



CPE, DJ

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2.1214 din 22.03 2016
La nr.80 din 04 martie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la serviciul diplomatic nr.761 din 27 decembrie 2001.

Anexă:

- 1) Raportul de expertiză anticorupție - 2 (două) file,
- 2) Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 (una) filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la
serviciul diplomatic nr.761 din 27 decembrie 2001

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului rezidă în excluderea unei neclarități în expunerea art.27 alin.(2) din Legea nr.761-XV/2001 cu privire la serviciul diplomatic. La modul exact, se propune expres ca membrii personalului misiunilor diplomatice, copiii cărora au vârsta de pînă la 23 de ani, "inclusiv" și care urmează studiile în străinătate, să beneficieze de indemnizația de întreținere garantată de legislația Republicii Moldova.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului va necesita resurse financiare substanțiale din bugetul de stat, grație faptului că, odată cu adoptarea normelor, tuturor subiecților specificați mai sus, le se vor achita, în mod garantat, indemnizații de întreținere. Dat fiind acest fapt, recomandăm autorului de a completa nota informativă cu date ce ar argumenta disponibilitatea mijloacelor financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele familiilor membrilor personalului misiunilor diplomatice, însă promovarea este conform interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat este plasat pe pagina oficială a Parlamentului, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a părților interesate la procesul decizional, plasînd proiectul pe pagina web oficială a acestora.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

9. Alte obiecții

Articol unic din proiect – „Articolul 26 alin.(2) al Legii cu privire la serviciul diplomatic nr.761 din 27 decembrie 2001 se modifică și se completează după cum urmează: ...”.

Menționăm că autorul indică art.26 alin.(2) din Legea nr.761/2001 ca fiind norma care necesită a fi completată, ceea ce nu corespunde realității, întrucât potrivit Legii sus-citate, art.27 reglementează salarizarea și garanțiile sociale acordate membrilor misiunilor diplomatice. Astfel, indemnizația pentru membrii personalului misiunilor diplomatice care au copii cu vârsta de pînă la 23 de ani, “inclusiv” și care urmează studiile în străinătate, este statuată la art.27 alin.(2) din Legea nr.761/2001.

Recomandarea: Recomandăm autorului de a substitui sintagma “Articolul 26” cu sintagma “Articolul 27” în prezentul proiect.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Cristina Diacenco
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție
17 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la serviciul diplomatic nr.761 din 27
decembrie 2001**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Articol unic din proiect – „Articolul 26 alin.(2) al Legii cu privire la serviciul diplomatic nr.761 din 27 decembrie 2001 se modifică și se completează după cum urmează: ...”.	Alte obiecții	Menționăm că autorul indică art.26 alin.(2) din Legea nr.761/2001 ca fiind norma care necesită a fi completată, ceea ce nu corespunde realității, întrucât potrivit Legii sus-citate, art.27 reglementează salarizarea și garanțiile sociale acordate membrilor misiunilor diplomatice. Astfel, indemnizația pentru membrii personalului misiunilor diplomatice care au copii cu vârsta de pînă la 23 de ani, “inclusiv” și care urmează studiile în străinătate, este statuată la art.27 alin.(2) din Legea nr.761/2001.	Recomandăm autorului de a substitui sintagma “Articolul 26” cu sintagma “Articolul 27” în prezentul proiect.