



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

9 iunie 2023 nr. 09/2-03/1028/838

La număr unic 328/MM/2023

*Referitor la proiectul de hotărâre cu privire la
aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr.209/2016 privind deșeurile*

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-4912 din 10 mai 2023, vizând examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile, Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

La proiectul de hotărâre

Potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin excluderea din lista contrasemnatarilor a ministrului finanțelor.

La proiectul de lege

La pct.13 cuvintele „teritoriul vamal național” se substituie cu cuvintele „teritoriul vamal al Republicii Moldova”.

A se revizui oportunitatea menținerii la art.23² a alin.(2) în contextul în care obiectul articolului respectiv este contractul pentru prestarea serviciului de gestionare a deșeurilor municipale și nu tariful. Or, prevederile art.23³ alin.(3) reglementează deja mecanismul de aprobare a tarifului.

Pct.31 din proiect urmează a fi revizuit în contextul în care lipsește norma de substituie a reglementărilor actuale.

Prevederile pct.39 al proiectului de hotărâre contravin acquis-ului comunitar și prevederilor Codului vamal nr.95/2021.

Se recomandă revizuirea prevederilor art.62² alin.(1) și art.64 alin.(1) prin coroborarea actelor și cerințelor de realizare a transferurilor de deșeuri, în măsura în care la art.62² alin.(1) importul, exportul și tranzitul se realizează în baza îndeplinirii unei din condiții prevăzute la pct.1) sau pct.2), pe când art.64 alin.(1) menționează despre efectuarea exportului cu realizarea ambelor condiții.

Totodată, în scopul protecției mediului înconjurător, excluderii posibilității plasării deșeurilor în alte regimuri vamale, precum și racordării art.63 alin (1) din Legea nr.209/2016 cu prevederile art.73 din Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător considerăm oportun să fie introduse următoarele modificări:

1) Punctul 39 din proiect, prin care se modifică art.63 din Legea nr.209/2016, va avea următorul cuprins:

„39. Articolul 63:

denumirea articolului va avea următorul cuprins „Regimul deșeurilor”;

la alineatul (1) cuvântul „import” se substituie cu cuvântul „introducere”;

alineatele (2) și (3) se abrogă.”

2) Suplimentar, în contextul racordării cadrului normativ la prevederile Codului vamal nr.95/2021, este necesar abrogarea prevederilor art.7 alin. (32) din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere.

La nota informativă și AIR

În nota informativă la proiect este menționat că implementarea proiectului de hotărâre nu necesită resurse financiare bugetare. Pe când, în Analiza impactului au fost identificate costuri pentru modernizarea infrastructurii de management integrat a deșeurilor municipale în sumă totală de 3 955,8 mil. lei, care urmează a fi finanțate din împrumutul BEI/BERD, iar compensarea a circa 26% din investiții, urmează a fi acoperite din bugetul de stat. Prin urmare, este de menționat că, potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022, cât și Cadrului bugetar pe termen mediu (2023-2025) aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.692/2022 mijloace financiare în acest scop nu sunt prevăzute.

Iar, potrivit prevederilor art.17 alin.(2) din Legea privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Secretar de Stat

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2023.06.11 10:31:51 BST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion GUMENE

Executor: Cristina Bejinari/Serviciul Vamal
☎: (022)26-26-77/ (022) 574-283



Nr. 134 din 25 mai 2023

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile
(număr unic 328/MM/2023)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-4912 din 11 mai 2023 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023), [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică (se abrogă începând cu 21.10.2023 prin Legea Nr. 226 din 30/2022 privind modificarea unor acte normative);
- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 696/2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
- Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;

- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz.

3. Constatări principale:

Congresul Autorităților Locale din Moldova salută transpunerea reglementărilor UE în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Aceste reglementări sunt necesare, totodată, menționăm că țările UE au beneficiat o perioadă suficientă de fonduri europene comune pentru a-și constitui infrastructura corespunzătoare și a asigura implementarea eficientă a reglementărilor privind deșeurile.

Considerăm necesar ca și prezentul proiect de lege să țină cont de necesitatea identificării și alocării unor surse suficiente, care pot fi obținute în perioada de preaderare, precum și să prevadă o perioadă de timp suficientă în care să se constituie infrastructura necesară implementării prevederilor legale. În acest sens, este de menționat că actualmente, în procedură de adoptare se află și proiectul de hotărâre prin care se propune aprobarea Programului de dezvoltare cu emisii reduse a Republicii Moldova până în anul 2030 (număr unic 302/MM/2023), și care (la pct. 4) stabilește că „finanțarea acțiunilor prevăzute în prezenta hotărâre se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri din bugetul de stat și asistență externă”.

Constatăm, că reglementările propuse sunt deosebit de complexe, chiar complicate, și impun noi sarcini pentru autorități publice locale (organizatorice, financiare), pentru comercianți, pentru locuitori, ca subiecți implicați în producerea, gestionarea, colectarea, sortarea, stocarea, valorificarea deșeurilor etc., și în aceste condiții, pentru realizarea așteptărilor, statul trebuie să prevadă măsuri de sprijin și facilități considerabile pentru stimulare și a face atractive activitățile în domeniul respectiv. În caz contrar, situația actuală nu se va schimba, chiar și în condițiile noilor reglementări. Un argument în acest sens, servește și modificarea propusă în proiectul de lege prin care la Art. 14 alineatul (1) se modifică termenele pentru atingerea obiectivelor după cum urmează: „2018” în „2025” și „2020” în „2030” (obiectivele vizau introducerea sistemelor de colectare separată a hârtiei, sticlei, metalelor și maselor plastice, pregătirea pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor, valorificarea ș.a.).

Resursele financiare și de timp sunt necesare, în special pentru a constitui și deveni funcționale:

- constituirea regiunilor de management al deșeurilor municipale, care vor acoperi teritoriul a mai multor localități, în care autoritățile administrației publice locale vor coopera pentru a asigura funcționarea eficientă a sistemului de management integrat al deșeurilor la nivel regional;
- instalațiile destinate operațiunilor de gestionare a deșeurilor, în care se va desfășura activitatea de colectare, stocare, valorificare sau eliminare a deșeurilor, ori tratarea deșeurilor în instalații mici;
- sistemul de intermediere a gestionării deșeurilor prin aranjarea valorificării sau eliminării deșeurilor în numele unor terți;
- operatori ai sistemului municipal de gestionare a deșeurilor din regiunea de gestionare a deșeurilor municipale;
- infrastructura de colectare separată/selectivă (containere inscripționate și de diferite culori ș.a.), sortare, transport de deșeuri, stocare, valorificare energetică sau materială a deșeurilor.

- autorizarea instalațiilor și/sau activităților pentru gestionarea deșeurilor (statul ar trebui să participe activ la susținerea activității conforme a subiecților implicați, nu doar să îi „scufunde” în proceduri/formalități birocratice);
- pregătirea comercianților de implementare a noilor reglementări, inclusiv sistemului de depozit ș.a.
- educarea locuitorilor, producătorilor de deșeuri să respecte noile prevederi legale și să accepte „costurile”.

Propunem nu doar „acceptarea”, ci și promovarea în proiectul de lege a metodei de „compostare a deșeurile organice” în toate zonele rurale din fiecare localitate, ceea ce va asigura reducerea deșeurilor menajere estimativ de la 50 la 70 % din volumul total, iar pe lângă reducerea cantității de deșeuri, se va asigura transformarea deșeurilor în îngrășământ organic pentru ridicarea fertilității solurilor, se va preveni eroziunea, se va conserva apa în sol, se va păstra aerul mai curat și, nu în ultimul rând, se vor economisi bani.

4. Propuneri asupra proiectului.

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de lege:

1. Se propune definirea și completarea proiectului de lege cu noțiunea „sistem colectiv”, care este utilizat în repetate rânduri, fără a avea o interpretare certă în înțelesul legii.
2. Textul „23/1) transportator de deseuri - persoană fizică sau juridică care desfășoară activități de transport pentru terți, care transportă deșeuri, al caror nu este originar, si in acelasi timp nu transporta aceste deseuri la propria unitate de gestionare a deseurilor” nu are o claritate, iar sintagma „al caror nu este originar”, probabil are și cuvinte omise.
3. În Articolul 23/1 alin. (5) cuvintele „sunt publicate” se propune a fi substituite prin cuvintele „se publică”.
4. În articolul 25 alin. (2) lit. d) după cuvintele „coordonatele geografice”, se propune completarea cu cuvintele „și/sau coordonatele în sistemul național unic MOLDREFF 99”. Această propunere are la bază prevederile Legii nr. 7798/2001.
5. În articolul 25 alin. (2) lit. m) cuvintele „Aviz al expertizei ecologice” se propune a fi substituite cu cuvintele „aviz de mediu”. Temei: Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică se abrogă începând cu 21.10.2023 prin Legea Nr. 226 din 30/2022 privind modificarea unor acte normative, totodată cuvintele respective s-au exclus din Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu.
6. În Articolul 3/1 alin. (6), după cuvintele „persoanele fizice sau juridice” se propune introducerea cuvintelor „în mod prioritar” (pot composta materialul biodegradabil produs prin activitățile sale pentru a preveni producerea de deșeuri) A se vedea argumentarea de la compartimentul 3 „Constatări principale”.
7. Articolul 11 alin. (4) se propune completarea (la final) cu cuvântul „executivă”.
8. În Articolul 11/1 și în celelalte articole (13, 15, 15/1, 16...) în care se repetă (inclusiv în următorul Articol 11/2, în care există și formularea inadecvată „eliberat de consiliul local al APL”, care trebuie exclusă), cuvintele „teren atribuit în acest scop printr-o decizie de utilizare a terenului sau într-un imobil destinat pentru acest tip de utilizare, printr-un certificat de urbanism pentru proiectare care stabilește menirea imobilului/terenului, în conformitate cu documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului, în temeiul Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție” se propune substituirea cu cuvintele „teren, cu sau fără construcții, atribuit în folosință în acest scop prin decizie a consiliului local sau raional, sau prin hotărâre de Guvern, care este construit sau amenajat corespunzător, în baza actelor permissive emise conform Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, precum și supus recepției finale”.

9. În Articolul 11/1 alin. (8) cuvântul „arendă” urmează a fi înlocuit cu cuvântul „locațiune”. Conform prevederilor Codului civil, arenda, ca instituție de drept civil operează doar în agricultură (în privința terenurilor agricole și altor bunuri agricole).

10. Din Articolul 16 alin. (1)1 se propune excluderea lit. b) - „este înregistrat în Cadastrul bunurilor imobile cu tipul de teren clasificat drept „alte terenuri” sau „teren amenajat” și modul de utilizare a terenului ca „depozit de deșeuri”. Argumentarea este că stabilirea regimului funciar nu face obiectul prezentei legi, totodată asemenea „clasificări” nu există nici în Codul funciar și nici în Clasificatorul categoriilor de destinație și modurilor de folosință a terenurilor aprobat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru. Aceste cuvinte „alte terenuri”, „teren amenajat” sunt „calificative” arbitrare date modurilor de folosință a terenurilor în registrul bunurilor imobile, care nu corespund cerințelor normative în vigoare și au fost criticate în repetate rânduri în rapoartele de audit ale Curții de Conturi.

11. În Articolul 18 alin. (11) se propune substituirea cuvintelor „autorizați să accepte” cu cuvintele „pot accepta” (deșeurile transferate de către producători).

12. În Articolul 18/3 alin. (3) cuvintele „proprietarul proprietății” și „Proprietarul imobilului” se propune substituirea cu cuvintele „titularul dreptului de proprietate asupra bunului”. Menționăm, că în accepțiunea Codului civil, prin imobil se subînțelege terenul, iar celelalte (construcțiile, încăperile) sunt părți componente.

13. Considerăm că Articolul 23/1 care prevede că „autoritățile administrației publice locale din cadrul unei regiuni de management al deșeurilor municipale cooperează pentru îmbunătățirea eficienței sistemului de management integrat al deșeurilor prin înființarea unei persoane juridice denumită administratorul sistemului integrat de management al deșeurilor municipale” nu are un mecanism de realizare în practică (poartă caracter declarativ).

Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM
Tel:22-35-09



Nr. 07/3-574 din 31 mai 2023

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

copie: Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

În contextul demersului Cancelariei de Stat, nr. 18-69-4912 din 10 mai 2023, privind avizarea *proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Punctul 19 din proiectul de lege prin care se propune modificarea art. 24 din *Legea nr. 209/2016 privind deșeurile*, prevede autorizarea activităților pentru gestionarea deșeurilor, conform căruia, instalațiile pentru colectare, stocare, valorificare sau eliminare a deșeurilor pot fi exploatate numai în baza autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, eliberată de către Agenția de Mediu, la solicitarea operatorului. Totodată, conform Tabelului 1 din Anexa nr.3¹ din proiectul de lege, producerea de combustibili din alte deșeuri este o activitate de gestionare a deșeurilor pentru care este necesară obținerea autorizației de mediu.

În același timp, proiectul de lege definește noțiunea de „*deșeuri biodegradabile - deșeuri care sunt supuse digestiei aerobe sau anaerobe, precum deșeurile alimentare și de grădină și hârtie și carton*” pe de altă parte, *Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile* definește noțiunea de „*biomasă – fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor din agricultură (inclusiv materii vegetale și animale), silvicultură și sectoarele industriale conexe, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor industriale și urbane*” și „*biocombustibil solid – combustibil solid produs direct sau indirect din biomasă*”.

În acest context, prin modificările propuse în proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, enumerate mai sus, producerea biocombustibililor solizi, așa cum sunt definiți în *Legea nr. 10/2016* și *Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013* pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid, va fi imposibilă fără obținerea autorizației de mediu.

Considerăm, necesar și oportun completarea proiectului de Lege cu un punct nou cu următorul cuprins: *„Prin derogare de la art. 24 pentru producerea biocombustibilului solid, astfel cum este definit în Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013, nu este necesară obținerea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor”*.

Menționăm că, în Republica Moldova consumul de biocombustibili și deșeuri are o pondere de 21% din consumul final de energie, dintre care cea mai mare parte fiind asigurată din contul lemnului de foc. Totuși, valorificarea deșeurilor agricole și forestiere prin producerea biocombustibililor solizi poate contribui substanțial la reducerea consumului de lemne de foc și respectiv la evitarea despăduririlor. Însă, măsura aplicată prin proiectul de lege, va descuraja producătorii de biocombustibili solizi, va contribui la scumpirea produsului finit și respectiv va conduce la scăderea competitivității biocombustibililor solizi față de sursele alternative cum ar fi gazele naturale sau cărbunii.

Ministru

Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.06.05 11:10:02 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Victor PARLICOV



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/1991 din 07.06.2023

La nr.18-69-4912 din 10.05.2023

Ministerul Mediului

email: cancelaria@mediu.gov.md

copie: Cancelaria de Stat

email: cancelaria@gov.md

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (*număr unic 328/MM/2023*), *autor – Ministerul Mediului*, și în limita competențelor funcționale, vă comunicăm următoarele propuneri de modificare și completare.

1. În tot cuprinsul proiectului cuvintele „deșeurile rezultate din activități de asistență medicală” se vor substitui cu cuvintele „deșeuri rezultate din activitatea medicală”, în conformitate cu noțiunile redată în actele normative în vigoare: Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și Hotărârea de Guvern nr. 696/2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală.

2. Anexa 3¹, tabelul nr.4 se va reda denumirea corectă a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Secretar de stat

Digitally signed by Nicolaescu Svetlana
Date: 2023.06.08 10:39:21 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Svetlana NICOLAESCU

*Ex: Mihaela Popa
Tel: 022 268 870*

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-5672 din 17 mai 2023
La nr. 18-69-4912 din 10 mai 2023

Ministerul Mediului
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

În conformitate cu art. 31, alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dar și cu pct. 12, subpct. 4, lit. a) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), proiectul de act normativ care are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene conține în mod obligatoriu clauza de armonizare. Drept urmare, în conformitate cu pct. 30 din Regulament, clauza de armonizare se va include după preambul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, potrivit modelelor stabilite în anexa nr. 2 la Regulamentul vizat.

Cu referire la art. I, alin. 1 din proiectul de lege, la completarea cu alin. (1)¹ al art. 1 al Legii nr. 209/2016 a exclude textul “se conformă reglementărilor UE direct aplicabile”, întrucât legislația primară a UE este direct aplicabilă în statele membre ale Uniunii Europene, în timp ce Republica Moldova are statutul de țară candidată.

Totodată, urmează a fi revăzute prevederile proiectului de lege privind completarea articolelor cu pct., subpct. (de exemplu la art. I, alin. 2 din proiect), fiindcă potrivit art. 51, alin. 5 și 6 din Legea 100/2017 articolul este divizat în alineate, care pot fi divizate în litere.

La Nota informativă la proiectul de lege, în conformitate cu dispozițiile anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017, în compartimentul 3 urmează a fi indicat dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană, precum și inclusă mențiunea cu privire la elaborarea tabelului de concordanță.

De asemenea, urmează a fi revăzută informația din compartimentul 9 din Nota Informativă, deoarece cele expuse se contrazic.

La tabelul de concordanță, în conformitate cu instrucțiunile de completare prevăzute în Anexa nr. 3 din Regulament, la compartimentul 6 se indică gradul de compatibilitate dintre prevederile actului UE care se transpune și prevederile corespondente ale proiectului de act normativ care transpune dispozițiile UE, pentru fiecare articol, alineat, paragraf.

Mihai MÎȚU
Secretar General

Digitally signed by Mîțu Mihail
Date: 2023.05.17 15:56:16 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Red.: Badia Lidia
tel.: (022) 578 324



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr. 41/2456 din 29.05.2023
la nr. 18-69-4912 din 10.05.2023

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (*număr unic 328/MM/2023*) Ministerul Afacerilor Interne comunică despre susținerea proiectului, cu următoarele recomandări.

La proiectul de Lege identificăm lipsa clauzei de armonizare. Astfel, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, clauza de armonizare se include după preambul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, unde se indică gradul de transpunere, actul sau actele UE ce se transpun, conform cerințelor specificate, precum și se indică cele mai recente amendamente ale actului UE care constituie obiect al transpunerii.

Totodată, nota informativă la proiect urmează a fi revizuită la compartimentul 3 „Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene”, unde se va indica expres gradul de transpunere a legislației UE în legislația națională.

Secretar de stat

Digitally signed by Cecoltan Andrei
Date: 2023.05.29 15:33:53 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Andrei CECOLTAN



MD-2004 Chișinău, Blvd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162
Tel. 20 45 12;

Nr. 21-03/1684 din 12.06.2023

La nr 18-69-4912 din 10.05.2023

Ministerul Mediului

În contextul examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (*număr unic 328/MM/2023*), în limita competențelor funcționale, vă comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Totodată, vă atragem atenția că în textul proiectului se utilizează sintagmele "Agenția Națională de Siguranța Alimentară" sau "Agenția Națională de Securitate Alimentară", acestea urmând a fi substituite cu denumirea corectă a autorității: „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”.

Secretar de stat

Vasile ȘARBAN



Nr. 03-1645 din 08.06.2023

La nr. 18-69-4912 din 10.05.2023

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Obiectii de ordin conceptual:

La Articolul I:

La pct.10, Articol 10¹, referitor la propunerea privind desemnarea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumătorilor (ISSPNPC) în calitate de autoritate responsabilă de implementarea Legii nr.209/2016 constatăm următoarele:

1) atribuțiile incluse în art.10¹ practic dublează atribuțiile Inspectoratului pentru Protecția Mediului (IPM) stabilite la art.10 din Legea nr.209/2016 în vigoare, fapt care contravine art.4 alin.(4) din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător: „(4) *Se interzice suprapunerea domeniilor de control între organele de control.*”, precum și a principiului stabilit la art.3 lit.f) din Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare care specifică expres „*f) neadmiterea dublării funcțiilor autorităților de supraveghere a pieței*”;

2) comparând capacitățile instituționale (efectivul-limită, dispunerea de subdiviziuni teritoriale, ș.a.) privind implementarea politicilor în domeniile de competență ale ISSPNPC comparativ cu cele ale IPM este în favoarea IPM. Astfel, la moment, efectivului-limită al ISSPNPC, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.466/2022, este de 63 unități, și doar 41 unități cu drept de efectuare a controlului, conform Hotărârii Guvernului nr.862/2022, iar efectivul-limită al Inspectoratului pentru Protecția Mediului este de 287 de unități, inclusiv dispune de subdiviziuni teritoriale, de care ISSPNPC nu are parte;

3) la articolul 10¹ alin.(1) referitor la impunerea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor privind exercitarea controlului și supravegherea de stat asupra implementării principiului de REP conform art.12 alin.(14) din Legea nr.209/2016 și ***actelor normative conexe*** de către producătorii și distribuitorii care cad sub incidența principiului REP pentru produsele prevăzute expres la acest articol: a) baterii și acumulatori; b) echipamente electrice și electronice; c) vehicule; d) uleiuri; și e) ambalaje, sunt contrare legislației.

Astfel, avem reglementări pentru respectivele produse:

a) *baterii și acumulatori* - Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.586/2020, prevede la pct.92 că, „*Inspectoratul pentru Protecția Mediului va exercita funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor prezentului Regulament în baza [...] și a Legii nr.209/2016 privind deșeurile*”;

b) *echipamente electrice și electronice* - Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.212/2018 prevede la pct.128, că, „*Inspectoratul pentru Protecția Mediului va exercita funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor Regulamentului, în baza [...] și a Legii nr.209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile*”;

c) *vehicule* - Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2023, prevede la pct.107 că, „*Inspectoratul pentru Protecția Mediului va exercita funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor Regulamentului, în baza [...] și a Legii nr.209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile*”;

d) *uleiuri* - Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.731/2022, prevede la pct.58 că, „*Inspectoratul pentru Protecția Mediului va exercita funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor Regulamentului, în baza [...] și a Legii nr.209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile*”;

e) *ambalaje* - Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2020, pct.66 prevede: „*Inspectoratul pentru Protecția Mediului va exercita funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor Regulamentului, în baza [...] și a Legii nr.209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile*”.

Astfel, *de jure și de facto*, Inspectoratul pentru Protecția Mediului exercită supravegherea și controlul respectării regulamentelor menționate supra.

În contextul celor expuse, considerăm judicios substituirea la pct.10, Articol 10¹, a autorității de supraveghere și control „*Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor*” cu „*Inspectoratul pentru Protecția Mediului*”.

La pct.20, la Articolul 25, alin.(3), lit.b) și c), setul de documente pentru obținerea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor pentru instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor, definite în anexa nr.3¹, tabelul 1 conține: *b) denumirea comercială sau denumirea, forma juridică, cod IDNO; c) numărul de identificare al solicitantului (cod IDNP)*. De menționat că, impunerea prezentării a informației prenotate de către solicitant o considerăm inoportună, deoarece aceasta se deține în baza digitală a Agenției Servicii Publice, și se prezintă la solicitarea autorităților administrației publice în mod gratuit prin platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect în conformitate cu prevederile art.6 alin.(3¹) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate care indică: „(3¹) *Participanții publici sunt obligați să asigure prestarea serviciilor fără a solicita documente în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt disponibile în resurse informaționale și pot fi consumate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate.*”.

Obiecție valabilă și pentru **alin.(9), lit.c)**.

La pct. 37, la Articolul 62, considerăm improprie redenumirea „*Centrului de gestionare a deșeurilor periculoase*” în „*Parc eco-industrial*” și insistăm să fie utilizată altă eventuală redenumire a Centrului menționat supra, deoarece:

a) Parcurile industriale sunt platforme investiționale în Republica Moldova și în toată lumea;

b) Componenta de „eco”- poate aduce confuzie suplimentară, din moment ce la nivel internațional Organizația pentru Dezvoltare Industrială a Națiunilor Unite (UNIDO), Uniunea Europeană (UE) și Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) au elaborat un Cadru metodologic de promovare a Conceptului de Parcuri eco-industriale (Eco-Industrial Parks), cu referire la dezvoltarea unei industrii prietenoase cu mediul;

c) UE implementează în Republica Moldova un proiect de promovarea a Parcurilor eco-industriale (EU4Environment - Promoting the Eco-Industrial Parks in the Eastern Partnership Countries), în accepțiunea platformelor prenotate;

d) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pregătește amendamente de modificare a Legii nr.182/2010 cu privire la parcurile industriale, prin care se accentuează suplimentar componenta de eco- pentru Parcurile industriale existente în Republica Moldova (10) și pentru cele viitoare;

e) Centrul menționat la art.62 este și va rămâne o întreprindere de gestionare a deșeurilor periculoase, care nu trebuie confundată nicidecum (nici prin denumire) cu viitoarele platforme investiționale și viitoarele industrii.

Obiectii de ordin tehnic:

Suplimentar, menționăm că pe parcursul întregului text se regăsesc norme cu caracter netransparent și incert (la pct.20, art.25: „*în modul stabilit de actele normative*”- alin.(3), lit.a) și alin.(9), lit.a); „*în alte reglementări legale*”- alin.(22), lit.b); „*prevăzute în legislația în vigoare*” - pct.24, art.29, alin.(4¹), lit.c); „*ale altor acte normative*” - pct. 29, art.45, alin.(2), lit.e); „*alte acte normative*” - pct.33, art.54, alin.(4), subpct.5), ceea ce contravine principiilor de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite la art.4 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În acest context, pentru asigurarea respectării principiului predictibilității actelor normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate ale normelor propuse, se impune înscrierea unor prevederi certe și transparente.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.06.12 16:50:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

Ex: Anatolie Silivari; Tel: 0 22 250 536;
Ex: Eduard Țugui; Tel: 0 22 237 743;
Ex: Ludmila Țimbaluc; Tel: 0 22 250 533;
Ex: Ina Școlnii; Tel: 0 22 250 607;



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-2784 din 25 mai 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării *proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)*, prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire.

Potrivit autorului proiectului de lege, intervenția normativă este determinată de lacunele înregistrate în perioada 2017-2022 în aplicarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile, în special a reglementării activităților de gestionare a deșeurilor prin autorizare, notificare, înregistrarea și implementarea responsabilității extinse a producătorului, a lipsei și interpretării ambigue a unor noțiuni, a unor neclarități cu privire la atribuțiile autorităților administrației publice locale inclusiv în exercițiul de administrare a serviciului de gestionare a deșeurilor municipale, deficiențe în dezvoltarea infrastructurii necesare de gestionare a deșeurilor, precum și a altor aspecte regulatorii contradictorii. În consecință, operarea modificărilor la Legea nr.209/2016 va contribui la clarificarea și îmbunătățirea abordărilor legale în contextul operațiunilor de gestionare a deșeurilor.

Ab initio sesizăm că modificările propuse afectează concepția generală și caracterul unitar al actului normativ, fiind supus modificării majoritatea elementelor constitutive ale Legii nr.209/2016 privind deșeurile, aspect care determină abrogarea în întregime și înlocuirea cu un nou act (în redacție nouă), în ordinea prevederilor art.62 alin.(1) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. În același timp, facem mențiunea importantă că potrivit art.67 alin.(4) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative: „abrogarea poate fi însoțită de adoptarea, aprobarea sau emiterea unei noi reglementări în domeniu sau poate fi independentă de o nouă reglementare, atunci când se înlătură un act sau o normă necorespunzătoare”.

În același timp, facem mențiunea importantă că legiuitorul a prevăzut la art.70 alin.(1) și (4) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative procedura de republicare a actului normativ, stabilind că actul normativ modificat substanțial se

republică conform legii, în temeiul dispoziției cuprinse în actul de modificare. Actul normativ prin care s-a modificat actul normativ care se republică se consideră abrogat la momentul republicării acestuia și poate servi doar pentru evidență. Respectiv, poate fi reconsiderată și această opțiune legislativă pentru perfecționarea reglementării juridice a anumitor relații sociale.

La **proiectul de hotărâre a Guvernului** cu privire la aprobarea proiectului de lege, în partea ce ține de formula de atestare a autenticității actului, se va include în calitate de contrasemnatar, și ministrul justiției ca exponent al Guvernului în Parlament, în ordinea prevederilor art.41 al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, precum și a funcțiilor stabilite la pct.6) subpct.6) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.698/2017.

Subsecvent, din perspectiva respectării procedurilor tehnice aplicabile actelor normative și uzanțelor tehnico-normative, la **pct.1 din proiectul legii** se va ține cont că, cuvântul „*textul*” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre; cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”. Observație valabilă și pentru alte situații similare incidente textului proiectului.

În partea ce ține de propunerile exprimate la **pct.2** din proiectul legii stabilite sub formă de indice ale punctelor din cadrul articolului 2 al Legii nr.209/2016 se va lua în considerare faptul că indicele precizează valoarea sau înțelesul față de un număr. De asemenea, se va reține că în sensul art.51 alin.(6) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative: „în cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză”. În context, modificările vor fi operate conform următorului exemplu: „*punctul 1¹*”.

La același punct (pct.2) al proiectului de lege și pe tot parcursul proiectului, evocăm necesitatea redării intenției de modificare a actului normativ utilizându-se cuvintele „*se modifică după cum urmează:*”, iar în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va folosi formula: „*va avea următorul cuprins:*”, urmată de redarea noului text.

Un alt aspect vulnerabil din punct de vedere al categoriei și ierarhiei actelor normative vizează referințele în tot cursul proiectului de lege la Hotărâri de Guvern, intervenind problema reglementării unui domeniu la nivel de lege organică prin trimiteri la acte normative subordonate legii și aprobate pentru organizarea executării legii. Adicional, menționăm că la elaborarea unui act normativ respectarea principiului ierarhiei actelor normative este definitoriu în activitatea de legiferare, în conformitate cu art.3 alin.(1) lit.f) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. De asemenea,

potrivit art.3 alin.(4) lit.a) al aceleiași legi „actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune”.

Dintr-o altă perspectivă, propunerile relevate la art.11¹ alin.(1) lit.a), 11² alin.(1) lit.a), 13 alin.(1¹) lit.a), 15 alin.(1¹) lit.a), 15¹ alin.(1) lit.a), 16 alin.(1¹) lit.a) (pct.12, 14, 16, 17 din proiect) urmează a fi revizuite prin reglementarea expresă în proiect a faptului că „instalația este situată pe un teren atribuit în acest scop prin decizia administrației publice locale sau într-un imobil destinat pentru acest tip de utilizare autorizat conform prevederilor Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție”.

La caz, este de remarcat faptul că este improprie delegarea în *certificatul de urbanism pentru proiectare* a sarcinii de „stabilire a menirii imobilului/terenului” în exercițiul normativ de completare a articolelor vizate *supra* și urmează a fi excluse aceste propuneri. Ori, potrivit art.2 al Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție „certificatul de urbanism pentru proiectare” este *actul cu caracter reglementator, eliberat de către emitent, prin care se fac cunoscute solicitantului (beneficiarului) prescripțiile și elementele ce caracterizează regimul juridic, economic, tehnic și arhitectural-urbanistic al unui imobil/teren, stabilite prin documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului, și care permite elaborarea documentației de proiect*. Totodată, urmează a fi reținut că în corespundere cu prevederile art.4 alin.(6) al Legii nr.163/2010: „în cazul emiterii certificatului de urbanism pentru proiectare pentru imobilele/terenurile amplasate în zonele asupra cărora s-a instituit prin documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului *un regim special*, emitentul va obține avizele prevăzute de legislație”.

De asemenea, propunerea (pct.15 din proiect) de substituie a anilor prin substituiea cifrelor „2018” și „2020” cu cifrele „2025” și respectiv „2030” pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor, reglementată la art.14 alin.(1) al Legii nr.209/2016, este neargumentată, deoarece acele obiective au fost dispuse și țintite pentru măsuri necesare anume în acea perioadă, în circumstanțe limitate și proporționale în vederea îndeplinirii obiectivelor bine-definite. Astfel, aceste propuneri trebuie să fie strict limitate în privința domeniului și a duratei de aplicare. Mai mult ca atât, redacția actuală a art.14 alin.(3) și (4) al Legii nr.209/2016 a punctat că: „în scopul atingerii obiectivelor politicii de stat prevăzute la alin.(1), autoritățile/instituțiile publice și alte entități responsabile, producătorii inițiali de deșeuri și deținătorii de deșeuri au obligația: începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, să asigure inițierea activităților de introducere a sistemelor de colectare separată conform alin.(1) lit.a), precum și să realizeze activitățile de reutilizare și reciclare a deșeurilor în conformitate cu obiectivele specificate la alin.(1) lit.b) și c). La fiecare 3 ani, Ministerul Mediului, în colaborare cu celelalte autorități implicate în gestionarea deșeurilor, înaintează Guvernului rapoarte privind stadiul îndeplinirii obiectivelor. În cazul neîndeplinirii

obiectivelor, acest raport include motivele eșecului respectiv și măsurile pe care autoritățile implicate le inițiază în vederea îndeplinirii obiectivelor”.

Valorificarea propunerii exprimate pe marginea articolului 25 alin.(23) al Legii nr.209/2016 (**pct.20** din proiect) va avea loc prin prisma următorului exemplu: „*Legea nr.235/2006*”, ținându-se cont că la indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”, în conformitate cu art.42 alin.(5) și art.55 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Cu referire la **pct.29** din proiect care reflectă propunerea de substituire la art.45 alin.(1) a cuvintelor „operatorilor de transport” cu cuvântul „transportatori” este lipsită de justificare legală, având în vedere că la art.5 alin.(1) din Codul transporturilor rutiere nr.150/2014 sunt definite noțiunile de „activitate de transport rutier” – ansamblu de *operațiuni de transport* care asigură nemijlocit deplasarea mărfurilor sau a persoanelor cu ajutorul vehiculelor rutiere, pe distanțe și în condiții prestabilite, iar „operator de transport rutier” – orice întreprindere care efectuează transport rutier, contra plată, cu vehicule rutiere deținute în proprietate, în leasing financiar sau locațiune și este înregistrată în modul corespunzător. La fel și art.2 din Codul transportului feroviar nr.19/2022 operează cu această terminologie la explicarea noțiunii de „întreprindere feroviară” – *operator de transport feroviar*, care poate fi orice întreprindere înregistrată în conformitate cu prezentul cod și cu Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, a cărei activitate de bază constă în furnizarea serviciilor de transport feroviar de mărfuri și/sau de pasageri, cu obligativitatea ca întreprinderea să asigure tracțiunea, inclusiv întreprinderi care asigură doar tracțiunea.

În subsidiar, relevăm faptul că propunerea de abrogare a *regimului de licențiere a activităților de colectare, păstrare, prelucrare, comercializare, precum și de export al resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii și acumulatori uzați, inclusiv în stare prelucrată*, reglementat la art.61¹ al Legii nr.209/2016 (**pct.36** din proiect) este una nefinalizată. Astfel, urmează a fi operate modificările corespunzătoare inclusiv la art.63 alin.(4) al Legii nr.209/2016 care face referință la entități „licențiate”.

Un alt aspect important conex propunerii este obligativitatea efectuării modificărilor la *Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător*, aprobat prin anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Din acest considerent, se propune înaintarea unui proiect de lege separat sau consolidarea prezentului proiect cu norme de abrogare a poziției 5 din compartimentul I din anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Nu în ultimul rând, tot la acest punct 36 din proiectul legii, pentru exprimarea normativă a intenției de

scoatere din vigoare a articolului 61¹, se va folosi cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”.

Concomitent, constatăm că **Nota informativă** însoțește *proiectul de lege* pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile (nu proiectul hotărârii Guvernului), care post-aprobare în ședință de Guvern, urmează a fi prezentat Parlamentului în calitate de autoritate publică cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, în sensul art.40 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În final, având în vedere că inițiatorul proiectului aduce argumente despre (*cităm*) „*transpunerea unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851*”, atât în Nota informativă la proiect (compartimentul descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene), cât și în documentul de analiză a impactului, fără ca *de facto* proiectul de act normativ să conțină o clauză de armonizare, întru asigurarea conformității cu prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 312 din 22 noiembrie 2008, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile *propunem* utilizarea terminologiei „*deșeurile din construcții și demolări*”, implicit examinarea opțiunii de includere în proiectul legii, a noțiunii „*deșeurile provenite din activități de construcție și demolări*”.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.05.25 12:25:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela TURCANU

Ex.: Silvia Muntean
Tel.: 022-250-672
E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md

Piața Marii Adunări Naționale 1, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-05-93, fax +373-22-23-40-64
E-mail: secretariat@midr.gov.md Pagina web: www.midr.gov.md



**Către: Iordanca-Rodica IORDANOV,
Ministrul Mediului**

Nr. 96 din 25.09.2023

Ref.: Avizare repetată proiect Hotărâre de Guvern privind aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile

Stimată doamnă IORDANOV,

Vă salutăm din numele Camerei Americane de Comerț din Moldova (în continuare „AmCham Moldova”).

Comunitatea AmCham Moldova apreciază eforturile Ministerului Mediu privind perfecționarea cadrului normativ aferent reglementării gestionării deșeurilor, prin promovarea principiilor economiei circulare, pentru a spori utilizarea energiei din resurse regenerabile și a crește eficiența energetică.

Cu referire la proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, comunicăm susținerea acestuia de principiu, cu următoarele propuneri:

1. La punctul 5 din proiect, la art. 3¹ alin. (5), textul „În acest context sunt încurajate donațiile de produse alimentare și alte forme de redistribuire pentru consumul uman, acordând prioritate uzului uman față de hrana pentru animale și față de prelucrarea ulterioară în produse nealimentare;” considerăm că urmează a fi exclus, or, actele normative au caracter obligatoriu, nu și caracter de recomandare. Mai mult ca atât, aceste aspecte sunt reglementate printr-un act normativ separat – Legea privind prevenirea pierderii și risipei de alimente nr. 299/2022. Astfel, potrivit tehnicii legislative se recomandă efectuarea referințelor la normele existente și nu reproducerea acestora prin alte acte normative pentru a evita crearea confuziilor.

Totodată, la alin. (10) se impune clarificarea finalității dezvoltării și sprijinirii campaniilor de informare. Este necesară raportarea în aceste cazuri? În ce condiții se va efectua aceasta și cine va fi subiectul abilitat cu dreptul de verificare a respectării prezentei obligații?

2. Cu referire la punctul 18 din proiect, considerăm necesară clarificarea formei juridice de organizare a administratorului sistemului integrat de management al deșeurilor, stabilirea gestionarului/proprietarului patrimoniului care va rezulta din aceste investiții și dezvoltarea unei strategii clare cu privire la funcționarea și finanțarea administratorului. În acest sens, propunem crearea unui grup de lucru interinstituțional, în cadrul căruia să fie examinate și puse în discuție respective aspecte.

3. La punctul 33 din proiect:

- la art. 54 alin. (6) se propune completarea cu punctul 5). Potrivit lit. b), se instituie obligativitatea de a marca ambalajele cu o etichetă care indică participarea producătorilor la un sistem colectiv de gestionare a deșeurilor de ambalaje. Scopul urmărit prin instituirea acestei obligații nu este clar.

Potrivit art. 15 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, activitatea autorității administrației publice și/sau altă instituție abilitată prin lege cu funcții de reglementare și de control în relațiile cu întreprinzătorii trebuie să fie proporțională asigurării intereselor societății și protecției drepturilor întreprinzătorilor. Autoritățile administrației publice nu vor întreprinde acțiuni în exces necesităților atingerii scopurilor societății.

În conținutul Analizei impactului de reglementare și Notei informative nu se regăsește argumentarea necesității instituirii unei asemenea reglementări și nici evaluarea costurilor și beneficiilor în acest sens.

Complementar, cadrul normativ deja conține mai multe cerințe privind marcarea/etichetarea produselor, de exemplu obligațiile agenților economici privind informarea consumatorilor, avertismentele de sănătate pentru produsele din tutun, etc.

În sensul celor evocate, considerăm imperativ necesară excluderea din proiect a obligației de marcarea a produselor privind participarea la un sistem colectiv de gestionare a deșeurilor.

- la art. 54, alin. (11), cuvintele „Legea privind taxa pe valoare adăugată” necesită a revizuite, or legea la care se face referire a fost abrogată prin Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal; 4. La punctul 34:

- la art. 54¹ alin. (2), potrivit proiectului se propune ca Ministerul Mediului, de comun acord cu producătorii, să stabilească lista produselor ambalate în ambalaj reutilizabil ce cad sub incidența sistemului de depozit, în conformitate cu procedura stabilită de Guvern. În legătură cu acest fapt, considerăm necesară clarificarea situației pentru producătorii care au deja un sistem depozit individual. La fel, care sunt criteriile și produsele ce vor fi eligibile pentru a fi în ambalaje reutilizabile?

- la art. 54¹ alin. (4) lit. c), nu este clar sensul cuvintelor „sau mai mare de trei litri și mai mare de trei litri”, motiv din care se impune revizuirea acestuia.

- prevederile de la art. 11 alin. (4) și (5), art. 54¹ alin. (14) și Anexa 6¹ conțin obligații privind organizarea sistemului de management al deșeurilor de către APL, semnarea contractelor de organizare a gestionării deșeurilor de ambalaje, prevăd modul de semnare și conținutul acestor contracte, precum și procedura de control a îndeplinirii obligațiilor contractuale. Cu referire la acest fapt menționăm că respectivele prevederi contravin principiului libertății contractuale, consfințit la art. 1 alin. (1) și art. 993 din Codul civil. Scopul urmărit prin completarea cu textul respectiv, nu justifică limitarea drepturilor și libertăților cetățeanului.

Mai mult, verificarea îndeplinirii de către sistemele colective și individuale a obligațiilor privind responsabilitatea extinsă a producătorului se efectuează în prezent de către IPM și AM. Astfel, nu este clară și întemeiată necesitatea înființării, de către sistemul colectiv (care este organizație non-profit), a consiliului de control, specializat în verificarea și monitorizarea activității sectorului asociativ. Din aceste considerente, solicităm excluderea prevederilor evocate.

- la art. 54² propunem completarea cu alin. (8) și (9), cu următorul cuprins:

„(8) Vânzătorii sunt obligați să asigure colectarea, păstrarea și predare ambalajului, parte a sistemului de depozit, separat pe tipuri (sticla, plastic, metal). În cazul ambalajelor reutilizabile, la cererea producătorului, să asigure colectarea, păstrarea și predare ambalajului reutilizabil pe tipuri de ambalaj reutilizabil.

(9) Vânzătorii sunt obligați să întocmească și să furnizeze informații și rapoarte lunare privind sumele depozitelor primite și achitate pe tipuri de ambalaje, precum și alte informații solicitate de administratorul sistemului de depozit și producători.”

La fel, considerăm necesară majorarea suprafeței de comercializare pentru vânzătorii care sunt scutiți de obligația acceptării ambalajelor reutilizabile și de unică folosință. În condițiile Republicii Moldova, în multe din magazinele de la sate, nu există posibilitate tehnică de a participa la sistemul depozit, or, întreaga evidență este ținută, în continuare, pe suport de hârtie, considerent din care executarea obligațiilor impuse va întâlni dificultăți. Mai mult ca atât, în mediul urban, în special în mun. Chișinău, concentrația ridicată a magazinelor/punctelor de comercializare a produselor în ambalaje va condiționa amplasarea unui număr sporit de puncte de colectare într-o rază mică. Unele din acestea nu dispun de capacitate fizică (spațiu) pentru amplasarea punctelor de colectare. Astfel, solicităm revizuirea art. 54² alin. (4).

Potrivit alin. (5), vânzătorii de produse în ambalaje rambursează în numerar consumatorilor de ambalaje pentru toate ambalajele de produse care participă la sistemul depozit. Cu referire la acest fapt, constatăm că în textul proiectului lipsește specificarea despre modul în care se va ține evidența mijloacelor încasate și rambursate, motiv din care, găsim necesară indicarea respectivelor aspecte la art. 54¹¹ alin. (9).

- la art. 54⁴ alin. (2), propunem completarea cu lit. g), h) și i) cu următorul cuprins:

„g) gestionează eficient resursele financiare acumulate de la producători de la sistemul de depozit și contribuțiile acestora;

h) organizează auditul anual al informațiilor și rapoartelor privind sumele acumulate și achitate în sistemul de depozit, precum și a contribuțiilor producătorilor și utilizarea acestora;

i) organizează calcularea costurilor ce urmează a fi compensate în cadrul sistemului de depozit de către o companie terță specializată (companie de audit).”.

Complementar, în proiect se face diferențiere între funcțiile administratorului sistemului de depozit a ambalajelor reutilizabile și pentru ambalajele de unică folosință. În legătură cu acest fapt, pentru a uniformiza procesul de implementare a sistemului depozit și a exclude ambiguitățile, considerăm oportună atribuirea în sarcina acestor administratori a funcțiilor similare (administrare/organizare sistem depozit, gestionarea resurselor financiare, informarea publicului, stabilirea facilităților de colectare, rambursarea costurilor suportate de vânzători, organizarea auditului, etc.).

5. Conform dispozițiilor finale, legea urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

În legătură cu acest fapt, solicităm indicarea termenului de intrare în vigoare cel puțin 01.01.2025, or, conform redacției propuse în proiect, subiecții implicați în sistemul depozit, se vor afla în imposibilitate de a se conforma noilor prevederi ale Legii. Adaptarea la noile realități și implementarea unui sistem complex atât din punct de vedere tehnic cât și financiar, necesită o perioadă îndelungată de timp. În caz contrar, vom fi în prezența situației în care prevederile legii nu vor putea fi aplicate.

Mai mult ca atât, în cadrul ședinței de lucru privind stabilirea sistemului depozit de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, desfășurată la 20.07.2023, de către autorii proiectului a fost afirmat că termenul de intrare în vigoare, se propune a fi 01.01.2025, aspect care nu a fost specificat în proiect.

6. Conform redacției propuse, subiecții sistemului depozit sunt producătorii, distribuitorii, vânzătorii și consumatorii. În legătură cu acest fapt și întru asigurarea respectării principiului egalității și echității, intervenim cu propunerea de a fi incluși și importatorii (care sunt menționați doar în definiția de la art. 54¹ alin. (1)) de produse care fac obiectul sistemului depozit, cu drepturile și obligațiile de rigoare.

Vă rog să îl considerați pe Vasile Stepanuc, Policy Manager (vasilestepanuc@amcham.md) în calitate de persoană de contact din partea AmCham Moldova pentru ulterioara interacțiune la acest subiect.

Cu respect,



Mila Malairău,
Director Executiv
Camera de Comerț Americană din Moldova

Scrisoarea nr 18/01/AE PM din 14.08.2023

Ministerul Mediului

Subiect: Aviz la proiectul legii cu privire la modificarea Legii Nr. 209 din 29-07-2016 privind deșeurile

Prin prezenta, AO Asociația Experților Pro Mediu a examinat proiectul sus menționat și vine cu următoarele completări și redactări, necesare în vederea clarificării aspectelor de stabilire a sistemului de responsabilitate extinsă a producătorului și a sistemului depozit:

- Articolul 54 se completează cu alineatul (10) și (11):

(10) Producătorii care plasează pe piață nu mai mult de 100 kg de ambalaje pe an (cu excepția ambalajelor de unică folosință care fac obiectul sistemului de depozit în conformitate cu articolul 54 alineatul (1) și toate ambalajele reutilizabile), sunt exceptate de la obligația prevăzută la articolul 12, 29 și 54 de a plăti taxa pentru poluarea mediului din deșeurile de ambalaje.

(11) Sunt exceptate de la obligația de a ține evidența și de a raporta informația prevăzută la articolele 12 și 54 și de la obligația de înregistrare în conformitate cu procedura stabilită de Guvern sau de organismul împuternicit de acesta:

a) dacă societatea nu este obligată să fie plătitoare înregistrată a taxei pe valoarea adăugată (TVA) în conformitate cu Legea privind taxa pe valoarea adăugată (nu se aplică producătorilor și care plasează pe piață produse ambalate în ambalaje cărora li se aplică sistemul de depozit în conformitate cu articolul 54¹, alineatul (1));

b) acele mărfuri (produse ambalate) importate de întreprindere în perioada contabilă care sunt scutite de TVA la import conform Legii privind taxa pe valoarea adăugată.

- Articolul 54¹, alineatul (1) se completează cu următorul text:

”Sistemul de depozit reprezintă un set de măsuri organizatorice, administrative, financiare, informaționale și de altă natură, implementate de administratorul sistemului de depozit pentru a se asigura că depozitul, plătit în momentul vânzării unui produs pentru care a fost constituit un depozit, se rambursează consumatorului ambalajului, ambalaj reutilizabil returnat producătorului și/sau importatorului este reutilizat și că deșeurile provenite din ambalajele de unică folosință sunt gestionate în conformitate cu prioritățile de gestionare a deșeurilor de ambalaje stabilite în Art. 3”.

Cu respect

Director
Țugui Tatiana





Nr. 282 din 21 septembrie 2023

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md
Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

repetat la proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului Nr. 07-07/2037 din 11.09.2023 de avizare repetată a proiectului definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023), [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă:

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică (se abrogă începând cu 21.10.2023 prin Legea Nr. 226 din 30/2022 privind modificarea unor acte normative);
- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;

- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 696/2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
- Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz.

3. Constatări principale:

În contextul transpunerii reglementărilor UE în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, reiterăm, că acestea sunt necesare, totodată, atenționăm, că țările UE au beneficiat o perioadă suficientă de fonduri europene comune pentru a-și constitui infrastructura corespunzătoare și a asigura implementarea eficientă a reglementărilor privind deșeurile. Un exemplu elocvent în acest sens poate fi România, care, chiar dacă a beneficiat de aceste resurse importante, totuși, se află în situația de a amâna punerea în aplicare a unor reglementări ce vizează returnarea în circuit a ambalajelor reciclabile.

În aceeași ordine de idei, considerăm că **este necesară reformularea prevederilor de la pct. 10 din proiectul de lege, prin care se impun APL noi sarcini de implementare (articolul 11 se completează cu alineatele (4) - (12) cu următorul cuprins: ... (11) Autoritățile administrației publice locale, în limita competențelor stabilite prin prezenta lege, implementează sarcinile care le sunt stabilite în Programul național de gestionare deșeurilor în termenele stabilite în plan și în conformitate cu cerințele minime prevăzute în acesta, asigurând următoarele:**

- a) serviciu de management al deșeurilor municipale universal, de bună calitate, accesibil și care îndeplinește cerințele de mediu, tehnico-economice și de siguranță a sănătății publice;*
- b) opțiuni și mijloacele de sortare a materiilor prime secundare de către toți deținătorii de deșuri municipale;*
- c) colectarea separată a materiilor prime secundare, conținute în deșeurile municipale, generate de către consumatorii casnici, întreprinderi, instituții și organizații în containere speciale și/sau prin alte mijloace de colectare...) în sensul că indicatorii și cerințele urmează a fi îndeplinite pe măsura alocării resurselor financiare necesare (din surse externe, de la bugetul de stat) sau a resurselor proprii disponibile.*

Această observație este învederată și de titlurile:

Tabelului 16 „Estimarea costurilor din bugetul de stat pentru implementarea Programului” și

Tabelului 17 „Estimarea costurilor din surse externe pentru implementarea Programului”, care atestă sursele financiare (nu sunt din bugetele locale) pentru implementarea

Programului Național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023-2027 (document aflat în procedură de adoptare). În acest sens, a se vedea și nota la Planul de acțiuni privind implementarea Programului național, care prevede că: „mijloacele financiare incluse în Planul de acțiuni vor fi planificate/alocate de către autoritățile/instituțiile responsabile de legile bugetare anuale, în funcție de posibilitățile financiare și evoluția indicatorilor macroeconomici”.

Actualmente, în procedură de adoptare se află și proiectul de hotărâre prin care se propune aprobarea Programului de dezvoltare cu emisii reduse a Republicii Moldova până în anul 2030 (număr unic 302/MM/2023), și care (la pct. 4) stabilește că „finanțarea acțiunilor prevăzute în prezenta hotărâre se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri din bugetul de stat și asistență externă”.

Prin urmare, formularea trebuie să țină cont de realitățile actuale în domeniu, de prevederile Programului Național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023-2027 și a Planului de acțiuni de implementare a acestuia, dar și de prevederile legale care impun asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente în prealabil delegării sarcinilor către APL (art. 6 din Legea nr. 435/2006).

Reiterăm, că sunt necesare resurse financiare și de timp reale și previzibile, în special pentru a constitui și deveni funcționale:

- constituirea regiunilor de management al deșeurilor municipale, care vor acoperi teritoriul a mai multor localități, în care autoritățile administrației publice locale vor coopera pentru a asigura funcționarea eficientă a sistemului de management integrat al deșeurilor la nivel regional;
- instalațiile destinate operațiunilor de gestionare a deșeurilor, în care se va desfășura activitatea de colectare, stocare, valorificare sau eliminare a deșeurilor, ori tratarea deșeurilor în instalații mici;
- sistemul de intermediere a gestionării deșeurilor prin aranjarea valorificării sau eliminării deșeurilor în numele unor terți;
- operatori ai sistemului municipal de gestionare a deșeurilor din regiunea de gestionare a deșeurilor municipale;
- infrastructura de colectare separată/selectivă (containere inscripționate și de diferite culori ș.a.), sortare, transport de deșeuri, stocare, valorificare energetică sau materială a deșeurilor.
- autorizarea instalațiilor și/sau activităților pentru gestionarea deșeurilor (statul ar trebui să participe activ la susținerea activității conforme a subiecților implicați, nu doar să îi „scufunde” în proceduri/formalități birocratice);
- pregătirea comercianților de implementare a noilor reglementări, inclusiv sistemului de depozit ș.a.
- educarea locuitorilor, producătorilor de deșeuri să respecte noile prevederi legale și să accepte „costurile”.

Cu toate că au fost luate în considerare propunerile CALM expuse la prima avizare, având în vedere că proiectul de lege a suferit modificări esențiale ale conținutului și chiar introducerea unor noi reglementări, se vor propune alte modificări și completări specificate *infra*.

4. Propuneri asupra proiectului de lege.

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de lege:

4.1. În Articolul I – Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (pct. 2 Articolul 2: articolul se completează cu subpunctele 8)¹ și 8)² cu următorul cuprins: "8)¹ depozit de deșeuri existent– groapă de gunoi amplasată pe un teren atribuit în acest scop printr-o decizie de utilizare a terenului printr-un certificat de urbanism pentru proiectare care stabilește menirea terenului pentru depozitarea deșeurilor pe pământ, care este în operare la intrarea în vigoare a prezentei noțiuni) se propune substituirea cuvintelor „de utilizare a terenului printr-un certificat de urbanism pentru proiectare care stabilește menirea” cu cuvintele „care stabilește modul de folosință a”. Formularea actuală este inadecvată. Utilizarea terenului nu poate avea lor „printr-un certificat de urbanism pentru proiectare” și acest certificat de urbanism nu „stabilește menirea”.

4.2. În pct. 2 (art.2 alin. 18) va avea următorul cuprins: 18) producător de deșeuri – orice persoană fizică sau juridică ale cărei activități generează deșeuri (producător inițial de deșeuri) sau orice persoană juridică care efectuează operațiuni de pretratare, amestecare sau de alt tip, care duc la modificarea naturii sau a compoziției acestor deșeuri, o localitate, din momentul în care o persoană elimină deșeurile, în conformitate cu articolul 23¹ într-o locație din localitate desemnată în acest scop) urmează a fi reformulată sintagma „o localitate, din momentul în care o persoană elimină deșeurile, în conformitate cu articolul 23¹ într-o locație din localitate desemnată în acest scop” pe motiv că este inadecvată. Se pare că cuvintele „o localitate” ar fi necesar de substituit cu cuvintele „dintr-o localitate”, iar cuvintele „o persoană” cu cuvântul „persoana”.

4.3. În pct. 10 (articolul 11: articolul se completează cu alineatele (4) - (12) cu următorul cuprins: (11) Autoritățile administrației publice locale, în limita competențelor stabilite prin prezenta lege, implementează sarcinile care le sunt stabilite în Programul național de gestionare deșeurilor în termenele stabilite în plan și în conformitate cu cerințele minime prevăzute în acesta, asigurând următoarele:

a) serviciu de management al deșeurilor municipale universal, de bună calitate, accesibil și care îndeplinește cerințele de mediu, tehnico-economice și de siguranță a sănătății publice;

b) opțiuni și mijloacele de sortare a materiilor prime secundare de către toți deținătorii de deșeuri municipale;

c) colectarea separată a materiilor prime secundare, conținute în deșeurile municipale, generate de către consumatorii casnici, întreprinderi, instituții și organizații în containere speciale și/sau prin alte mijloace de colectare;...) este necesară reformularea prevederilor în sensul că indicatorii și cerințele date urmează a fi îndeplinite de către APL pe măsura alocării resurselor financiare necesare (din surse externe, de la bugetul de stat) sau a resurselor proprii disponibile. Anume din surse externe și de la bugetul de stat este prevăzută implementarea Programului Național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023-2027 (document aflat în procedură de adoptare) și a Planului de acțiuni, prin urmare, formularea trebuie să țină cont de aceasta, dar și de prevederile legale care impun asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente în prealabil delegării sarcinilor către APL (art. 6 din Legea nr. 435/2006).

4.4. În pct. 12 (Articolul 12¹. Cerințe pentru organizarea sistemului colectiv 6) Pentru a monitoriza îndeplinirea obligațiilor contractuale menționate la alin. (4) sistemul colectiv înființează consiliu de control, care este compus dintr-un număr egal de reprezentanți ai sistemului colectiv, ai

asociațiilor de operatori autorizați conform art.25 și a asociațiilor de utilizatori (și exportatori) de deșuri. Suplimentar, Consiliul de Control include un reprezentant al **Congresului autorităților publice locale din Moldova (CALM)** și un reprezentant al Ministerului Mediului) este necesară corectarea denumirii CALM (substituirea cuvintelor „**Congresului autorităților publice locale din Moldova**” cu cuvintele „**Congresului Autorităților Locale din Moldova**”).

4.5. În pct. 15 (Articolul 15 se completează cu articolele 15¹ și 15² care vor avea următorul cuprins: „Articolul 15¹ **Tratarea deșeurilor (1) Operatorul poate desfășura activitatea de tratare a deșeurilor dacă instalația: a) este situată pe un teren, cu sau fără construcții, atribuit în folosință în acest scop prin decizie a consiliului local sau raional, sau prin hotărâre de Guvern, care este construit sau amenajat corespunzător, în baza actelor permise emise conform Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, precum și supus recepției finale, sau instalația mobilă de tratare a deșeurilor)** este necesară substituirea cuvântului „**instalația**” cu cuvintele „**este o instalație**”).

4.6. În pct. 16 (Articolul 16 se completează cu alineatele (1)¹ și (1)² care vor avea următorul cuprins: „(1)¹ **Depozitarea deșeurilor se efectuează la un depozit dacă: a) este situat pe un teren atribuit în acest scop printr-o decizie de utilizare a terenului printr-un certificat de urbanism pentru proiectare care stabilește menirea terenului, în conformitate cu documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului, în temeiul Legii nr.163/2010)** este necesară substituirea cuvintelor „**de utilizare a terenului printr-un certificat de urbanism pentru proiectare care stabilește menirea terenului, în conformitate cu documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului, în temeiul Legii nr.163/2010**” cu cuvintele „**care permite utilizarea terenului conform documentației de urbanism și amenajare a teritoriului**”).

4.7.1. În pct. 17 (Articolul 18 se completează cu alineatul (1)¹ cu următorul cuprins: „(1)¹ **În sensul alin. (1) pot accepta deșeurile transferate de către producători: a) operatorul unei instalații autorizate să gestioneze tipul și categoria dată de deșuri; b) comerciantul de deșuri cu o autorizație pentru tipul și categoria data de deșuri; c) autorității administrației publice locale în condițiile prevăzute în art.11.)** este necesară substituirea cuvântului „**autorității**” cu cuvântul „**autoritățile**”).

4.7.2. În pct. 17 (Articolul 18 se completează cu articolele 18¹ - 18⁵ care vor avea următorul cuprins: **Articolul 18⁵ Intermedierea gestionării deșeurilor (4) Brokerul nu va ține evidența deșeurilor în temeiul art. 32, nu a completa formularul de notificare pentru transporturilor de deșuri periculoase în temeiul art. 64 și nici nu va prezenta raportul privind datele și informațiile despre deșuri în temeiul art.33.**”) este necesară substituirea cuvintelor „**a completa**” cu cuvintele „**va completa**”).

4.8.1. În pct. 20 (Articolul 25 va avea următorul cuprins: (7) **La cererea pentru obținerea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor la depozitul de deșuri, suplimentar la informațiile menționate la alin. (3), se anexează următoarele: a) studiul hidrogeologic, ingineria geologică și condițiile geotehnice ale depozitului de deșuri)** se propune substituirea cuvintelor „**ingineria geologică**” cu cuvintele „**prospecțiunile geologice**”).

4.8.2. În pct. 20 (18) **În cazul în care cererea de prelungire nu este înaintată Agenției de Mediu în termenul stabilit la alin. (17), la expirarea termenului de valabilitate al autorizației de**

mediu pentru gestionarea deșeurilor, aceasta se consideră expirată) se propune substituirea cuvintelor „termenului de valabilitate al autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, aceasta se consideră expirată” cu cuvintele „termenului autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, aceasta devine nevalabilă”.

4.9. În pct. 34 (Articolul 54⁴. *Administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință*

(1) *Administratorul sistemului de depozit pentru ambalajele de unică folosință este o entitate juridică publică fără scop lucrativ, înființată în conformitate cu legislația organizațiilor necomerciale.*

(10) *Administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință trebuie să aloce cel puțin 1 % din cifra de afaceri anuală pentru educația și informarea publicului privind gestionarea deșeurilor de ambalaje), având în vedere că sintagma „fără scop lucrativ” (alin. (1) intră în contradicție cu sintagma „din cifra de afaceri anuală” se propune substituirea cuvintelor „cifra de afaceri anuală” cu cuvintele „bugetul său anual”*

4.10. În pct. 35 (Articolul 61 alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: „(5) *Operatorul instalației este obligat: a) la acceptarea deșeurilor de metale feroase și neferoase, menționate în Anexa nr.6², în conformitate cu prevederile art. 11¹ să înregistreze, pe lângă datele prevăzute de 18², alin (5) informații cu privire la persoana fizică care a livrat deșeurile la instalație, indicând numele și prenumele acesteia, adresa permanentă sau locul de reședință și numărul cărții de identitate, să țină evidența continuă a acestor informații și să păstreze aceste evidențe pe o perioadă de 5 ani de la acceptarea deșeurilor) este necesară substituirea cuvintelor „numărul cărții de identitate cu cuvintele „datele buletinului de identitate”, precum și completarea (la final) cu cuvintele „și să le supună monitorizării radiologice”. Monitorizarea radiologică obligatorie a deșeurilor de metale feroase și neferoase colectate este prevăzută în proiectul de Regulament privind monitorizarea radiologică a materialelor metalice uzate pe întregul ciclu de colectare, comercializare și procesare (număr unic 353/MM/2023), care se află în procedură de adoptare.*

4.11. În Tabelul 2 (*Capacitățile instalațiilor care necesită a fi indicate în Cererea pentru obținerea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, conform art.25, alin. (4), (5) și (7) ... „Capacitatea depozitului de deșeuri pentru eliminarea deșeurilor (în metri cubi), așa cum este menționat în documentația de proiect, cu indicarea capacității depozitului (în m3) amplasate pe teritoriul fiecărei comune” și „Capacitatea totală planificată, inclusiv etapele de construcție a depozitului de deșeuri, cu indicarea capacității depozitului (în m3) amplasate pe teritoriul fiecărei comune”)* este necesară reformularea cuprinsului „pe teritoriul fiecărei comune” (nu toate localitățile au statut de comune și nu în fiecare comună vor fi proiectate/planificate depozitele de deșeuri).

4.12. Referitor la Anexa nr.6¹ (*Cerințe pentru organizarea gestiunii colective a deșeurilor de ambalaje 1. În scopul onorării responsabilității extinse a producătorului impusă în temeiul art.12 din prezenta lege, sistemele colective trebuie să încheie contracte:*

1) *cu toate municipalitățile (sau persoane juridice înființate de municipalități și cărora le este încredințată administrarea sistemului de management al deșeurilor municipale) pentru*

cooperarea în organizarea colectării separate, transportului și pregătirii pentru utilizare a deșeurilor de ambalaje generate în fluxul de deșeuri municipale.

2) cel târziu până la sfârșitul primului trimestru al anului calendaristic în curs se încheie contracte de organizare a gestionării deșeurilor de ambalaje cu toate primăriile (sau persoane juridice înființate de primării și ...) se propune precizarea noțiunii de „municipalitate” în sensul proiectului de lege, precum și substituirea cuvântului „primării” cu cuvintele „consiliile locale”.

Susținem aprobarea proiectului de lege cu propunerile de modificare și completare susmenționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM

igor.cristal@calm.md

tel:22-35-09



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-10526 din 13 septembrie 2023

La nr. 07-07/2037 din 11 septembrie 2023

Ministerul Mediului
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)* și, în urma analizei versiunii actuale a proiectului s-a constatat că, la definitivarea acestuia s-a ținut cont de recomandările formulate anterior. În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.

Digitally signed by Mîțu Mihail
Date: 2023.09.14 10:31:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan-cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr. 41/4191 din 14.09.2023
la nr. 07- 07/2037 din 11.09.2023

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat repetat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)* și constată că, propunerile formulate în avizul nr. 41/ 2456 din 29.05.2023 au fost acceptate de autor. În acest sens, comunicăm lipsa de propuneri și obiecții.

Secretar de stat

Digitally signed by Costachi Jana
Date: 2023.09.14 15:14:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Jana COSTACHI

Ex: Alexandra Brinza
Tel: 022255440
e-mail: alexandra.brinza@mai.gov.md

**MINISTERUL
AGRICULTURII
ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF AGRICULTURE
AND FOOD INDUSTRY OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162
Tel. 204 512

Nr. 21-032924

La nr. 07-07/2037 din 11.09.2023

Ministerul Mediului

Examinând repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile (*număr unic 328/MM/2023*), în limita competențelor funcționale vă comunicăm lipsa obiecțiilor.

Secretar de Stat

Digitally signed by Șarban Vasile
Date: 2023.09.22 08:20:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vasile ȘARBAN



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 14/2-2873 din 19.09.2023

La nr. 07-07/2037 din 11.09.2023

Ministerul Mediului

Cu referire la avizarea repetată a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea *proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)*, în limita competențelor funcționale, relatăm că la prima avizare au fost expuse obiecții la pct.20 - art.25. La definitivarea proiectului autorii nu au acceptat obiecțiile și nici în tabela de sinteză nu se regăsesc argumentele privind neacceptarea acestora. Astfel, reiterăm:

La pct.20, la Articolul 25, alin.(3), lit. b) și c), setul de documente pentru obținerea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor pentru instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor, definite în anexa nr.3¹, tabelul 1 conține: *b) denumirea comercială sau denumirea, forma juridică, cod IDNO; c) numărul de identificare al solicitantului (cod IDNP)*. De menționat că, impunerea prezentării informației prenotate de către solicitant se consideră inoportună, deoarece aceasta se deține în baza digitală a Agenției Servicii Publice, și se prezintă la solicitarea autorităților administrației publice în mod gratuit prin platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3¹) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, care indică: „(3¹) *Participanții publici sunt obligați să asigure prestarea serviciilor fără a solicita documente în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt disponibile în resurse informaționale și pot fi consumate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate.*”.

Obiecție valabilă și pentru **alin.(9), lit. c)**.

Secretar de stat

Digitally signed by Gumene Vadim
Date: 2023.09.20 13:56:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vadim GUMENE

Anatolie Silitrari, tel. 0-22-250-536



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 10 – 1433 din 18 septembrie 2023

Ministerul Mediului

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162

Mun. Chișinău MD - 2005

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra acestuia.

Digitally signed by Parlicov Victor
Date: 2023.09.21 10:12:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ministrul

Victor PARLICOV

Ex. Ludmila MALAI tel. 022 250 346



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

06.10.2023 nr. 07/5-09/11838

La nr.07-07/2037 din 11.09.2023

Referitor la modificarea Legii nr. 209/2016

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

La demersul Ministerului Mediului nr.07-07/2037 din 11.09.2023, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023), și în limita domeniilor de competență, comunică.

La proiectul de lege.

1) Avînd în vedere că obiecțiile propuse la pct. 39 din proiect, prin care se modifică art.63 din Legea nr.209/2016, nu au fost acceptate, menționăm că modificările în cauză sunt propuse în scopul protecției mediului înconjurător, precum și excluderii posibilității plasării deșeurilor în alte regimuri vamale, dar și racordării art.63 alin(1) din Legea nr.209/2016 cu prevederile art.73 din Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător.

În acest sens reiterăm necesitatea expunerii art.39 în următoarea redacție:

„39. Articolul 63:

denumirea articolului va avea următorul cuprins „Regimul deșeurilor”;

la alineatul (1) cuvântul „import” se substituie cu cuvântul „introducere”;

alineatele (2) și (3) se abrogă.”

2) În contextul racordării cadrului normativ la prevederile Codului vamal nr.95/2021, reiterăm necesitatea abrogării prevederilor art.7 alin. (3²) din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere.

La nota informativă

Nota informativă la proiect a fost ajustată, însă informația prezentată în Fundamentarea economico-financiară este una incompletă pentru formarea unei viziuni de ansamblu. În acest sens, făcînd trimitere și la obiecțiile prezentate anterior, se consideră necesar desfășurarea informației aferente compensării a circa 26% din investiții, care urmează a fi acoperite din granturi aferente proiectelor și bugetul de stat. Or, mijloace necesare în acest scop, potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022, cât și Cadrului bugetar pe termen mediu (2024-2026) aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.408/2023, nu sunt prevăzute.

**Secretar general
al ministerului**

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.10.10 07:22:56 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA

✉ Eugeniu Verlan
☎ (022) 262-681 e-mail: eugeniu.verlan@mf.gov.md



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21/1-4725 din 11 septembrie 2023
La nr.07-07/2037 din 11 septembrie 2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării repetate a *proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023)* și în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului definitivat.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.09.11 20:19:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela ȚURCANU

*Ex.: Silvia Muntean
Tel.: 022-250-672
E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md*



Asociația Patronală MOLDCONTROL
Sistem Colectiv Autorizat
Mun. Chișinău, str. Mihai Viteazu 4
www.moldcontrol.md
office@moldcontrol.md, rv@moldcontrol.md
tel. 060887799, 060282827

Ministerul Mediului

I. Proiectul de lege privind modificarea legii deșeurilor prezintă discrepanțe semnificative față de prevederile și scopul Directivei 2008/98/CE privind gestionarea deșeurilor, modificată prin Directiva (UE) 2018/851.

1. Conform dispozițiilor din Directiva privind gestionarea deșeurilor a Uniunii Europene, termenul "instalație" se referă exclusiv la un echipament specializat destinat efectuării de operațiuni specifice de tratare a deșeurilor, cum ar fi colectarea, sortarea, valorificarea sau eliminarea acestora. Această noțiune nu include sub nicio formă terenul, amplasamentul, clădirea sau o parte a clădirii utilizate pentru desfășurarea activităților specifice de tratare a deșeurilor. Încercarea de a extinde această noțiune la alte aspecte decât cele menționate în Directivă reprezintă o abatere de la standardele europene în ceea ce privește gestionarea deșeurilor și o confuzie cu privire la regulile și procedurile de autorizare a activităților de gestionare a deșeurilor.
2. Operațiunile permise conform tab. 1 din anexa 3¹ "Lista instalațiilor și/sau activităților de gestionare a deșeurilor" includ operațiuni care încalcă standardele din Anexa II a Directivei. De exemplu, unele operațiuni sunt clasificate ca fiind reciclare, dar în realitate constau în valorificarea deșeurilor, ceea ce contravine definiției clare a reciclării în conformitate cu directiva.
3. Cea mai importantă actualizare a Directivei privind gestionarea deșeurilor este articolul 9, care are scopul de a încuraja statele membre să ia măsuri pentru prevenirea generării deșeurilor. Din păcate, acest articol nu a fost transpus corespunzător în proiect. Textul de la articolul 3¹ are caracter de recomandare pentru persoanele fizice și juridice, fără efect juridic. Pentru a asigura o transpunere corectă a prevederilor articolului 9 și pentru a

monitoriza îndeplinirea indicatorilor stabiliți, este necesar să fie elaborat un cadrul legal general astfel încât:

- a) Guvernul să elaboreze și să aprobe o dată la 5 ani programe naționale de prevenire a generării deșeurilor;
- b) Măsurile de prevenire a generării deșeurilor să fie incluse în documentele de politici sectoriale;
- c) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare să elaboreze și să aprobe măsuri în domeniul prevenirii generării deșeurilor alimentare.

II. În modificările aplicate la art. 6 nu există un lanț logic clar între alineate, ceea ce poate duce la probleme de implementare. În special, lipsește o secvență clară și precisă a procesului de încetare a statutului de deșeu și a criteriilor specifice care trebuie îndeplinite pentru ca această încetare să aibă loc. De asemenea, sunt menționate mai multe categorii de deșeuri, dar nu se oferă o descriere clară a fiecăreia și care autoritate stabilește criteriile specifice pentru încetarea statutului de deșeu pentru fiecare categorie în parte (alineatul (3)²).

Cu regret, în intervalul 2017-prezent, procedura de eliberare a certificatului de încetare a statutului de deșeu, conform prevederilor alin. (4) din art. 6 din Legea nr. 209/2016, nu a fost elaborată și aprobată, iar acum se încearcă modificarea procedurii prin adăugarea de prevederi neclare și ambigue.

III. În lumina planurilor de a reforma administrația publică locală, construcția centrelor regionale de management al deșeurilor și a investițiilor foarte mari, prevederile de la articolul 231 necesită să fie examinate atent și discutate separat, în cadrul unui grup de lucru interinstituțional.

În special, este necesară o clarificare a formei juridice de organizare a administratorului sistemului integrat de management al deșeurilor (*organizație non-profit așa cum este stabilit la art. 11 alin. (2) din Legea nr. 209/2016, întreprindere de stat, întreprindere intermunicipală, etc.*), stabilirea gestionarului/proprietarului patrimoniului care va rezulta din aceste investiții și dezvoltarea unei strategii clare cu privire la modul în care acest administrator va funcționa și va fi finanțat.

IV. Propunerile de modificare la articolele 2 alineatul (15)¹⁻⁴, 11¹⁻², 24 și 25, interpretate în contextul întregului proiect, permite doar operatorilor economici care dețin instalații de valorificare/tratare a deșeurilor să fie autorizați pentru activitățile de colectare și stocare.

Această modificare poate avea consecințe negative pentru managementul corect al deșeurilor din Republica Moldova.

În special, există riscul de monopolizare artificială a pieței de colectare a deșeurilor de metale feroase și neferoase, având în vedere că există o singură instalație de

valorificare în orașul Rîbnița. Prevederile privind autorizarea colectării pe bază de contract cu această instalație sunt contradictorii (art. 11¹ și art. 11²) și ar putea deveni nule sau imposibil de implementat după adoptarea lor.

De asemenea, această modificare poate îngreuna sau chiar bloca activitatea viitoarelor centre regionale de management al deșeurilor, deoarece nu se va permite autorizarea colectării deșeurilor municipale ca activitate separată de gestionare a deșeurilor.

În plus, este puțin probabilă construcția de instalații de valorificare a deșeurilor electrice și electronice sau a deșeurilor de baterii și acumulatori în Republica Moldova, din cauza costurilor ridicate și a lipsei materiilor prime în cantități suficiente pentru a asigura o activitate rentabilă a unei astfel de fabrici. Prin urmare, autorizarea colectării acestor tipuri de deșeuri cu valorificarea ulterioară în afara țării, poate fi blocată în condițiile noilor modificări legislative.

V Obligațiile (semnarea contractelor, modul de semnare, conținutul contractului și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale) impuse conform alineatelor (4) și (5) de la art. 11 alin. (14) din art. nr. 54¹ și Anexa 6¹ contravin principiului fundamental al legislației civile naționale, respectiv principiului "*libertății contractuale*".

Cerințele incluse în Anexa 6¹ din proiect reprezintă prima tentativă din istoria Republicii Moldova de a institui prin lege un ONG specializat în verificarea/monitorizarea activității sectorului asociativ.

De asemenea, la art. 54⁴ este stabilită crearea unei singure organizații necomerciale "administrator al sistemului de depozit", care să organizeze gestionarea deșeurilor de ambalaje de unică folosință colectate în cadrul sistemului de depozit.

Acestea sunt inițiative periculoase care contravin prevederilor tuturor actelor normative în domeniul organizațiilor non-profit din țară și a următoarelor tratate internaționale:

1. Declarația Universală a Drepturilor Omului - Adoptată în 1948, această declarație a consfințit dreptul la libertatea de asociere și de întrunire pașnică, care stau la baza libertății organizațiilor neguvernamentale și a sectorului asociativ.
2. Pactul Internațional privind Drepturile Civile și Politice - Adoptat în 1966, acest tratat garantează drepturile la libertatea de asociere, întrunire și exprimare a gândurilor.
3. Convenția Europeană a Drepturilor Omului - Această convenție a fost adoptată în 1950 și garantează dreptul la libertatea de asociere.
4. Convenția-cadru a Consiliului Europei privind Statutul Organizațiilor Non-Guvernamentale din Europa - Adoptată în 1986, această convenție recunoaște

importanța organizațiilor neguvernamentale și a sectorului asociativ și stabilește un cadru pentru recunoașterea lor legală și funcționarea lor în Europa.

Verificare îndeplinirii de către sistemele colective și individuale a obligațiilor privind responsabilitatea extinsă a producătorului se efectuează în prezent de către IPM și AM.

VI Modificările propuse la Articolul 54 și Articolul 54¹⁻⁴, care impun obligații suplimentare cu implicarea unor costurilor considerabile pentru producătorii de ambalaje.

Mai mult, astfel de prevederi, conform ierarhiei actelor normative, trebuie să se regăsească în actele normative secundare de punere în aplicare a legii.

Având în vedere cele prezentate, suntem de părere că proiectul ar trebui să fie retras din procesul de consultare publică și supus unei examinări minutioase în cadrul unui grup de lucru format din specialiști în domeniu, inclusiv persoane cu diplome de studii superioare în drept, în conformitate cu prevederile articolului 27 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.

Președinte AP, „Moldcontrol”

Iulian Gamureac

Digitally signed by Gamureac Iulian
Date: 2023.09.22 16:04:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 09/3265 din 12.09.2023

La nr. 07-07/2023 din 12.09.2023

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Sănătății, a examinat repetat proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (număr unic 328/MM/2023), autor - Ministerul Mediului și conform competențelor funcționale, vă comunică următoarele.

Având în vedere că la etapa de avizare propunerile de completare au fost luate în considerație, Ministerul Sănătății, comunică lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului sus menționat.

Secretar de stat

Digitally signed by Paraschiv Angela
Date: 2023.09.12 14:54:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela PARASCHIV

Ex. Aurelia Popov
Tel. 022262110

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md