problemei**, informația prezentată nu poate fi calificată ca problemă și necesită a fi exclusă. A menționat, că legislația în domeniul mediului apriori are scop protecția mediului. Astfel, problema trebuie să rezulte din acest scop, fiind definită ca daune aduse mediului sau pericol iminent pentru mediu. Alte compartimente trebuie să argumenteze problema respectivă, reieșind din situația creată în ultimii 10-20 de ani. Doar în cazul unei astfel de abordări, poate fi propus ca instrument de soluționare a problemei introducerea/înlocuirea unor acte permissive cu alte acte permissive, fiind prezentate justificări de minimizare a daunelor aduse mediului.

La sub compartimentul b) informația prezentată nu este relevantă și necesită a fi exclusă. Nu poate fi calificată ca descriere a problemei faptul adoptării Legii nr. 226/2022, prin care s-a modificat Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, alte legi și că *activitățile prevăzute în anexa nr. 1 a Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică (care va fi abrogată) au fost încadrate în anexa nr. 2 la Legea 86/2014. Această abordare a asigurat acoperirea activităților economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 851/1996, fiind supuse procedurii de evaluare prealabilă a impactului asupra mediului cu eliberarea acordului de mediu, iar pentru activitățile cu impact potențial semnificativ asupra mediului – realizarea întregii proceduri de evaluare a impactului asupra mediului.* A menționat, că Analiza de Impact prezentată preponderent se referă la un șir de acte permissive fără a argumenta necesitatea acestora. Și la etapa promovării proiectului, prin care a fost aprobată Legea nr. 226/2022, au fost expuse recomandări de a prezenta argumente pentru preluarea anexei nr. 1 a Legii nr. 851/1996 și includerea acesteia în Legea 86/2014. Informația respectivă nu a fost prezentată. Astfel, la acest sub compartiment se va descrie problema (poluarea mediului), persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și/sau viitoare.

La sub compartimentul c) este prevăzut, că cauza problemei *este neracordarea cadrului normativ așezat în domeniul evaluării de mediu în rezultatul adoptării Legii nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative, prin care se modifică Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu și se abrogă Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică.* Informația respectivă nu poate fi calificată ca cauză a unei probleme de poluare a mediului. Astfel, este necesar de a expune cauzele care au dus la apariția problemei reieșind din problema/problemele definite.

La sub compartimentul d), informația prezentată, de asemenea nu este relevantă și necesită a fi exclusă. Astfel, se va descrie cum a evoluat problema de poluare a mediului (dacă există așa problemă) și cum va evolua fără o intervenție, în special prin obligativitatea obținerii unor acte permissive.

La sub compartimentul e), sunt descrise prevederile unui șir impunător de legi, fiind prevăzut că acestea conțin prevederi referitor la expertiza ecologică, astfel aceasta necesitând a fi înlocuită cu EIM cu eliberarea acordului de mediu. Totodată, pentru unele legi se intenționează de introdus și alte acte permissive. Astfel de abordare nu poate fi acceptată și este necesar de a argumenta înlocuirea/introducerea unor acte permissive. Posibil că pentru multe activități pe parcursul timpului nici nu a fost necesar avizul expertizei ecologice și înlocuirea acestuia cu acordul de mediu nu este justificată.

**Stabilirea obiectivelor, în calitate de obiectiv** este prevăzut asigurarea aplicării uniforme și eficiente a mecanismelor de evaluare de mediu - înlăturarea discrepanțelor și neclarităților; degrevarea legislației de normele desuete; evitarea paralelismelor în legislație; armonizarea terminologiei utilizate. Informația expusă la acest compartiment nu este relevantă și necesită a fi exclusă. A menționat, că conform Metodologiei de Analiză a Impactului obiectivele trebuie să fie legate direct de problemă (poluarea mediului) și cauzele acesteia, totodată să fie formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist.

**Identificarea opțiunilor, la sub compartimentul a),** este prevăzut, că *în lipsa intervenției impactul cauzat va fi interpretarea eronată a normelor în domeniul evaluării de mediu; ducerea în eroare a inițiatorilor activității planificate și a autorităților publice centrale și locale responsabile de realizarea evaluării de mediu; aplicarea neeficientă a mecanismelor de evaluare de mediu; facilitarea riscurilor de corupție.* Informația respectivă se referă la actele permissive, justificarea obligativității cărora nu este demonstrată. La acest sub compartiment este necesar de a prezenta informație relevantă referitor la problema poluării mediului.

La sub compartimentul b), este prevăzută modificarea unui număr impunător de legi și, cum a fost menționat supra, se intenționează de a substitui prevederi referitor la expertiza ecologică cu obligativitatea Evaluării Impactului asupra Mediului cu eliberarea acordului de mediu. Totodată, pentru unele legi se intenționează introducerea și altor acte permissive. Abordarea respectivă nu poate fi acceptată și modificările respective necesită a fi justificate în alte compartimente ale Analizei de Impact reieșind din existența problemei poluării mediului pentru activitățile economice prevăzute.

**Analiza impacturilor opțiunilor, la sub compartimentul a)** este prevăzut că *dintre efectele negative ale stării actuale putem evidenția intensificarea degradării mediului generată de o*

*evaluare de mediu neconformă a activităților economice. Însă Analiza de Impact nu conține informații referitor la poluarea/degradarea mediului. Nu este prezentată informație cum eliberarea unor acte permissive va minimiza impactul unor proiecte de activități asupra mediului.*

*La acest sub compartiment este prevăzut că pentru eliberarea avizului de mediu (în cadrul evaluării strategice de mediu) și pentru eliberarea concluziei biodiversității (în cadrul evaluării biodiversității) – inițiatorii nu vor suporta careva costuri. Unicele costuri care pot fi suportate de către inițiatorii sunt asociate elaborării studiului privind evaluarea strategică de mediu sau studiului privind evaluarea biodiversității, în dependență de mecanismul de evaluare aplicabil în cauză. Astfel, în cazul în care inițiatorul va antrena un expert la elaborarea studiului privind evaluarea strategică de mediu sau studiului privind evaluarea biodiversității, el va încheia un contract de prestări-servicii și va achita costurile solicitate de expert. Aceste costuri nu pot fi estimate, deoarece ele variază în dependență de cerințele expertului implicat. Totuși, aceste costuri necesită a fi prezentate estimativ.*

*Este prevăzut de asemenea, că mecanismul de expertiză ecologică a fost abrogat prin Legea nr. 226/2022 și inițiatorii activităților planificate vor fi scutiți de necesitatea parcurgerii expertizei ecologice și respectiv nu vor mai suporta costuri în valoare de 5000 lei. Recomandăm includerea informației referitor la câte avize de acest gen au fost eliberate în baza Legii nr. 851/1996 și numărul estimativ de acorduri de mediu și altor acte permissive, care se preconizează a fi eliberate. Este prevăzut, că costul pentru acordul de mediu va fi mult mai mic decât pentru expertiza ecologică. Metodologia de calculare a costului acordului de mediu urmează să fie aprobată prin hotărâre de Guvern. A menționat, că acordul de mediu este act permisiv și costul acestui act permisiv trebuie să fie prevăzut în lege. Totodată, este prevăzut că studiile disponibile indică faptul că costurile administrative fixe pentru procedura de evaluare a impactului asupra mediului reprezintă în medie doar 1% (de la 0,01% la 2,37% în unele cazuri excepționale) din costurile totale ale proiectului, adică o parte relativ modestă din costurile totale de dezvoltare. Aceste afirmații pot crea situații când costurile vor fi mult mai mari decât 5000 lei. Totodată Analiza de Impact prevede un tabel cu exemple de costuri pentru acordul de mediu aplicate în România și aceste costuri cumulativ sunt mult mai mari ca 5000 lei. În cazul în care la stabilirea costurilor vor fi luate ca exemplu costurile stabilite în România, costurile pot ajunge în jur de 17 000 lei. AIR prevede, că mecanismele de evaluare de mediu reprezintă instrumente rentabile în domeniul politicii de mediu, deoarece costurile prevăzute pentru realizarea acestor mecanisme sunt „neglijabile” în comparație cu costurile potențial ridicate ale daunelor sau efectelor neanticipate asupra mediului care pot apărea într-o etapă ulterioară. Însă nu sunt prezentate date referitor la astfel de cheltuieli din buget. Totodată, nu este prezentată informație referitor la beneficiul acordului de mediu, altor documente pentru mediul înconjurător.*

*La sub compartimentul d) este prevăzut că proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative nu presupune costuri de conformare pentru întreprinderi și nu generează impact disproporționat care poate distorsiona concurența asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Considerăm, că reieșind din costurile estimative pot fi situații de impact disproporționat care poate distorsiona concurența asupra întreprinderilor mici și mijlocii.*

**Implementarea și monitorizarea,** la sub compartimentul b), ca indicatori de performanță este prevăzut numărul avizelor de mediu eliberate în cadrul evaluării strategice de mediu; numărul acordurilor de mediu emise și deciziilor privind emiterea acordului de mediu luate de către Agenția de Mediu; numărul concluziilor privind evaluarea biodiversității. Astfel de informație nu este relevantă și necesită a fi exclusă. Totodată, informația respectivă demonstrează atașamentul și abordarea focalizată pe instituirea și eliberarea actelor permissive, fără a fi justificată necesitatea acestora pentru protecția mediului.

**Consultarea,** la compartimentul respectiv se va explica succint cum s-a organizat consultarea adecvată a părților. Inclusiv se va oferi informația despre data și locul publicării actului de analiză a impactului (adresa concretă, la care poate fi accesat nemijlocit documentul), precum și timpul oferit publicului pentru comentarii. De asemenea, se va expune succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă. Este obligatorie expunerea poziției a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat. Este important de expus poziția mediului de afaceri. A menționat, că la etapa promovării proiectului prin care a fost adoptată Legea 226/2022 au fost oferite asigurări că vor fi organizate consultări cu mediul de afaceri. Rezultatul acestor consultări necesită a fi reflectat.

- **Concluzii:** *Analiza impactului nu corespunde cu cerințele și rigorile Metodologiei de Analiză a Impactului. Nu se recomandă susținerea Analizei de Impact.*

**dna Punga Irina expert Ecocontact**

A relatat că s-a lucrat cu opinia expertului și s-a transmis o analiză de impact ajustată, au fost incluse statistici de la BNS cu privire la acele impacturi care sunt și nemijlocit a prejudiciului cauzat mediului în urma activității de întreprinzător. Insistă să fie luat în calcul analiza de impact revizuită.

**S-a decis:** *analiza impactului se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (10 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 4 – nu se susține).*