



PR. 356/16.11.21  
CAJ

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-843

Chișinău

26 ianuarie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (*inițiativa legislativă nr. 356 din 16 noiembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 47 din 26 ianuarie 2022.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 file și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Snejana Novac  
Tel.022250234

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	200
"27"	07 2022
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 47

din 26 ianuarie 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea  
Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare  
în dezvoltarea agriculturii și mediului rural**

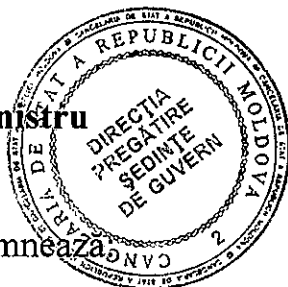
---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Prim-ministru

Contrasemnează



NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

Viorel Gherciu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 47/2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016**  
**cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea**  
**agriculturii și mediului rural**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 356 din 16 noiembrie 2021) de către doamna Reghina Apostolova, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, scopul proiectului este susținerea producătorilor agricoli autohtoni prin achiziția centralizată de către stat, inclusiv în avans, a producției agricole autohtone de la producătorii agricoli din Republica Moldova. Pentru realizarea scopului prevăzut, se propune elaborarea și aprobarea de către Guvern a condițiilor, regulilor și a programului național de susținere a producătorilor agricoli autohtoni prin achiziția centralizată a producției agricole, precum și înființarea unei întreprinderi de stat cu filiale în toate regiunile de dezvoltare ale Republicii Moldova, care va asigura achiziția centralizată, depozitarea și vânzarea producției agricole. Finanțarea programului național de achiziție centralizată a producției agricole se va efectua din sursele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, bugetului de stat, din activitatea economică proprie a întreprinderii de stat și din alte surse legale. Totodată, proiectul prevede dreptul fiecărui producător agricol autohton de a vinde producția agricolă, inclusiv în avans, la prețuri de piață, în condiții transparente și echitabile.

Normele propuse au un caracter declarativ și contravin cadrului normativ. Art. 126 din Constituția Republicii Moldova prevede: „(1) Economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă. (2) Statul trebuie să asigure: [...] b) libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție”.

Relevăm că economia de piață reprezintă acea formă de organizare și funcționare a economiei de schimb în care întreprinzătorii își desfășoară activitatea economică în mod liber, autonom și rațional, corespunzător cerințelor pieței. Piața este cadrul general prin care se stabilește ce, cât și pentru cine să se producă în condițiile libertății de acțiune a întreprinzătorilor. Astfel, intervenția statului are rolul de a asigura cadrul instituțional al economiei de piață și supravegherea funcționării normale a acestuia. Statul nu poate interveni în activitatea de întreprinzător în domeniul agricol prin cumpărarea de la

producătorii agricoli autohtoni a producției acestora. Statul poate să procure o anumită cantitate de produse agricole doar în vederea completării rezervelor de stat și de mobilizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare. Suplimentar, semnalăm că prevederile proiectului în partea ce ține de crearea unei întreprinderi de stat contravin dispozițiilor art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, conform cărora Guvernul, în termen de până la 24 de luni de la intrarea în vigoare a legii, va iniția reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație.

Ajustarea cadrului normativ aferent domeniului de subvenționare și acordare a suportului din partea statului producătorilor agricoli reprezintă o acțiune prioritară pentru perioada imediat următoare.

Astfel, unul dintre obiectivele Programului de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune” este demonopolizarea piețelor de comercializare a producției agricole, inclusiv prin crearea unui Centru agroalimentar modern, la care vor avea acces producătorii agricoli mici, iar consumatorii locali vor fi asigurați cu produse de calitate achiziționate direct de la producătorii autohtoni. Aceste acțiuni vor contribui la întregirea lanțului valoric, inclusiv la orientarea și oferirea suportului pentru facilitarea exportului produselor autohtone.

De aceea prevederile propuse de autorul proiectului nu sunt relevante la momentul actual, or acestea pot fi implementate doar după elaborarea unui mecanism clar, precum și după construcția infrastructurii necesare.

Adițional, remarcăm că, potrivit cadrului normativ, subvențiile sunt oferite sectorului agroindustrial pentru acoperirea parțială a cheltuielilor suportate în procesul de producere agricolă și/sau pentru efectuarea investițiilor în agricultură, iar, conform datelor statistice, accesarea subvențiilor de către producătorii agricoli este în creștere. Numai în anul 2020, cele mai multe investiții le-au efectuat producătorii agricoli mijlocii, care au accesat 42,1% din valoarea Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural. Această tendință a fost înregistrată și pe parcursul anilor de subvenționare 2019–2018, atunci când producătorii agricoli mijlocii au accesat circa 42,0%, iar producătorii agricoli mici au accesat circa 41,7% din valoarea fondului menționat.

Tot în acest context, subliniem faptul că Legea nr. 222/2021 pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural prevede unele facilități suplimentare privind accesul producătorilor agricoli micro, mici și mijlocii la sursele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural.

Pornind de la faptul că proiectul de lege presupune alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat pentru achiziția centralizată, în avans, a producției agricole autohtone de la producătorii agricoli, dar și înființarea unei întreprinderi de achiziție centralizată, depozitarea și vânzarea producției agricole, considerăm necesară fundamentarea economico-financiară a proiectului de act normativ, prin

efectuarea analizei ex-ante, în conformitate cu prevederile art. 25 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La fel, în scopul conformării rigorilor de tehnică legislativă reglementate prin Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă la proiect urmează a fi completată cu informația relevantă privind fundamentarea economico-financiară. Totodată, această inițiativă contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, în care este statuat că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm că, potrivit art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completările. Astfel, sintagma „și completările” atât din denumire, cât și din art. I al proiectului urmează a fi exclusă.

În contextul celor expuse supra, Guvernul nu susține proiectul de lege menționat.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 47**

**от 26 января 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности**

---

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр сельского хозяйства  
и пищевой промышленности

Виорел Герчиу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено  
Постановлением Правительства № 47/2022

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту закона о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 356 от 16 ноября 2021 года) депутатом Парламента госпожой Региной Апостоловой, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, целью проекта является поддержка отечественных сельскохозяйственных производителей путем централизованных государственных закупок, в том числе авансом, отечественной сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных производителей из Республики Молдова. Для достижения предусмотренной цели предлагается разработка и утверждение Правительством условий, правил и национальной программы поддержки отечественных сельскохозяйственных производителей путем централизованных закупок сельскохозяйственной продукции, а также учреждения государственного предприятия с филиалами во всех регионах развития Республики Молдова, которое обеспечит централизованную закупку, хранение и реализацию сельскохозяйственной продукции. Финансирование национальной программы централизованных закупок сельскохозяйственной продукции будет осуществляться за счет средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности, государственного бюджета, за счет собственной хозяйственной деятельности государственного предприятия и из других законных источников. В то же время, проект предусматривает право каждого отечественного сельскохозяйственного производителя реализовывать сельскохозяйственную продукцию, в том числе авансом, по рыночным ценам на прозрачных и справедливых условиях.

Предлагаемые нормы носят декларативный характер и противоречат нормативной базе. Статья 126 Конституции Республики Молдова предусматривает: «(1) Экономика Республики Молдова является рыночной, социально ориентированной, основанной на частной и публичной собственности и свободной конкуренции. (2) Государство должно обеспечивать: [...] б) свободу торговли и предпринимательской деятельности, защиту добросовестной конкуренции, создание благоприятных условий для использования всех производственных факторов».

Отметим, что рыночная экономика представляет собой форму организации и функционирования экономики обмена, при которой предприниматели осуществляют экономическую деятельность свободно,

автономно и рационально, в соответствии с требованиями рынка. Рынок является общей структурой, посредством которой устанавливается, что, сколько и для кого производить в условиях свободы действий предпринимателей. Таким образом, роль государственного вмешательства заключается в обеспечении институциональных рамок рыночной экономики и надзоре за ее нормальным функционированием. Государство не может вмешиваться в предпринимательскую деятельность в сфере сельского хозяйства, закупая продукцию у местных сельскохозяйственных производителей. Государство может закупать определенное количество сельскохозяйственной продукции исключительно для пополнения государственных и мобилизационных резервов в соответствии с положениями, предусмотренными Законом № 104/2020 о государственных и мобилизационных резервах. Кроме того, отмечаем, что положения проекта в части, касающейся учреждения государственного предприятия, противоречат положениям, предусмотренным пунктом b) части (3) статьи 19 Закона № 246/2017 о государственном и муниципальном предприятиях, в соответствии с которым Правительство в 24-месячный срок со дня вступления в силу закона должно инициировать реорганизацию государственных предприятий в иные организационно-правовые формы, предусмотренные законодательством.

Приведение в соответствие нормативной базы в области субсидирования и предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным производителям является приоритетным направлением на ближайший период.

Таким образом, одной из целей Программы действий Правительства «Время созидания в Молдове» является демонополизация рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, включая создание Современного агропродовольственного центра, к которому будут иметь доступ мелкие сельскохозяйственные производители, а местные потребители будут обеспечены качественной продукцией, закупаемой напрямую у отечественных производителей. Эти действия будут способствовать интеграции цепи создания стоимости, включая руководство и поддержку для облегчения экспорта отечественной продукции.

Поэтому положения, предложенные автором проекта, не являются актуальными на данный момент, так как могут быть внедрены исключительно после разработки четкого механизма, а также строительства необходимой инфраструктуры.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с нормативной базой предоставление субсидий агропромышленному сектору для частичного покрытия понесенных в процессе сельскохозяйственного производства расходов и/или осуществления инвестиций в сельское хозяйство, а согласно статистическим данным, доступ сельскохозяйственных производителей к субсидиям расширяется. Только в 2020 году большая часть инвестиций была осуществлена средними сельскохозяйственными производителями, которые воспользовались 42,1% объема Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности. Данная тенденция также была отмечена в

период субсидирования в течение 2019–2018 годов, когда средними сельскохозяйственными производителям было освоено около 42,0%, а мелкими сельскохозяйственными производителями около 41,7% объема указанного Фонда.

В этой же связи, подчеркиваем тот факт, что Закон № 222/2021 о внесении изменений в Закон № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности, предоставляющий некоторые дополнительные возможности для доступа микро-, малых и средних сельскохозяйственных производителей к средствам Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности.

Исходя из того, что проект закона предполагает выделение денежных средств из государственного бюджета для централизованных государственных закупок отечественной сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных производителей авансом, а также основание предприятия централизованных государственных закупок, хранения и продажи сельскохозяйственной продукции, считаем необходимым экономико-финансовое обоснование проекта нормативного акта, посредством осуществления анализа *ex ante*, в соответствии с положениями, предусмотренными статьей 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

Также, в целях соответствия требованиям законодательной техники, установленным Законом № 100/2017 о нормативных актах, в пояснительную записку к проекту должна быть внесена соответствующая информация об экономико-финансовом обосновании. В то же время, данная инициатива противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, которая оговаривает, что ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

В отношении текста проекта отмечаем, что согласно части (1) статьи 62 Закона № 100/2017 о нормативных актах, изменение нормативного акта заключается в официальной замене текста акта, в том числе заключительных или переходных положений, которая производится путем изменения, исключения или дополнения частей текста. Следовательно, ссылка на внесение дополнение не требуется, так как изменения также включают и дополнения. Таким образом, слова «и дополнения» как в названии, так и в статье I проекта следует исключить.

В контексте вышеизложенного, Правительство не поддерживает указанный проект закона.