



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

30 martie 2016

CEB nr. 6/169

### RAPORT

asupra proiectului de lege privind modificarea  
articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997  
(nr.329 din 22.09.2015), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege privind modificarea articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, înaintat cu drept de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prin prezentul proiect de lege se propune stabilirea impozitului pe venit persoanelor juridice la cota „0” din venitul impozabil pe o perioadă de 7 ani din momentul intrării în vigoare a prezentei legi.

Potrivit autorilor stabilirea unei perioade de 7 ani de facilități fiscale la impozitul pe venit va da o stabilitate procesului investițional și va permite investitorilor să obțină o încredere într-o perspectivă medie și va accelera procesul de dezvoltare a antreprenorialului din Republica Moldova.

Avizul Guvernului Republicii Moldova este negativ din următoarele considerente. Măsurile de politică fiscală sînt formulate în rezultatul efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora atît asupra activității economico-financiare a entităților economice, cît și asupra bugetului public național.

Reformarea politicii fiscale trebuie să contribuie la promovarea investițiilor și reducerea distorsiunilor economice, dar în același timp trebuie să asigure acumularea veniturilor la buget. Implementarea propunerilor respective va afecta semnificativ veniturile bugetare.

Astfel, modificarea structurii și mărimii grilelor de venit impozabile, a scutirilor personale, a scutirii pentru persoanele întreținute și a cotelor impozitului pe venitul persoanelor fizice va afecta veniturile bugetelor unităților administrativ-teritoriale și va conduce la constrîngerea (reducerea) programelor bugetare existente de cheltuieli.

Obiectivele politicii fiscale pe termen mediu sunt orientate spre un sistem de impozitare echitabil, bazat pe principii generale de impozitare și trecerea la

subvenționarea directă din partea statului, iar realizarea propunerii privind reintroducerea cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici vine în contradicție cu aceasta. Mai mult ca atât, efectele cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici (2008-2011) nu au condus la stimularea investițiilor.

Pe lângă acestea, anularea cotei zero la impozitul pe venit a fost determinată de necesitatea creării unui echilibru bugetar prin diversificarea surselor de venituri, în vederea balansării modelului de formare a finanțelor publice și consolidarea sistemului de impozitare directă.

Menționăm că în Republica Moldova cota impozitului pe venitul agenților economici este una destul de mică în comparație cu țările din regiune (România – 16%, Ucraina – 18%, Federația Rusă – 20%, Belarus – 18%) precum și alte țări (Austria – 25%, Franța – 33,33%, Germania – 15%, Italia – 27,5%)

Concluzionând cele expuse, constatăm că inițiativa legislativă va implica cheltuieli din bugetul de stat, ori această propunere nu are acoperire financiară.

Ținem să relatăm că art.131 alin.(4) din Constituție prevede că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. Alineatul (5) al art.131 din Constituție prevede că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Pornind de la cele menționate și ținînd cont de avizele comisiilor permanente, Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului și avizul Guvernului Republicii Moldova, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre aprobare în I lectură.

  
**Ștefan CREANGĂ,**  
**Președintele Comisiei**