



Pr. 105/15.03.16
CSN
RJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-12-12-156

Chișinău

«18» mai 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Vă prezentăm Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.105 din 15 martie 2016), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.609 din 17 mai 2016.

Anexă:

*Hotărârea Guvernului nr.609 din 17 mai 2016
(în limba română și limba rusă)*

- 2 file;

*Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și
completarea unor acte legislative
(în limba română)*

- 4 file.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

*Ex. N. Sandu
Tel.: 022-250-579*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1353</u>	
« <u>18</u> » <u>05</u> 20 <u>16</u>	
Ora _____	

**Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova**

**Telefon:
+ 373-22-250104**

**Fax:
+ 373-22-242696**



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 609
din 14 mai 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:



Ministrul afacerilor interne

Alexandru Jizdan

Ministrul tehnologiei informației
și comunicațiilor

Vasile Botnari

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 609

от 17 мая 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Отзыва на проект закона о внесении изменений
и дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и предоставить Парламенту Отзыв на проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнуют:

Министр внутренних дел

Министр информационных
технологий и связи

Министр юстиции

ПАВЕЛ ФИЛИП

Александру Жиздан

Василе Ботнарь

Владимир Чеботарь



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 609
din 14 mai 2016

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.105 din 15 martie 2016) de către dl Sergiu Sîrbu, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Propunerea privind abrogarea capitolului IV din Legea nr. 269-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova o considerăm irelevantă, din moment ce, în partea introductivă, care precede capitolul I al actului legislativ precitat, se stipulează că această lege garantează cetățenilor Republicii Moldova, cetățenilor străini și apatrizilor dreptul de ieșire și intrare în Republica Moldova, stabilește restricții temporare la acest drept, reglementează modul de eliberare a actelor de ieșire și intrare și de soluționare a litigiilor privind eliberarea acestor acte.

Totodată, în vederea unei reglementări coerente, sugerăm inserarea în lege a unei norme care să prevadă că pe perioada suspendării exercitării dreptului de ieșire și intrare în Republica Moldova poate fi refuzată eliberarea pașaportului sau a documentului de călătorie de către autoritățile emitente.

Cît privește Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, propunem completarea art. 4 al acesteia cu un nou alineat, (10), cu următorul conținut:

„(10) Termenul de examinare a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate este de pînă la 30 de zile calendaristice, iar în cazul în care există motive întemeiate pentru examinare suplimentară, acesta se prelungește de către autoritatea competentă cu cel mult o lună.”

Referitor la completările propuse la art.5 din legea sus-menționată, considerăm că la lit. g), sintagma „de prezenta lege” urmează a fi substituită cu sintagma „la art. 4 alin. (5) din prezenta lege”.

La același articol, lit. j) urmează a fi exclusă, deoarece lit.e) a aceluiași articol al legii în vigoare prevede că se consideră nevalabil actul de identitate ce nu corespunde statutului juridic al titularului. Astfel, considerăm că lit. j) se încadrează în această dispoziție, or, legea nu poate prevedea exhaustiv și expres toate situațiile care cad sau pot cădea sub incidența acestei reglementări.

Redacția propusă a art. 6 alin. (3) urmează a fi revăzută, deoarece modificarea propusă are un conținut contradictoriu, fiind permise alternative în privința reglementării modului de distrugere a actelor de identitate nevalabile (în modul stabilit de Guvern sau de actele normative instituționale).

Conform dispozițiilor în vigoare ale Legii nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și ale Hotărârii Guvernului nr. 389 din 17 mai 2010 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia”, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor monitorizează procesul de eliberare a actelor de identitate ale Sistemului național de pașapoarte. În acest context, în vederea asigurării principiilor legiferării, în special a principiului coerenței, corelației și echilibrului între reglementările legale de același sens din cadrul juridic existent, propunem operarea în legea citată a următoarelor modificări:

La art. 4, alin. (1³) al legii va avea următorul cuprins:

„(1³) Temei pentru eliberarea actelor de identitate constituie cererea solicitantului, care se depune de către acesta la autoritatea competentă, în modul stabilit, iar în cazul minorilor, persoanelor lipsite de capacitate de exercițiu sau cu capacitatea de exercițiu limitată, în calitate de solicitant acționează reprezentantul legal al acestora, cu condiția prezenței obligatorii a persoanei reprezentate. În noțiunea de minor nu se încadrează persoanele care au dobândit capacitatea de exercițiu deplină pînă la împlinirea vârstei de 18 ani în condițiile art. 20 alin. (2) și (3) din Codul civil al Republicii Moldova. Pentru copiii separați de părinți, asupra cărora nu a fost instituită tutela sau curatela sau aflați în serviciile sociale de plasament (casă de copii de tip familial, casă comunitară, centru de plasament temporar, alt tip de instituție rezidențială), cererea se depune, corespunzător, de autoritatea tutelară sau de administrația instituției respective. În cazul persoanei imobilizate, persoanei aflate la tratament prin constrîngere, persoanei aflate în arest preventiv sau în detenție, cererea poate fi depusă prin reprezentant. În situațiile în care persoana internată în instituție medicală se află în stare gravă (inconștientă, în comă), actul de identitate se eliberează la cererea persoanei care acționează în interesul acesteia: membrul familiei, rudă, iar în lipsa acestora, la demersul autorității administrației publice locale sau al instituției medicale respective. În cazul persoanelor cu tulburări psihice (boli mintale sau deficiențe mintale), aflate la întreținere în instituțiile psihoneurologice, actul de identitate se eliberează la demersul instituției respective. La solicitarea buletinului de identitate cu mijloacele semnăturii electronice și certificatele cheilor publice, nu se admite depunerea cererii prin reprezentant.”

La art. 4, alin. (4) al redacției în vigoare a Legii nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 se va completa în final cu o propoziție nouă: „Buletinul de identitate care conține mijloacele semnăturii electronice și certificatele cheilor publice nu se înmânează prin reprezentant sau prin scrisoare recomandată.”

Modificările propuse în Legea nr. 270-XVI din 18 decembrie 2008 privind azilul în Republica Moldova nu sînt actuale, întrucît la acest moment în Parlament se află în examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care prevede inclusiv modificarea art. 36.

Pentru un plus de coerență și claritate a propunerilor de amendare a art.12 Legea nr.200 din 16 iunie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova prima propoziție din alin. (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Străinului nu i se permite ieșirea din țară ca urmare a suspendării exercitării dreptului la libera circulație în străinătate din următoarele motive:”, în continuare după text.

Lit. a) urmează a fi exclusă, deoarece aceasta reglementează o prevedere deja expusă în art. 55 alin. (1) al aceleiași legi. Totodată, propunerea prezentată de autor vine în contradicție cu actualul mecanism de îndepărtare de pe teritoriul Republicii Moldova a străinilor, care prezintă pericol pentru ordinea publică și securitatea națională. Or, în alin. (4) al aceluiași articol se menționează că dreptul de ședere al străinului încetează la data emiterii deciziei privind declararea sa persoană indezirabilă. Astfel, odată cu emiterea deciziei, în conformitate cu art. 58 alin. (1) lit. d), străinii declarați indezirabili sînt îndepărtați de pe teritoriul Republicii Moldova.

Concomitent, propunem completarea art. 12 cu alin. (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În vederea punerii în executare a măsurilor prevăzute la alineatul (1) din prezentul articol, autoritățile care au dispus aplicarea lor au obligația de a le aduce la cunoștința autorității competente pentru străini.”

În scopul evitării aplicării în mod discreționar a interdicțiilor de către executorii judecătorești în cazul unor datorii la eliberarea documentelor de stare civilă, actelor de identitate sau permiselor de conducere, propunem completarea proiectului cu amendarea art. 22 alin. (1) lit. v) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443-XV din 24 decembrie 2004, cu includerea în final a următoarei propoziții: „. Interdicțiile la eliberarea documentelor de stare civilă, actelor de identitate sau permiselor de conducere se aplică exclusiv de către instanța de judecată;”.

Conform ordinii numerotării, art. IV din proiectul de lege propus spre avizare va deveni art. V.

Nota informativă la proiect urmează a fi revăzută, întrucât aceasta face trimiteri la norme prevăzute de Codul penal, dar care sînt reglementate de alte articole. Astfel, art. 14 prevede noțiunea de infracțiune, și nu noțiunea de răspundere penală, iar reglementarea potrivit căreia „răspunderii penale este supusă numai persoana vinovată de săvîrșirea infracțiunii prevăzute de legea penală” este conținută în art. 51 alin.(2) al Codului penal.

Concomitent, se va exclude fraza în care autorul menționează că art. 6 al proiectului legii „are drept scop armonizarea normelor actuale referitoare la cazurile de ridicare a actelor de identitate cu legislația statelor membre ale Uniunii Europene”, or în conținutul proiectului nu sînt transpuse acte normative ale Uniunii Europene, fapt ce denotă irelevanța utilizării noțiunii de „armonizare”.

Pornind de la cele relatate, susținem inițiativa legislativă a deputatului cu obiecțiile și propunerile prezentate în prezentul Aviz.