

CAI, 2021



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-878- 9400

Chișinău

24 noiembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (*inițiativa legislativă nr. 289 din 18 octombrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 369 din 24 noiembrie 2021.

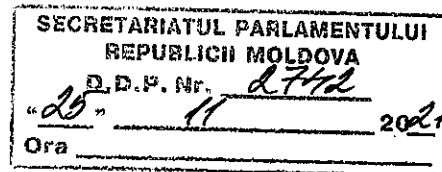
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Snejana Novac
Tel.022250234



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.369

din 24 noiembrie 2021

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare
în dezvoltarea agriculturii și mediului rural**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Ministrul agriculturii
și industriei alimentare**

Viorel Gherciu

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.369/2021

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 289 din 18 octombrie 2021) de către domnul Vladimir Bolea, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege stabilește ajustarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural la necesitățile economiei naționale și ale cetățenilor țării. Respectiv, proiectul de lege prevede unele propuneri privind facilitarea accesului producătorilor agricoli micro, mici și mijlocii la sursele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (FNDAMR).

Luând în considerare importanța prevederilor proiectului de lege pentru încurajarea și stimularea activităților agricole și dezvoltarea rurală, inițiativa legislativă se susține cu următoarele propuneri.

Enunțăm faptul că în Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”, una dintre acțiunile prioritare este lansarea programelor de instruire pentru agricultori și revitalizarea cercetărilor științifice pentru dezvoltarea unor soiuri noi de produse rezistente la schimbările climatice. Această acțiune denotă obligația statului să intervină cu măsuri concrete de dezvoltare a unei economii bazate pe cunoaștere și inovare prin acordarea suportului financiar instituțiilor de învățământ și cercetare-inovare din domeniul agricol. Susținerea financiară va facilita profesionalizarea agricultorilor printr-un acces mai larg la cunoaștere, educație și consultanță pentru inserția pe piața muncii, va sprijini dezvoltarea cercetării-inovării, inclusiv transferul tehnologic al cercetărilor aplicative, și va asigura securitatea și siguranța alimentară la nivel de țară.

În scopul extinderii suprafețelor de terenuri irigate, se propune facilitarea accesului la subvenții a asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, la procurarea mașinilor și utilajului (echipamentului) necesare pentru exploatarea și întreținerea sistemelor de irigare și desecare.

În vederea ajustării și aplicării uniforme a legislației în domeniul subvenționării în agricultură și mediul rural, pentru potențialii beneficiari de subvenții menționați *supra*, se propune completarea pct. 3 după cum urmează:

la noțiunea „*solicitant*”, după textul „Republicii Moldova,” se introduce textul „instituții de învățământ și cercetare-inovare din domeniul agricol și asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații,”;

cu referire la redacția noțiunilor producător agricol micro, mic, mijlociu și mare, se propune excluderea cuvintelor „în rod”, deoarece această sintagmă stabilește expres că plantațiile perene trebuie să fie deja în perioada de rodire, ceea ce nu este relevant în cazul producătorilor agricoli care abia au înființat plantații și care nu sunt pe rod;

se consideră inoportună modificarea propusă la pct. 3 din proiect, prin care „tânărul fermier” este persoana care nu depășește un an de la înregistrare, or perioada de la înregistrare și până la depunerea cererii de acordare a sprijinului financiar nerambursabil ar putea fi prea scurtă, astfel încât acesta ar putea să nu se încadreze în termenul de până la un an și, prin urmare, ar putea să nu beneficieze de sprijinul enunțat. De aceea se propune excluderea acestei modificări.

La pct. 8 din proiectul legii, la art. 14 se propune de exclus modificările la lit. f), iar alin. (2) se va completa cu lit. i) cu următorul cuprins:

„i) aprobă distribuirea/redistribuirea mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru măsurile/submăsurile de sprijin și pe categorii de producători agricoli”.

Această modificare se propune pentru conformitate cu pct. 17 din proiect.

Suplimentar la pct. 10 din proiect se propune următoarea completare:

alin. (1) al art. 17 va avea următorul cuprins:

„(1) Alocațiile bugetare anuale se aprobă de către Guvern, la propunerea organului central de specialitate, și acoperă următoarele priorități cuprinse în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală:”.

La fel, se propune excluderea propunerii autorului de a completa cu lit. g) „Prioritatea II”, ținând cont de faptul că la momentul actual nu poate fi stabilit mecanismul de monitorizare a procesului de polenizare a culturilor agricole.

La pct. 14, norma de la alin. (11¹) necesită a fi revizuită, deoarece art. 23 alin. (11) lit. a), b) și c) din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural stabilește cuantumul alocațiilor financiare pentru măsurile de sprijin prevăzute la alin. (7) lit. a) - d). Conform art. 55 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere”. Astfel, la alin. (11¹) se va face referință la măsurile de sprijin prevăzute la alin. (7) lit. a), b) și c).

La pct. 15 din proiect, se propune următoarea redacție a lit. c) alin. (1) la art. 25:

„c) cu soiuri înregistrate în cataloagele stipulate la art. 9 alin. (2) din Legea 68/2013 despre semințe;”. Modificarea respectivă derivă în contextul excluderii unor riscuri ce țin de posibilitatea modificării denumirilor cataloagelor UE sau elaborării de către UE a altora, care nu se vor regăsi în șirul enumerat. De aceea considerăm oportună includerea formulării respective, așa cum este menționat în prevederile Legii nr. 68/2013 despre semințe;

referitor la pct. 11), susținem intervenția autorului proiectului în această normă. Însă propunem ca cuvintele „pentru furnizarea serviciilor de consultanță”

să fie substituite cu cuvintele „producătorilor agricoli care au beneficiat de serviciile de consultanță”.

Cu referire la pct. 16 din proiect, art. 29 reglementează modul de recepționare a cererilor de acordare a subvențiilor. Astfel, alin. (2) prevede că cererea de acordare a subvenției, însoțită de dosarul cu documentele solicitate, se depune conform ordinii stabilite de Guvern. Propunerea de a substitui cuvintele „ordinii stabilite” cu cuvintele „procedurii și în limitele mijloacelor financiare aprobate” nu este relevantă raporturilor reglementate de această normă. Or depunerea cererii reprezintă un drept al solicitantului, iar prin prisma art. 73 alin. (1) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, autoritatea publică este obligată să primească și să înregistreze cererea indiferent de limitele mijloacelor financiare aprobate sau disponibile în Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural. Astfel, se propune menținerea redacției actuale.

Totodată, deoarece proiectul prevede ca distribuirea/redistribuirea mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru măsurile/submăsurile de sprijin inclusiv pe categorii de producători să fie aprobată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare la solicitarea sau propunerea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, se propune a fi modificată lit. e) la pct. 17 din proiect, după cum urmează:

„e) prin derogare de la prevederile art. 23, mijloacele financiare nevalorificate până la 1 septembrie a anului în curs, în cadrul unei măsuri/submăsuri de sprijin sau categorie de producători agricoli, se redistribuie la propunerea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură de către organul central de specialitate pentru alte măsuri/submăsuri de sprijin și categorii de producători agricoli, în conformitate cu prioritățile și necesitățile economiei naționale.”

În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi menționate *supra*, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №369

от 24 ноября 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах
субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Виорел Герчиу

Министр финансов

Думитру Будянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №369/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в
Закон № 276/2016 о принципах субсидирования
развития сельского хозяйства и сельской местности

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 289 от 18 октября 2021 г.) господином Владимиром Боля, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона устанавливает приведение Закона № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности в соответствие с потребностями национальной экономики и граждан страны. Таким образом, проект закона включает некоторые предложения по облегчению доступа микро-, малых и средних сельскохозяйственных производителей к источникам Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности (НФРСХСМ).

Принимая во внимание важность положений проекта закона для поощрения и стимулирования сельскохозяйственной деятельности и развития сельской местности, законодательная инициатива поддерживается со следующими предложениями.

Констатируем, что одним из приоритетных направлений Программы деятельности Правительства «Молдова хороших времен» является запуск программ обучения для сельскохозяйственных производителей и активизация научных исследований для создания новых сортов продукции, устойчивых к изменению климата. Это действие указывает на обязанность государства внедрять конкретные меры по развитию экономики, основанной на знаниях и инновациях, путем предоставления финансовой поддержки образовательным и научно-исследовательским учреждениям в области сельского хозяйства. Финансовая поддержка будет способствовать профессиональному росту сельскохозяйственных производителей за счет более широкого доступа к знаниям, образованию и консультированию для включения в рынок труда, будет поддерживать развитие исследований и инноваций, включая передачу технологий прикладных исследований, и обеспечивать продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов на национальном уровне.

В целях увеличения площадей орошаемых земель предлагается облегчить доступ к субсидиям ирригационным ассоциациям для закупки техники и установок (оборудования), необходимых для эксплуатации и обслуживания ирригационных и дренажных систем.

В целях приведения в соответствие и единообразного применения законодательства в области субсидирования сельского хозяйства и сельской местности к вышеуказанным потенциальным бенефициарам субсидий, предлагается дополнить пункт 3 проекта следующим текстом:

в понятии «заявитель» после текста «Республики Молдова, » дополнить текстом «образовательные и научно-инновационные учреждения в области сельского хозяйства и ирригационные ассоциации,»;

что касается формулировки понятий «микро-, мелкий, средний и крупный сельскохозяйственный производитель» предлагается исключить слова «плодоносящими», поскольку слово «плодоносящими» прямо указывает, что многолетние насаждения должны быть уже в период плодоношения, что не релевантно для сельскохозяйственных производителей, которые только что создали плантации и которые не являются плодоносящими;

считаем нецелесообразной предложенную поправку к пункту 3 проекта, согласно которой «молодой фермер» – это лицо, с момента регистрации которого не прошло одного года, поскольку период с момента регистрации до подачи заявки на безвозмездную финансовую поддержку может быть слишком коротким, таким образом, он может не уложиться в срок до одного года и, следовательно, может не получить заявленную поддержку. Поэтому предлагается исключить эту поправку.

В пункте 8 проекта закона, в статье 14 предлагается исключить поправки к пункту f), а часть (2) дополнить пунктом i) следующего содержания:

«i) утверждает распределение/перераспределение средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности на меры/подмеры поддержки и по категориям сельскохозяйственных производителей».

Данное изменение предлагается для приведения его в соответствие с пунктом 17 проекта.

Кроме этого, к пункту 10 проекта предлагаются следующие дополнения:

часть (1) статьи 17 изложить в следующей редакции:

«(1) Ежегодные бюджетные ассигнования утверждаются Правительством по предложению центрального отраслевого органа и охватывают следующие приоритеты, включенные в Национальную стратегию развития сельского хозяйства и сельской местности:».

Также предлагается исключить предложение автора дополнить подпунктом g) «Приоритет II», исходя из того, что на данный момент не может быть установлен механизм мониторинга процесса опыления сельскохозяйственных культур.

В пункте 14 необходимо пересмотреть норму части (11¹), поскольку в пунктах a), b) и c) части (11) статьи 23 Закона № 276/2016 о принципах

субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности установлен размер финансовых ассигнований на меры поддержки, предусмотренные пунктами а)-d) части (7). Согласно части (3) статьи 55 Закона № 100/2017 о нормативных актах «не допускаются ссылки на другие нормы, содержащие ссылки». Таким образом, в части (11¹) следует сделать ссылку на меры поддержки, предусмотренные в пунктах а), b) и c) части (7).

В пункте 15 проекта предлагается следующая редакция пункта c) части (1) статьи 25:

«с) сортами, зарегистрированными в каталогах, предусмотренных в части (2) статьи 9 Закона № 68/2013 о семенах;». Эта поправка исходит из контекста исключения рисков, связанных с возможностью изменения названий каталогов ЕС или разработки ЕС других каталогов, которые не будут включены в указанную строку. Поэтому считаем целесообразным включить соответствующую формулировку, как указано в положениях Закона № 68/2013 о семенах;

относительно пункта 11), поддерживаем вмешательство автора проекта в эту норму, но предлагаем слова «для оказания услуг по консультированию и обучению» заменить текстом «сельскохозяйственным производителям, воспользовавшимся консультационными услугами».

Относительно пункта 16 проекта, статья 29 регулирует порядок приема заявок на предоставление субсидии. Таким образом, часть (2) предусматривает, что заявки на предоставление субсидий вместе с пакетом требуемых документов должны подаваться в соответствии с порядком, установленным Правительством. Предложение заменить слова «в порядке, установленном» словами «процедур и в пределах утвержденных финансовых средств» не могут быть применены к отношениям, регулируемым данной нормой. Так подача заявки является правом заявителя, но согласно части (1) статьи 73 Административного кодекса Республики Молдова № 116/2018, орган публичного управления обязан принять и зарегистрировать заявку независимо от размеров утвержденных или имеющихся финансовых средств в Национальном фонде развития сельского хозяйства и сельской местности. Таким образом, предлагается сохранить настоящую формулировку.

В то же время, поскольку проект предусматривает, что распределение/перераспределение средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности на меры/подмеры поддержки и по категориям сельскохозяйственных производителей утверждаются Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности по запросу или по предложению Агентства по интервенции и платежам в области сельского хозяйства, предлагается внести изменения в подпункт e) пункта 17 проекта следующим образом:

«е) в отступление от положений статьи 23, финансовые средства, не использованные до 1 сентября текущего года, в рамках меры/подмеры поддержки или по категориям сельскохозяйственных производителей, по предложению Агентства по интервенции и платежам в области сельского хозяйства, перераспределяются центральным отраслевым органом для других мер/подмер поддержки и по категориям сельскохозяйственных производителей, в соответствии с приоритетами и потребностями национальной экономики.»

В соответствии с положениями части (1) статьи 56 Закона № 100/2017 «нормативные акты вступают в силу по истечении месяца со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или на дату, указанную в тексте нормативного акта, однако не ранее даты опубликования». В случае намерения сократить срок вступления в силу новых положений, упомянутых выше, рассматриваемый проект нормативного акта должен соответствовать правилам, установленным Законом № 100/2017 о нормативных актах, а именно предусмотренным в части (3) статьи 56, согласно которым «другая дата вступления в силу нормативных актов может быть установлена лишь в целях защиты прав и основных свобод личности, реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств.». В связи с этим пояснительную записку необходимо дополнить соответствующими аргументами.