



29

XI

2013

D.J.P. nr. 538

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997

(nr.435 din 01.11.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Autorii prezentului proiect de lege propun operarea unui șir de modificări și completări în conținutul Codului electoral. Conform notei informative reglementările propuse au ca scop înlăturarea unor lacune de drept în ceea ce privește termenii de desfășurare și propriu zis a procedurii de instruire.

Astfel, prin proiectul dat se propune *determinarea (fixarea)* în conținutul Codului electoral a *termenului de organizare a cursurilor de instruire* pentru persoanele care vor lua parte la procesul electoral (*art.22 alin.(1) lit. p*)), precum și excluderea din conținutul art.27 alin.(2) și art.29 alin.(11) a normelor care prevăd că, *pot fi desemnate la funcția de membru în consiliul electoral de orice nivel (biroul electoral) doar persoanele care au urmat cursuri de perfecționare în cadrul Centrului de instruire continuă în domeniul electoral și dețin certificate de calificare corespunzătoare.*

Ținem să menționăm că, la momentul adoptării Legii nr.119 din 18 iunie 2010 pentru modificarea și completarea Codului electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997, necesitatea înființării Centrului de instruire continuă în domeniul electoral, precum și desemnarea (pe viitor) în organele electorale de orice nivel doar a titularilor certificatelor de instruire calificată, au fost justificate prin invocarea unui șir de argumente și perspective benefice în favoarea acestor modificări/completări. Astfel, crearea Centrului de instruire continuă a fost considerată un factor favorabilă, o inițiativă care avea menirea de a spori profesionalismul funcționarilor electorali și al

administrării alegerilor. Remarcăm că, inițiativa de operarea a completărilor respective în Codul electoral a fost salutăată și de către Comisia de la Veneția (fapt expus în Avizul Comisiei nr.576/2010).

Conform completărilor efectuate în Codul electoral prin Legea nr.119/2010, Centrul de instruire, urma să desfășoare o activitate continuă de instruire a funcționarilor din domeniul electoral, fapt confirmat prin prevederile Regulamentului Centrului de Instruire Continuă în Domeniul Electoral pe lângă Comisia Electorală Centrală, aprobat prin Hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.1030 din 9 decembrie 2011, unde este stabilit că, „*centrul este constituit în scopul instruirii și calificării funcționarilor electorali, inclusiv a persoanelor din Registrul funcționarilor electorali, perfecționării profesionale continue a acestora, subiecților implicați în procesul electoral din Republica Moldova, precum și altor persoane interesate*”.

Prin urmare, în lipsa argumentelor ce ar motiva necesitatea operării modificărilor propuse la pct.1 al „Articolului unic” din proiect, precum și a unui studiu ce ar conține date privind activitatea Centrului de instruire continuă în domeniul electoral din momentul constituirii acestuia și pînă în prezent, nu este clară necesitatea/oportunitatea reducerii termenului de instruire. Tot aici, invocăm lipsa în conținutul notei informative a fundamentării economico-financiare a proiectului de lege care, conform art.20 lit. d) din Legea nr.780/2001, este obligatorie pentru actele normative în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.

Remarcăm că, nota informativă ce însoțește proiectul de lege, nu conține careva referințe/argumente, ce ar justifica necesitatea efectuării excluderilor propuse la pct.3 și pct.4 din proiect. Atenționăm că, includerea normelor de la art.27 alin.(2) și art.29 alin.(11) în conținutul Codului electoral (proapse spre excludere prin proiectul dat), a fost apreciată pozitiv de către instituțiile internaționale (*pct.23 din Avizul Comisiei de la Veneția nr.576/2010*).

II. Cu referire la respectarea normelor tehnicii legislative la elaborarea proiectului de lege menționăm.

Pct.1 din proiect după cuvintele „articolul 22” se va completa cu cuvintele „alineatul (1)”.

Cu referire la propunerea de a completa prevederile art.22 alin.(1) lit. p) cu sintagma „*la solicitarea partidelor politice sau organizațiilor social-politice*” atenționăm că, înserarea acesteia, în conținutul Codului electoral, în redacția propusă de autori, va semnifica că cursurile de instruire vor putea fi organizate de către Comisia Electorală Centrală doar la solicitarea partidelor politice sau organizațiilor social politice. Din aceste considerente, întru evitarea unor eventuale neclarități, propunem de a completa sintagma menționată mai sus, la început cu cuvîntul „*inclusiv*”.

Această obiecție o adresăm și completării propuse pentru art.26¹ alin.(1) din Codul electoral (pct.2 din proiect).

III. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Necesitatea avizării proiectului de către Guvern reiese și din faptul că, realizarea proiectului va atrage unele modificări la bugetul de stat, iar conform art.131 alin.(4) din Constituție orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.

IV. Ținînd cont de faptul că, modificarea propusă de către autorii proiectului de lege vizează competențele Comisei Electorale Centrale, considerăm necesar ca această autoritate să fie consultată la subiectul dat.

Oportunitatea adoptării prezentului proiect de lege rămîne a fi decisă de către Parlament.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: Elena Geru
tel: 268-482