



*30 noiembrie* 2015

*DJ-S* nr. *486*

## AVIZ

### la proiectul legii pentru modificarea și completarea art.54<sup>1</sup> Cod Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008

( nr. 459 din 12.11.2015 )

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

#### ***I. Observații generale:***

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Vasile BOLEA, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege supus avizării are drept scop înlăturarea unei lacune de drept ce se regăsește în Codul Contravențional al Republicii Moldova. Pentru exercitarea fără drept a unei profesii sau activități pentru care este obligatorie deținerea unei autorizații, precum și exercitarea unei profesii sau activități în alte condiții decât cele stabilite, dacă legea prevede că aceste acțiuni sînt ilicite, urmează a fi stipulată clar sancțiunea pentru persoanele fizice, cît și pentru persoanele juridice. În viziunea autorului, sancțiunea stabilită la art.54<sup>1</sup> Cod, în vigoare, contravine prevederilor alin.(2) al art.34 din Cod, care stabilește expres că, *amenda se aplică persoanelor fizice de la una la 150 de unități convenționale, iar persoanelor cu funcție de răspundere – de la 10 la 500 de unități convenționale.*

#### ***II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:***

1. Conform prevederilor art.34 alin.(2) și (3) din Legea nr.780/2001, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele, iar completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ.

Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, constatăm că autorul propune o nouă redacție a textului ce stabilește sancțiunea. Astfel, întru

respectarea art.34 din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului de lege, sintagma „și completarea” se va exclude.

2. Titlul proiectului de lege, necesită a fi conformat regulilor, precum și practicii, deja stabilite, de elaborare a actelor legislative. Varianta corectă, în cazul propunerii autorilor este:

**„L E G E**  
**pentru modificarea articolului 54<sup>1</sup> din Codul contravențional**  
**al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008”**

3. De asemenea, menționăm că textul introductiv al „Articolului unic”, necesită a fi conformat regulilor tehnicii legislative și practicii de elaborare a actelor legislative. Propunem următoarea redacție:

„**Articol unic.** - La articolul 54<sup>1</sup> din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3–6, art.15), cu modificările ulterioare, sancțiunea va avea următorul cuprins:”

Prin urmare, textul ce indică sancțiunea, propus de către autor în proiectul de lege supus avizării se va completa la început cu sintagma „se sancționează”.

4. În textul introductiv al „Articolului unic”, autorul proiectului de lege face referință la alin.(3) al art.54<sup>1</sup> din Cod. Atragem atenție că, art.54<sup>1</sup> din Cod nu este compus din alineate numerotate. Totodată, atragem atenție la cifra „120 de ore” stabilită de către autor pentru muncă neremunerată în folosul comunității, aplicată persoanelor fizice. Cifra „120” urmează a fi revăzută, dat fiind faptul că este contrară prevederilor art.37 alin.(2) din Cod, care stabilește expres că „munca neremunerată în folosul comunității se stabilește pe o durată de la 10 la 60 de ore”

5. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare un șir de proiecte de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (proiectele legilor: nr.292 din 24.07.2015; nr.336 din 28.09.2015 (examinat în I lectură în ședința plenară din 19.11.2015); nr.354 din 30.09.2015; nr.417 din 30.10.2015; nr.418 din 30.10.2015; nr.458 din 12.11.2015; nr.460 din 12.11.2015; nr.461 din 12.11.2015; nr.462 din 12.11.2015; nr.465 din 13.11.2015; nr.469 din 16.11.2015).

Conform prevederilor alin.(3) și (4) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia permanentă sesizată în fond examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua. În situația în care dezbaterii Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

Conform prevederilor alin.(5) al aceluiași articol din Regulament Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

6. Atenționăm asupra faptului că, majoritatea proiectelor de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 sunt înaintate cu titlu de inițiativă legislativă de către unii și aceiași deputați în Parlament, cum ar fi proiectele de legi nr.292 din 24.07.2015; nr.354 din 30.09.2015; nr.458 din 12.11.2015; nr.459 din 12.11.2015; nr.460 din 12.11.2015; nr.461 din 12.11.2015; nr.462 din 12.11.2015; nr.465 din 13.11.2015 – înaintate de către deputatul în Parlament dl Vasile Bolea. Reieșind din cerințele tehnicii legislative menționăm că, în cazul modificării și completării mai multor articole (prevederi) din unul și același act legislativ, textele din actul de modificare/completare se expun într-un singur proiect de lege, în ordine numerică crescândă, reieșind din numărul (locul) articolului modificat/completat.

Conform art.32 din Legea nr.780/2001, în cazul unei legi de modificare și completare a mai multor acte legislative, fiecărui act i se consacră un articol, numerotat cu cifre romane, iar dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula “Articol unic”.

În cazul proiectelor de legi indicate mai sus, menționăm că conform cerințelor tehnicii legislative și a procedurilor de elaborare a actelor legislative, prevederile de modificare și completare urmau să fie unificate într-un singur proiect de lege.

7. Totodată, atragem atenție că prin modificările frecvente, propuse de către autori asupra reglementărilor legislative, se încalcă principiul stabilității legislative și a durabilității soluțiilor legislative adoptate anterior.

8. Pornind de la faptul că, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, din momentul intrării în vigoare a suferit modificări esențiale, recomandăm dispunerea republicării actului legislativ (art.41 din Legea nr.780/2001).

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi redactat, ținând cont de obiecțiile din punct de vedere a tehnicii legislative.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.

*Ex. Silvia Cojocari,*  
tel. 268-175

Șef Direcție  
Ion CREANGĂ

