



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-8336

Chișinău

10 septembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 682 din 10 septembrie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

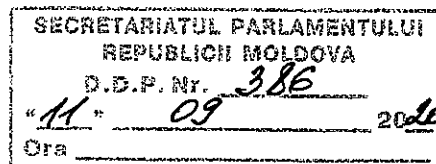
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege (11 file);
5. Avizele recepționate în procesul avizării (19 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Oleg Barcari
Tel.022250385



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 682

din 10 septembrie 2020

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

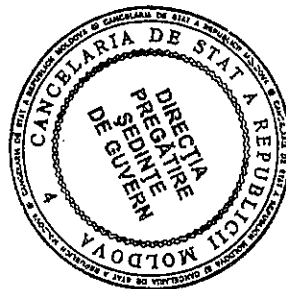
Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor



Serghei PUȘCUȚA

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.68-76, art.143), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 22 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 22.** Particularitățile conferirii gradelor speciale și calculării vechimii în muncă

(1) La numirea în funcție, echivalarea gradelor speciale ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, sistemului administrației penitenciare și Serviciului Fiscal de Stat se efectuează în conformitate cu anexa la prezenta lege. Echivalarea gradelor speciale se efectuează prin actul administrativ emis de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție.

(2) La angajarea în Serviciul Vamal, vechimea funcționarilor publici, funcționarilor publici cu statut special din organele procuraturii, militarilor, din cadrul autorităților menționate la alineatul (1) al prezentului articol, va include și anii de muncă (de serviciu) în organele respective.”

2. Legea se completează cu anexă cu următorul cuprins:

„Anexă

Gradele speciale ale Serviciului Vamal	Gradele speciale ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia	Gradele speciale ale Serviciului de Informații și Securitate	Gradele speciale ale Centrului Național Anticorupție	Gradele speciale ale sistemului administrației penitenciare	Grade speciale ale Serviciului Fiscal de Stat
General-colonel	General-colonel /chestor general	General-colonel	General-colonel		General-colonel
General-locotenent	General-locotenent chestor șef	General-locotenent	General-locotenent		General locotenent

General-maior	General-maior /chestor	General-maior	General-maior	Chestor de justiție	General-maior
Colonel	Colonel/comisar-șef	Colonel	Colonel	Comisar-șef de justiție	Colonel
Locotenent -colonel	Locotenent-colonel /comisar principal	Locotenent -colonel	Locotenent-colonel	Comisar principal de justiție	Locotenent -colonel
Maior	Maior/comisar	Maior	Maior	Comisar de justiție	Maior
Căpitan	Căpitan/inspector principal	Căpitan	Căpitan	Inspector principal de justiție;	Căpitan
Locotenent -major	Locotenent-major/inspector superior	Locotenent -major	Locotenent major	Inspector superior de justiție	Locotenent-major
Locotenent	Locotenent/inspector	Locotenent	Locotenent	Inspector de justiție	Locotenent

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

(2) La intrarea în vigoare a prezentei legi, persoanelor angajate în prezent în cadrul Serviciului Vamal, care dețin grade speciale ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, sistemului administrației penitenciare, Serviciului Fiscal de Stat, li se echivalează gradele speciale în conformitate cu anexa la Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, prin actul administrativ emis de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție.

(3) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

**Notă informativă la proiectul de lege
pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal este elaborat de către Ministerul Finanțelor, cu participarea Serviciului Vamal.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Modificările și completările propuse urmăresc, per ansamblu, determinarea exactă a echivalării, la numirea în funcție în cadrul Serviciului Vamal, a gradelor speciale ale Ministerului Afacerilor Interne precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, Sistemului administrației penitenciare și Serviciului Fiscal de Stat.

Completarea Legii cu prevederile respective este oportună și indiscutabil necesară, din considerentul că actualmente, lipsesc prevederi clare și exprese în partea ce ține de echivalarea gradelor speciale (deja deținute) în cazul angajării sau al transferului persoanelor din organele securității statului și ordinii publice sau din alte organe de ocrotire a normelor de drept.

Astfel, întru asigurarea respectării principiilor transparenței și echității, precum și în scopul promovării unor noi instrumente de motivare la angajarea în cadrul Serviciului Vamal a persoanelor din organele securității statului și ordinii publice și excluderea unei abordări discriminatorii față angajații acestor structuri se intervine cu reglementări clare referitor la echivalarea gradelor speciale.

Un motiv suplimentar pentru operarea acestor modificări servește faptul că, potrivit Legii privind organele securității statului nr.619/1995, sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, fapt care, implicit, presupune exigențe deosebite pentru personalul angajat și, concomitent, fundamentează necesitatea instituirii unor reglementări speciale, diferite de alte autorități publice.

Conex, este de remarcat că Legile nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, nr.300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, - stabilesc echivalarea gradelor speciale conferite angajaților cu gradele speciale din alte domenii de activitate, pe când Legea cu privire la Serviciul Vamal nr. 302/2017 nu stabilește această echivalare. Or, la numirea în funcție în cadrul Serviciului Vamal, echivalarea gradelor speciale cu gradele speciale acordate de alte autorități nu este posibilă.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Reglementările normative propuse prin proiect stabilesc dreptul Serviciului Vamal de a echivala, la numirea în funcție, gradele speciale ale Ministerului Afacerilor Interne precum și ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, Sistemului administrației penitenciare și Serviciului Fiscal de Stat, precum și modalitatea de corelare a acestora, expusă în formă de tabel în anexă la lege. Echivalarea gradelor speciale se face prin actul administrativ emis de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție.

Concomitent, proiectul stipulează faptul că, la intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, persoanelor care dețin grade speciale li se efectuează echivalarea gradelor speciale acordate acestora anterior în conformitate cu anexa la Legea nr.302/2017.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După intrarea în vigoare a modificărilor propuse se va interveni cu modificări de ajustare în Hotărârea Guvernului nr.709/2018 pentru punerea în aplicare a Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Legii supra menționat este plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, în directoriul Transparența decizională/Consultări publice și va fi asigurată avizarea acestuia de către instituțiile interesate.

Proiectul este înregistrat de către Cancelaria de Stat cu numărul unic 485/MF/SV2020 și este supus avizării/expertizării, precum și supus avizării repetate de către toate autoritățile și instituțiile a căror avizare este necesară.

Ca rezultat al examinării avizelor parvenite din partea Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Fiscal de Stat obiecțiile și propunerile înaintate au fost luate în considerare la definitivarea proiectului și reflectate în Sinteza obiecțiilor și recomandărilor.

În acest context, se propune înaintarea proiectului pentru examinare în ședința Guvernului

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul definitivat a fost expediat Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție. Raport de expertiză Nr.ELO20/6734 din 07.08.2020. Prin avizul nr. 06/2-4702 din 07.08.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-1144 din 10.08.20; MF nr.A-2571 din 07.08.20, Centrul Național Anticorupție a comunicat lipsa unor factori sau riscuri de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre de Guvern în cauză nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, Ministerul Justiției comunicând prin avizele parvenite cu nr. MJ 04/5153 din 14.07.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-999 din 15.07.20; MF nr.A-2259 din 15.07.20, despre anumite propuneri și observații de ordin juridic, care au fost luate în considerare și reflectate în Sinteza obiecțiilor și recomandărilor. Prin răspunsul nr. MJ 04/5853 din 06.08.2020; înregistrat în cadrul SV cu nr. G-1140 din 07.08.20; MF nr.A-2556 din 07.08.20., Ministerul Justiției comunică lipsa observațiilor și propunerilor de ordin juridic, dar cu propunerea de reformularea redacției propuse pentru alin. (2) al art. 22 din *Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal*. Urmare a avizului menționat art.22 a fost reformulat.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice – prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019

Viceprim-ministru, ministru finanțelor

 Serghei PUȘCUȚA