

CAF, 24



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.4344 din 27.07 2018  
La nr.255 din 13.07.2018

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

**Lidia CHIREOGLO**

Ex.: V. Macovei  
Tel.: /022/ 257-424

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1761</u>	
<u>01</u>	<u>08</u> 20 <u>18</u>
Gra	



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5271 din 27.07.2018

### **la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

La momentul efectuării expertizei anticorupție, se constată că proiectul de act legislativ și materialele aferente acestuia au fost plasate pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova la data înregistrării acestuia - 13.07.2018.

Totodată, pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova nu este plasat anunțul privind informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei, cerință impusă la lit.a) art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Așadar, luând în considerare deficiențele indicate supra, precum și faptul plasării proiectului pe pagina web oficială a Parlamentului, constatăm că transparența în procesul decizional a fost parțial asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Deși, nota informativă nu declară un scop bine determinat, în urma analizei proiectului prenotat se constată că autorii proiectului propun modificarea și completarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158/2008 (*în continuare Legea nr.158/3008*), în vederea excluderii posibilității ca funcționarii publici să dețină calitatea de membru al partidelor politice sau organizațiilor social-politice legal constituite, asigurându-se astfel echidistanța și imparțialitatea funcționarilor publici față de politica unui anumit partid politic sau organizație social-politică.

La modul concret, în proiect se propune completarea art.16 al Legii nr.158/2008 cu următorul text: *"Funcționarii publici nu pot avea calitatea de membru al partidelor politice sau organizațiilor social-politice legal constituite, nu pot contribui în nici un fel de activități politice, nu pot face declarații în favoarea sau defavoarea partidelor și a altor organizații social-politice."*

Analizând prevederile proiectului constatăm că acesta corespunde argumentelor înaintate de către autori în nota informativă.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Promovarea proiectului se realizează cu respectarea interesului public manifestat prin echidistanța și imparțialitatea funcționarilor publici față de mecanismul politic, ducând astfel la creșterea gradului de încredere al populației față de serviciile publice și persoanele publice care le prestează.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului*

normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;

c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;

d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;

f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În nota informativă autorii aduc o serie de argumente care au stat la baza necesității elaborării și promovării proiectului, fiind respectate condițiile stabilite la art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.f) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „f) fundamentarea economico-financiară”.

Implementarea proiectului nu presupune alocarea mijloacelor financiare de la bugetul de stat.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textului proiectului actului normative se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

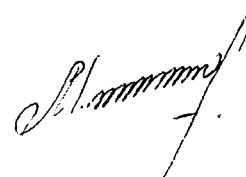
Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul nu reglementează în mod direct activitatea unor agenți publici sau a unor entități publice concrete, deși prevederile acestuia se referă în mod general la toți funcționarii publici în vederea excluderii posibilității ca aceștia să dețină calitatea de membru al partidelor politice sau organizațiilor social-politice legal constituite, să contribuie la activitățile politice sau să facă declarații în favoarea



sau defavoarea partidelor și a altor organizații social-politice.

#### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### **III. Concluzia expertizei**

Proiectul este elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova și are ca scop excluderii posibilității funcționarilor publici de a deține calitatea de membru al partidelor politice sau organizațiilor social politice legal constituite, fiind interzise activitățile politice și declarațiile în favoarea sau defavoarea partidelor și a altor organizații social-politice.

Promovarea proiectului este în interesul public manifestat prin stabilirea și impunerea unei echidistanțe și imparțialități a funcționarilor publici față de mecanismul politic, ducând astfel la creșterea gradului de încredere al populației față de serviciile publice și persoanele publice care le prestează.

În textul proiectului nu au fost identificați factori de risc și riscuri de corupție.

27.07.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vera MACOVEI, Inspector

