

CDO
cy
267



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-9266

Chișinău

23 septembrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentelor CDO- 04 nr.317 din 20 iulie 2022 și CDO- nr.323 din 25 iulie 2022 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr.267 din 30.06.2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 662 din 23 septembrie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor la proiectul de lege (în limba română -3file și în limba rusă - 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Tel.:022250128

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>267</u>	
Ora <u>16</u>	E-mail: <u>cancelaria@gov.md</u>



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. *662*

din 23 septembrie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentelor
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul Justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. *662* /2022

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru
modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat amendamentele CDO - 04 nr. 317 din 20 iulie 2022 și CDO -04 nr. 323 din 25 iulie 2022 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 267 din 30 iunie 2022) și comunică următoarele.

Amendamentele sunt înaintate în conformitate cu articolul 59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, și au drept scop:

- majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu 10 unități (Amendamentul G. N. nr. 18 din 20 iulie 2022)/majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu 7 unități (Amendamentul D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022);

- consolidarea independenței financiare a Oficiului Avocatului Poporului prin asigurarea alocărilor bugetare anuale adecvate necesităților pentru realizarea completă, independentă și eficientă a sarcinilor instituției, începând cu anul 2023 (Amendamentul G. N. nr. 19 din 20.07. 2022).

Amendamentele G.N. nr. 18 din 20 iulie 2022 și D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022 au același obiect de reglementare privind majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu propuneri de număr diferit de unități de personal.

Luând în considerare avizele prezentate de către Ministerul Finanțelor, precum și impactul financiar asupra bugetului de stat, ne vom axa în mod principal pe Amendamentul D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022.

Prin amendamentul prenotat, se propune modificarea articolului 1 alineatul (1) litera b) din Legea nr. 164/2015 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului, și anume cifrele „65” se substituie cu cifrele „72”. Astfel, se propune ca numărul angajaților Oficiului Avocatului Poporului să fie suplinit cu 7 unități de personal în legătură cu creșterea continuă a cererilor primite spre examinare de către instituție.

Potrivit limitelor preliminare de cheltuieli pentru elaborarea CBTM pe anii 2023-2025, cheltuielile de personal ale Oficiului Avocatului Poporului au fost planificate în mărime de 10 289,0 mii lei. Concomitent, se menționează că propunerile de resurse financiare necesare pentru majorarea numărului de unități de personal al Oficiului Avocatului Poporului nu au fost solicitate în cadrul procesului bugetar pentru anii 2023-2025.

Având în vedere cele relatate, Oficiul Avocatului Poporului urmează să prezinte propunerile/solicitările în acest sens în cadrul definitivării CBTM pentru anii 2023-2025, indicând impactul financiar de implementare al proiectului pe termen mediu.

În contextul celor menționate, precum și în scopul asigurării atribuțiilor și funcționalității ritmice a Oficiului Avocatului Poporului, se susține necesitatea invocată prin amendamentele înaintate de suplimentare a numărului de personal, conform numărului propus prin amendamentul D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022, privind mărirea cu 7 unități de personal.

Cu privire la Amendamentul G. N. nr. 19 din 20.07.2022 se constată că propunerea privind modificarea articolului 37 din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) care reglementează finanțarea Oficiului nu poate fi susținută din următoarele considerente.

Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 stabilește modul de elaborare și aprobare a bugetului autorității bugetare independente/autonome.

În conformitate cu articolul 51¹ alineatul (1) în coroborare cu articolul 51 alineatul (5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, autoritatea bugetară independentă/autonomă elaborează proiectul de buget conform metodologiei de planificare a bugetului, având la bază:

a) cadrul macroeconomic, politica bugetar-fiscală, politicile sectoriale, precum și limitele de cheltuieli/transferuri interbugetare cuprinse în cadrul bugetar pe termen mediu;

b) performanța realizată/asumată în cadrul programelor autorităților publice pe domeniile de competență;

c) particularitățile specifice cuprinse în circulara privind elaborarea bugetelor anuale.

Potrivit articolului 51¹ alineatele (2) și (3) din același act normativ:

„(2) Proiectul bugetului autorității bugetare independente/autonome se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare.

(3) Autoritatea bugetară independentă/autonomă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget aprobat de către Guvern pentru soluționarea divergențelor.”

Respectiv, Parlamentul adoptă decizia finală privind bugetul autorității bugetare independente/autonome.

Alinierea prevederilor specifice bugetelor autorităților bugetare independente/autonome la procedurile generale de elaborare, consultare și adoptarea bugetului nu afectează nici într-un mod independența autorităților, ținând cont de faptul că adoptarea finală a bugetului de stat este de competența exclusivă a Parlamentului.

Concomitent, se menționează că în temeiul articolului 12 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Parlamentul adoptă hotărârea pentru:

a) organizarea activității interne a Parlamentului și a structurilor ce intră în componența acestuia;

b) aprobarea sau modificarea structurii organelor și instituțiilor create de către Parlament, precum și pentru organizarea activității acestora;

c) reglementarea altor domenii care nu necesită adoptare de legi.

Astfel, în contextul cadrului normativ actual nu poate fi susținut amendamentul propus pentru modificarea articolului 37 din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), dat fiind faptul că articolul 51¹ din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 deja prevede regula unică în domeniul aprobării bugetului autorităților bugetare independente.

În susținerea celor expuse, intervin și prevederile articolului 55 alineatul (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stipulează că: „reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține”.

Cu titlul informativ se prezintă informația privind alocarea resurselor financiare în bugetul de stat pentru Oficiul Avocatului Poporului:

- pentru anul 2021 – aprobat 12,7 mil. lei, precizat 12,4 mil. lei, executat 11,3 mil. lei sau 91,1% din prevederile anuale;

- pentru anul 2022 – aprobat 18,0 mil. lei, precizat 19,7 mil. lei, dintre care au fost executate cheltuieli la situația din 21 iulie 2022 în sumă de 6,2 mil. lei sau 31,5% din prevederile anuale.

Ținând cont de cele expuse, Guvernul susține parțial amendamentele înaintate în partea ce ține de suplimentarea cu numărul de 7 unități de personal (conform Amendamentului D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022).



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 662

от 23 сентября 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по поправкам к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по поправкам к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 662/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по поправкам к проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело поправки CDO-04 № 317 от 20 июля 2022 года и CDO-04 № 323 от 25 июля 2022 года к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (законодательная инициатива № 267 от 30 июня 2022 года) и сообщает следующее.

Поправки представлены в соответствии со статьей 59 Регламента Парламента, утвержденного Законом № 797/1996, и направлены на:

- увеличение предельной штатной численности Офиса народного адвоката на 10 единиц (Поправка G.N. № 18 от 20 июля 2022 года) / увеличение предельной штатной численности Офиса народного адвоката на 7 единиц (Поправка D.G. № 25/01-1098 от 21 июля 2022 года);

- укрепление финансовой независимости Офиса народного адвоката путем обеспечения надлежащих ежегодных бюджетных отчислений согласно потребностям в целях полного, независимого и эффективного выполнения задач учреждения, начиная с 2023 года (Поправка G.N. № 19 от 20 июля 2022 года).

Поправки G.N. № 18 от 20 июля 2022 года и D.G. № 25/01-1098 от 21 июля 2022 года имеют один и тот же объект регулирования и касаются увеличения предельной штатной численности Офиса народного адвоката, при этом они предлагают различные количества штатных единиц.

Принимая во внимание заключения, представленные Министерством финансов, а также финансовое воздействие на государственный бюджет, сосредоточимся, в основном, на Поправке D.G. № 25/01-1098 от 21 июля 2022 года.

Вышеупомянутой поправкой предлагается внесение изменения в пункт б) части (1) статьи 1 Закона № 164/2015 об утверждении Положения об организации и функционировании Офиса народного адвоката, а именно замена цифр «65» цифрами «72». Таким образом, предлагается дополнить штатную численность Офиса народного адвоката 7-ю штатными единицами в связи с постоянным увеличением количества заявлений, поступающих в учреждение для рассмотрения.

Согласно предварительным предельным расходам на разработку БПСП на 2023–2025 годы, расходы на персонал Офиса народного адвоката были запланированы в размере 10 289,0 тыс. леев. В то же время отмечается, что предложения по финансовым ресурсам, необходимым для

увеличения количества штатных единиц Офиса народного адвоката, не были заявлены в бюджетном процессе на 2023–2025 годы.

Исходя из этого, Офису народного адвоката надлежит представить соответствующие предложения / запросы в рамках доработки БПСП на 2023–2025 годы, указав финансовые последствия реализации проекта в среднесрочной перспективе.

В контексте изложенного, а также в целях обеспечения выполнения задач и бесперебойного функционирования Офиса народного адвоката поддерживается указанная в представленных поправках необходимость увеличения штатной численности в соответствии с цифрой, предлагаемой в поправке D.G. № 25/01-1098 от 21 июля 2022 года об увеличении штата на 7 единиц.

По поводу Поправки G. N. № 19 от 20 июля 2022 года констатируем, что предложение о внесении изменений в статью 37 Закона № 52/2014 о Народном адвокате (омбудсмене), регламентирующую финансирование Офиса, не может быть поддержано по следующим соображениям.

Закон № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности устанавливает порядок разработки и утверждения бюджета независимого / автономного бюджетного органа.

В соответствии с частью (1) статьи 51¹ в совокупности с частью (5) статьи 51 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, независимый / автономный бюджетный орган разрабатывает проект бюджета в соответствии с методологией планирования бюджета, основываясь на:

а) макроэкономическом прогнозе, налогово-бюджетной политике, отраслевых политиках и лимитах расходов / межбюджетных трансфертов, включенных в бюджетный прогноз на среднесрочный период;

б) достигнутой / планируемой результативности в рамках программ органов публичной власти по сферам их компетенции;

с) специфических особенностях, содержащихся в инструктивном письме о разработке ежегодных бюджетов.

Согласно частям (2) и (3) статьи 51¹ указанного нормативного акта:

«(2) Проект бюджета независимого / автономного бюджетного органа с консультативным заключением Министерства финансов утверждается этим органом и представляется Правительству в сроки, предусмотренные бюджетным календарем, для включения в проект государственного бюджета, представляемого Парламенту для принятия.

(3) Независимый / автономный бюджетный орган представляет Парламенту, при необходимости, замечания по проекту бюджета, одобренного Правительством, для разрешения разногласий.»

Соответственно, Парламент принимает окончательное решение по бюджету независимого / автономного бюджетного органа.

Приведение специальных положений для бюджетов независимых / автономных бюджетных органов в соответствии с общими процедурами разработки, консультирования и принятия бюджета никоим образом не влияет на независимость органов управления, учитывая то, что окончательное принятие государственного бюджета является исключительной компетенцией Парламента.

В то же время отмечаем, что в соответствии со статьей 12 Закона № 100/2017 о нормативных актах Парламент принимает постановление с целью:

- a) организации внутренней деятельности Парламента и входящих в его состав структур;
- b) утверждения или изменения структуры созданных Парламентом органов и учреждений, а также организации их деятельности;
- c) регулирования иных областей, не требующего принятия законов.

Таким образом, в рамках действующей нормативной базы не может быть поддержана предложенная поправка о внесении изменений в статью 37 Закона № 52/2014 о Народном адвокате (омбудсмене), учитывая то, что в статье 51¹ Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности уже предусмотрено единое правило в области утверждения бюджета независимых бюджетных органов.

Подтверждением вышесказанного выступают также положения части (1) статьи 55 Закона № 100/2017 о нормативных актах, которая устанавливает, что «законодательные положения одного уровня, относящиеся к одному предмету регулирования, содержатся, как правило, в одном нормативном акте. В случае, когда проект нормативного акта содержит положения, включенные в другие действующие нормативные акты, делается прямая ссылка на содержащий их нормативный акт».

В целях ознакомления представляем информацию о выделении в государственном бюджете финансовых ресурсов для Офиса народного адвоката:

- на 2021 год – утверждено 12,7 млн леев, после уточнения 12,4 млн леев, исполнено 11,3 млн леев, или 91,1% от предусмотренных на год;
- на 2022 год – утверждено 18,0 млн леев, после уточнения 19,7 млн леев, из которых исполненные расходы на 21 июля 2022 года составляют 6,2 млн леев, или 31,5% от предусмотренных на год.

В свете изложенного Правительство поддерживает представленные Поправки в той части, которая касается увеличения штата на 7 единиц (в соответствии с Поправкой D.G. № 25/01-1098 от 21 июля 2022 года).