



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-1367

Chișinău

9 februarie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 2 din 14 ianuarie 2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 73 din 9 februarie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 6 file și în limba rusă – 7 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Shejana Novac
Tel.022250234

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>308</u> "01" <u>02</u> <u>2022</u> Ora _____



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 73

din 9 februarie 2022

Chișinău

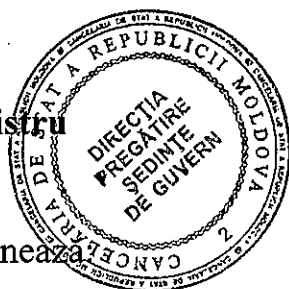
**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează



NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul mediului

Ministrul justiției

Iuliana Cantaragiu

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 73/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 2 din 14 ianuarie 2022) de către doamna Ina Coșeru, deputat în Parlament, cu suportul Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (OECD) în cadrul Acțiunii Pentru Mediu a Uniunii Europene (EU4Environment), și comunică următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de lege a fost elaborat pentru modificarea și expunerea într-o nouă redacție a capitolului VIII din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, al cărui obiect specific de reglementare este modul de formare și administrare a Fondului Național de Mediu (FNM). Noua redacție a acestui capitol cuprinde o revizuire atât din punctul de vedere al formei și structurii, cât și din punctul de vedere al conținutului normelor juridice care reglementează modul de creare și administrare a FNM.

Astfel, capitolul respectiv va fi constituit din 8 articole care vor reglementa aspecte privind constituirea și sursele de formare ale FNM, aspecte generale privind finanțarea programelor și a proiectelor în domeniul mediului, în domeniile și principiile generale aplicabile acestei activități, delimitarea competenței dintre Guvern, autoritatea centrală pentru resursele naturale și mediu și structura organizațională responsabilă de implementarea nemijlocită a mecanismelor de administrare ale FNM, precum și aspecte privind implementarea tehnologiilor informaționale în activitatea de administrare a FNM.

În această ordine de idei, autorul proiectului de lege propune o conceptualizare a definiției FNM ca fiind totalitatea mijloacelor bugetare, precum și a celor provenite din partea partenerilor de dezvoltare, destinate finanțării programelor, proiectelor și a altor activități desfășurate de autoritățile/instituțiile publice care exercită competențe în domeniul protecției mediului.

Pe de o parte, această definiție, în mod generic, stabilește sursele mijloacelor financiare care sunt parte a FNM, iar pe de altă parte, obiectivele pentru a căror realizare aceste mijloace financiare pot fi alocate.

Sub aspect instituțional, pentru soluționarea problematicii privind atribuirea competenței de implementare a politicii de mediu pe dimensiunea administrării FNM, în proiect se propune clarificarea (art. 86) și indicarea expresă a competenței Guvernului privind atribuirea competenței de administrare nemijlocită a FNM, la propunerea autorității centrale pentru resurse naturale și

mediu, unei structuri organizaționale din sistemul administrativ al acestei autorități.

De asemenea, în proiect se propune completarea legii respective cu un articol dedicat implementării tehnologiilor informaționale în activitatea de administrare a FNM. Totodată, având în vedere propunerea de revizuire a denumirii Fondului Ecologic Național în Fondul Național de Mediu, în articolele II – VIII din proiect sunt propuse un set de modificări de ordin tehnic la unele legi care utilizează în textul lor termenul de Fond Ecologic Național.

Prin urmare, autoritatea centrală pentru resursele naturale și de mediu, odată cu intrarea în vigoare a proiectului de lege și a cadrului normativ subordonat acesteia, va trebui să aprobe actele normative proprii pentru asigurarea punerii în aplicare a noilor reglementări în acest domeniu. În acest context, măsurile de după intrarea în vigoare a noilor prevederi legale orientate spre organizarea procesului de implementare a acestora sunt stabilite în art. II din proiectul de lege, conform căruia se propune ca, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a legii, Guvernul să aprobe actele normative pentru punerea în aplicare a legii.

Totodată, ținând cont de prevederile proiectului de lege privind instituirea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală și de cadrul normativ conex prin care se exclude domeniul asigurării accesului populației la apă potabilă calitativă și sanitație din lista domeniilor pentru care pot fi utilizate mijloacele financiare ale FNM, precum și în vederea evitării perturbării procesului de implementare a proiectelor aflate pe rol, în art. II alin. (2) din proiect au fost prevăzute norme tranzitorii, conform cărora toate proiectele în derulare finanțate din Fondul Ecologic Național se vor transfera în gestiunea structurii organizaționale responsabile de administrarea FNM. Prin „proiecte în derulare” se au în vedere proiectele în privința cărora există o decizie spre finanțare a Consiliului de administrare a FNM.

În urma examinării prevederilor proiectului de lege care propune în art. I. modificarea Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova (Partea I), 1993, nr. 10, art. 283), cu referire la soluțiile propuse de autor, se conturează necesitatea creării unei structuri organizaționale pentru constituirea și gestionarea Fondului Național de Mediu cu alocații anuale de la bugetul de stat, surse ale partenerilor de dezvoltare și alte surse ce nu contravin legislației. În acest context, sunt de menționat următoarele propuneri asupra actului normativ.

În conformitate cu art. 8 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în clauza de adoptare a legii se indică categoria acesteia. Prin urmare, în clauza de adoptate se va indica categoria legii.

La art. I (Legea privind protecția mediului înconjurător nr. 1515/1993):

- 1) din dispoziția de modificare a legii se va exclude textul „(Partea I)”;
- 2) la art. 83 alin. (2), textul „, precum și a celor provenite din partea partenerilor de dezvoltare” se va exclude, având în vedere faptul că mijloacele

financiare primite din partea partenerilor de dezvoltare nu sunt parte componentă a Fondului, iar Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 prevede că resursele aferente proiectelor finanțate din surse externe se administrează în conformitate cu prevederile acordurilor respective și astfel nu pot fi subordonate legislației naționale;

3) art. 83 alin. (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Volumul Fondului se aprobă prin legea anuală a bugetului de stat, în corespundere cu regulile stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.”;

4) la art. 84 alin. (1), textul „, surse de finanțare ale partenerilor de dezvoltare” se va exclude, în contextul obiecțiilor expuse mai sus;

5) dispoziția de la art. 84 alin. (3) nu corelează cu dispoziția de la art. 84 alin. (1). Prin urmare, prevederea de la art. 84 alin. (3) se va ajusta la dispozițiile de la alin. (1), stabilindu-se că alocațiile anuale de la bugetul de stat se gestionează prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor. Menționăm că termenul „bugetul public național” este o noțiune mai largă, care cuprinde bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, bugetele locale (a se vedea art. 26 alin. (1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014). Astfel, alin. (3) din art. 84 se va expune în redacție nouă, cu următorul conținut:

„(3) Mijloacele financiare ale Fondului Național de Mediu se gestionează prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor.”. Ținând cont de faptul că volumul Fondului se aprobă prin Legea anuală a bugetului de stat, această propunere are la bază prevederile art. 62 alin. (1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care stipulează că încasările și plățile de la bugetele componente ale bugetului public național în monedă națională se efectuează prin virament prin contul unic trezorerial, iar cele în valută străină – prin conturi deschise în Banca Națională a Moldovei și instituțiile financiare, în conformitate cu legislația valutară;

6) la art. 85, alineatele se vor diviza în litere care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză, astfel cum este indicat la art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect);

7) la art. 85 alin. (1) pct. 4) se va indica unde urmează a fi publicate procedurile aprobate;

8) la art. 85 alin. (2) se va completa cu enunțul „Mijloacele financiare ale Fondului se utilizează exclusiv pentru finanțarea proiectelor, inclusiv de cercetare științifică, din domeniile ecologiei și protecției mediului, schimbărilor climatice și gestionării durabile a resurselor naturale.”;

9) art. 85 alin. (2) se va corela cu art. 83 alin. (1) și (2) în partea ce ține de utilizarea mijloacelor financiare ale Fondului, deoarece nu este o claritate în acest sens;

10) la art. 86 alin. (1) urmează a fi substituite cuvintele „din sistemul administrativ al” cu cuvintele „din sfera de competență a” prin prisma art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și la alin. (2) cuvintele „poate fi efectuată și”, urmează a fi reconsiderate, deoarece poartă caracter incert și echivoc, ceea ce contravine principiului predictibilității normelor juridice stabilit în art. 3 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;

11) la art. 86 alin. (2), în conformitate cu care „finanțarea structurii organizaționale responsabile de administrarea Fondului poate fi efectuată și din contul mijloacelor financiare ale Fondului”, atenționăm că conform art. 43 alin. (6) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, veniturile cu destinație, instituite prin acte legislative cu caracter special (fondurile speciale), se direcționează integral către programele corespunzătoare de cheltuieli. Prin urmare, alineatul în cauză se va exclude din art. 86. În acest context, se va revizui și art. 86⁴ alin. (3) în partea ce ține de finanțarea sistemelor și resurselor informaționale de stat în domeniul protecției mediului;

12) prevederile de la art. 86¹ pct. 3) sunt similare cu prevederile de la art. 86 alin. (1), motiv pentru care propunem excluderea acestora;

13) denumirea autorității indicate în cuprinsul articolului 86² se va ajusta la denumirea autorității indicate în titlul art. 86²;

14) la art. 86² pct. 3) atragem atenția asupra prevederilor art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilesc că actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit în actele normative de nivel superior, pentru a căror executare se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective;

15) în acest context, pornind de la prevederile legale sus-menționate, actele normative superioare instituie în limitele juridice ale puterii normative ale autorităților publice centrale în fiecare caz în parte, astfel încât obiectul de reglementare a actelor normative emise de aceste autorități trebuie să rezulte expres din textele actelor pentru a căror executare se emit și să nu contravină prevederilor acestora. În acest caz, subliniem că actele normative departamentale pot fi adoptate doar atunci când într-un act normativ de nivel superior se prevede emiterea unor norme în executarea/aplicarea sa, este stabilită instituția responsabilă pentru elaborarea și adoptarea acestora, nivelul actului prin care se aprobă și denumirea sa;

16) la art. 86³ pct. 7), pentru uniformizare, cuvintele „mijloacelor financiare ale” se vor exclude;

17) la art. 86⁴, din cuvintele „legislația în vigoare” cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. De asemenea la alin. (3) din același articol, cuvintele „sau din alte surse permise de legislația în vigoare” de exclus.

La art. II (Legea regnului animal nr. 439/1995):

1) la propunerea de substituie a referinței la „Fondul Ecologic Național” cu „Fondul Național de Mediu” se va utiliza termenul „cuvintele” și nu „textul”. Se va reține că cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (obiecție valabilă și la Legea nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic, Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roșie a Republicii Moldova etc.);

2) la sursa de publicare a Legii regnului vegetal nr. 239/2007, cifrele „2007” se vor substitui cu cifrele „2008”;

3) la articolele III, V și VII se va corecta anul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a actului normativ propus a fi supus modificării;

4) la art. IX se va indica și denumirea acestuia „Dispoziții finale și tranzitorii”;

5) articolul IX urmează să reglementeze și soarta documentației proiectelor finalizate, care au fost finanțate din Fondul Ecologic Național, pentru a asigura trasabilitatea investițiilor efectuate din Fond, implicit pentru a evita dubla finanțare a unora și acelorași proiecte, la anumite intervale de timp, precum și, nu în ultimul rând, pentru a servi ca probe în cazul unor litigii.

În contextul celor menționate *supra*, ținem să comunicăm că aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative este benefică, deoarece existența unui Fond Național de Mediu gestionat corect și competent ar facilita implementarea multor proiecte din domeniul ecologiei și protecției mediului, soluționând o bună parte a problemelor acute de mediu din țară.

Prin urmare, în scopul asigurării terminologice a prevederilor proiectului actului normativ cu prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, propunem substituie, în tot cuprinsul textului proiectului, a cuvintelor „din sistemul administrativ al autorității centrale” cu cuvintele „din sfera de competență a autorității administrative centrale”.

În nota informativă la proiectul de lege, în capitolul fundamentarea economico-financiară urmează de descris impactul financiar asupra bugetului de stat, cu indicarea cheltuielilor necesare pentru implementarea prevederilor acestuia.

Concomitent, nu este clar referitor la structura organizațională responsabilă de administrarea (gestionarea) Fondului dacă va fi creată o instituție

nouă sau se vor delega competențe unei instituții existente. Astfel, considerăm necesar de a suplimenta nota informativă cu date și costuri ce țin de structura organizațională vizată pentru facilitarea planificării mijloacelor necesare următorului ciclu bugetar.

Însă, este necesar de accentuat că finanțarea instituției menționate se va efectua în limitele mijloacelor financiare aprobate anual prin legea bugetului de stat pentru Fondul Național de Mediu. Tot aici, este de menționat că luarea deciziei în cazul existenței impactului financiar a prevederilor acestui proiect, urmează să fie bazată pe conținutul art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Subsidiar, informăm că, potrivit pct. 3 alin. 2) și pct. 5 din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, sub incidența Metodologiei vizate cad proiectele de acte normative care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia. Actul de analiză a impactului însoțește în mod obligatoriu proiectele de acte normative identificate la pct. 3 din Metodologie pe întreg parcursul circulației lor, până la aprobarea sau adoptarea finală de către autoritatea responsabilă.

Suplimentar, atenționăm asupra faptului că în conformitate cu Memorandumul tehnic de înțelegere cu FMI privind politicile economice și financiare, una dintre condiționalități este raportarea fondurilor pe fiecare măsură/proiect.

În baza celor menționate *supra*, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative se susține, cu luarea în considerare a propunerilor prezentate.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 73

от 9 февраля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр окружающей среды

Юлиана Кантараджиу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №73/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 2 от 14 января 2022 года) депутатом Парламента Иной Кошеру при поддержке Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в рамках Программы «Европейский союз за окружающую среду» (EU4Environment), и сообщает следующее.

В аспекте инициативы по регулированию, в соответствии с пояснительной запиской, проект закона разработан с целью внесения изменений и изложения в новой редакции главы VIII Закона № 1515/1993 об охране окружающей среды, конкретным предметом регламентирования которой является порядок формирования и управления Национальным фондом окружающей среды (НФОС). Новая редакция этой главы включает пересмотр, как формы и структуры, так и содержания правовых норм, регулирующих порядок создания и управления НФОС.

Таким образом, данная глава должна состоять из 8 статей, регулирующих вопросы, касающиеся учреждения и источников формирования НФОС, общих аспектов финансирования программ и проектов в области окружающей среды, сфер применения и общих принципов этой деятельности, разграничения компетенций между Правительством, центральным органом по природным ресурсам и окружающей среде и организационной структурой, ответственной за непосредственную реализацию механизмов управления НФОС, а также вопросы внедрения информационных технологий в деятельность по управлению НФОС.

В связи с этим, автор проекта закона предлагает концептуализацию определения НФОС как совокупности бюджетных средств, а также средств партнеров по развитию, предназначенных для финансирования программ, проектов и другой деятельности, осуществляемой государственными органами/учреждениями, наделенными полномочиями в области охраны окружающей среды.

С одной стороны, это определение в общем виде устанавливает источники финансовых ресурсов, являющихся частью НФОС, а с другой – цели, на реализацию которых эти финансовые ресурсы могут быть направлены.

В институциональном аспекте для решения проблемы наделения полномочиями по осуществлению экологической политики в сфере

управления НФОС проект предлагает уточнить (статья 86) и прямо указать на полномочия Правительства на основании предложения центрального органа по природным ресурсам и окружающей среде наделять полномочиями по управлению НФОС непосредственно организационную структуру в рамках административной системы этого органа.

Также предлагается дополнить проект статьей о внедрении информационных технологий в процесс управления НФОС. В то же время, учитывая предложение о переименовании Национального экологического фонда в Национальный фонд окружающей среды, в статьях II–VIII проекта предлагается внесение ряда технических поправок в некоторые законы, в тексте которых используется понятие «Национальный экологический фонд».

Поэтому центральный орган по природным ресурсам и окружающей среде после вступления в силу проекта закона и подзаконных нормативных актов должен будет утвердить собственные нормативные акты для обеспечения применения новых правил в этой сфере. В этом контексте меры, направленные на организацию процесса внедрения после вступления в силу новых правовых положений, изложены в статье II проекта закона, согласно которой Правительству предлагается в течение одного месяца после вступления закона в силу утвердить нормативные акты для его введения в действие.

В то же время, учитывая положения проекта закона об учреждении Национального фонда регионального и местного развития и соответствующей нормативной базы, которые исключают область обеспечения доступа населения к качественной питьевой воде и санитарии из списка областей, в которых могут быть использованы финансовые средства НФОС, и во избежание нарушения процесса реализации текущих проектов, в части (2) статьи II проекта предусмотрены переходные правила, согласно которым все текущие проекты, финансируемые из Национального экологического фонда, будут переданы в управление организационной структуре, ответственной за управление НФОС. Под «текущими проектами» следует понимать проекты, по которым Советом по управлению НФОС принято решение о финансировании.

В результате рассмотрения положений проекта закона, в статье I которого предлагается внесение изменений в Закон № 1515/1993 об охране окружающей среды (Монитор Парламента Республики Молдова (Часть I), 1993 г., № 10, ст. 283), со ссылкой на предложенные автором решения делается вывод о необходимости создания организационной структуры для формирования и управления Национальным фондом окружающей среды, с ежегодными ассигнованиями из государственного бюджета, источников партнеров по развитию и других источников, не противоречащих законодательству. В данном контексте необходимо указать следующие предложения по нормативному акту.

В соответствии с частью (2) статьи 8 Закона № 100/2017 о нормативных актах в формуле принятия закона указывается его категория. Следовательно, в формуле принятия должна быть указана категория закона.

В статье I (Закон № 1515/1993 об охране окружающей среды):

1) в положении о внесении изменений в Закон текст «(Часть I)» исключить;

2) в части (2) статьи 83 текст «, а также от партнеров по развитию» исключить, принимая во внимание то, что финансовые средства, полученные от партнеров по развитию, не являются составной частью Фонда, а Закон № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности предусматривает, что средства, связанные с проектами, финансируемыми из внешних источников, управляются согласно положениям соответствующих соглашений и поэтому не могут быть предметом национального законодательства;

3) часть (3) статьи 83 изложить в следующей редакции:

«(3) Объем Фонда утверждается ежегодным законом о государственном бюджете в соответствии с правилами, установленными Законом № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.»;

4) в части (1) статьи 84 текст «, источники финансирования партнеров по развитию» исключить, в контексте замечаний, изложенных выше;

5) положения части (3) статьи 84 не соотносятся с положениями части (1) статьи 84. Поэтому положения части (3) статьи 84 должны быть приведены в соответствие с положениями части (1) и устанавливать, что ежегодные ассигнования из государственного бюджета должны управляться через единый казначейский счет Министерства финансов. Отметим, что термин «национальный публичный бюджет» является широким понятием, которое включает в себя государственный бюджет, бюджет государственного социального страхования, фонды обязательного медицинского страхования, местные бюджеты (см. часть (1) статьи 26 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности). Таким образом, часть (3) статьи 84 следует изложить в новой редакции:

«(3) Управление финансовыми ресурсами Национального фонда окружающей среды осуществляется через единый казначейский счет Министерства финансов».

Учитывая то, что размер Фонда утверждается ежегодным законом о государственном бюджете, основанием для данного предложения являются положения части (1) статьи 62 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в которой предусматривается, что поступления в бюджеты и платежи из бюджетов-компонентов

национального публичного бюджета в национальной валюте осуществляются перечислением через единый казначейский счет, а в иностранной валюте – через счета, открытые в Национальном банке Молдовы и в финансовых учреждениях, в соответствии с валютным законодательством;

6) в статье 85 части следует разделить на пункты, которые будут обозначены строчными буквами латинского алфавита в алфавитном порядке со скобкой после буквы, как указано в части (6) статьи 51 Закона № 100/2017 о нормативных актах (замечание относится и к остальным аналогичным случаям в проекте);

7) в пункте 4) части (1) статьи 85 необходимо указать, где должны быть опубликованы утвержденные процедуры;

8) часть (2) статьи 85 следует дополнить предложением «Финансовые средства Фонда используются исключительно для финансирования проектов, включая научные исследования, в области экологии и охраны окружающей среды, изменения климата и устойчивого управления природными ресурсами.»;

9) часть (2) статьи 85 необходимо увязать с частями (1) и (2) статьи 83 в отношении использования финансовых средств Фонда, поскольку в этом вопросе отсутствует четкость;

10) в части (1) статьи 86 слова «административной системы» заменить словами «сферы компетенции», в свете части (1) статьи 2 Закона № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении, и в части (2) слова «может осуществляться и» пересмотреть как носящие неопределенный и двусмысленный характер, что противоречит принципу предсказуемости правовых норм, закрепленному в части (1) статьи 3 Закона № 100/2017 о нормативных актах;

11) относительно части (2) статьи 86, согласно которой «финансирование организационной структуры, ответственной за управление Фондом, может также осуществляться за счет финансовых средств Фонда», следует отметить, что в соответствии с частью (6) статьи 43 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности целевые доходы, установленные законодательными актами специального характера (специальные фонды), направляются в полном объеме на соответствующие программы расходов. Таким образом, данную часть следует исключить из статьи 86. В этом контексте следует пересмотреть также часть (3) статьи 86⁴ в части, касающейся финансирования государственных информационных систем и ресурсов в области охраны окружающей среды;

12) положения пункта 3) статьи 86¹ аналогичны положениям части (1) статьи 86, поэтому предлагается его исключить;

13) название органа, указанного в статье 86², привести в соответствие с названием органа, указанного в названии статьи 86²;

14) в пункте 3) статьи 86² обратить внимание на положения части (2) статьи 16 Закона № 100/2017 о нормативных актах, устанавливающие, что нормативные акты центральных отраслевых органов публичного управления и автономных органов публичной власти издаются или утверждаются только на основании и во исполнение законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства. Соответствующие нормативные акты строго ограничиваются областью, установленной нормативными актами более высокого уровня, во исполнение которых они издаются или утверждаются, и не могут противоречить положениям соответствующих актов;

15) в данном контексте, исходя из упомянутых выше правовых положений, нормативные акты более высокого уровня устанавливают правовые пределы нормативных полномочий центральных органов публичного управления в каждом конкретном случае, так что объект регулирования нормативных актов, издаваемых этими органами, должен напрямую вытекать из текстов актов, во исполнение которых они издаются, и не должен противоречить их положениям. При этом следует отметить, что ведомственные нормативные акты могут быть приняты только тогда, когда нормативным актом более высокого уровня предусмотрено издание правил его исполнения/применения, установлено учреждение, ответственное за их разработку и принятие, уровень утверждающего их акта и его название;

16) в пункте 7) статьи 86³ в целях единообразия слова «финансовые средства» исключить;

17) в статье 86⁴ в словосочетании «действующего законодательства» слово «действующего» исключить, так как оно излишнее. Общее правило заключается в том, что ссылки на законодательство – это ссылки на действующее законодательство, и только для исключений из правила уточняется, идет ли речь о законодательстве, действующем в конкретный момент. Также в части (3) этой статьи текст «или из других источников, разрешенных действующим законодательством» следует исключить.

В статье II (Закон № 439/1995 о животном мире):

1) в предложении о замене ссылки на «Национальный экологический фонд» ссылкой на «Национальный фонд окружающей среды» использовать термин «слова», а не «текст». Следует напомнить, что слово «текст» используется для определения сочетания слов и цифр, слов и знаков препинания, цифр и знаков препинания, а в остальных случаях для формулирования изменяющих и дополняющих положений используются термины «слово» / «слова», при необходимости – «цифра» / «цифры» (замечание также справедливо для Закона № 1422/1997 об охране атмосферного воздуха, Закона № 1041/2000 о лесомелиорации

деградированных земель, Закона № 325/2005 о Красной книге Республики Молдова и т. д.);

2) в источнике опубликования Закона № 239/2007 о растительном мире цифры «2007» заменить цифрами «2008»;

3) в статьях III, V и VII исправить год опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова предлагаемого к изменению нормативного акта;

4) в статье IX необходимо указать ее название «Заключительные и переходные положения»;

5) статья IX призвана также регламентировать судьбу документации завершенных проектов, которые были профинансированы из Национального экологического фонда, чтобы обеспечить прослеживаемость инвестиций, сделанных из Фонда, избегая таким образом двойного финансирования одних и тех же проектов через определенные промежутки времени и, что не менее важно, чтобы она служила доказательством в случае возникновения споров.

В контексте изложенного выше отмечаем, что утверждение проекта закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты полезно, поскольку наличие правильно и грамотно управляемого Национального фонда окружающей среды упростит реализацию многих проектов в области экологии и охраны окружающей среды и решит значительную часть острых экологических проблем в стране.

В этой связи, для обеспечения терминологического соответствия положений проекта нормативного акта положениям Закона № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении предлагаем по всему тексту проекта слова «административной системы центрального органа» заменить словами «сферы компетенции центрального административного органа».

В пояснительной записке:

В пояснительной записке к проекту закона, в главе, посвященной финансово-экономическому обоснованию, следует описать финансовое воздействие на государственный бюджет, с указанием расходов, необходимых для реализации его положений.

В то же время в части, касающейся организационной структуры, отвечающей за администрирование (управление) Фонда, отсутствует ясность в вопросе о том, будет ли создано новое учреждение или полномочия будут делегированы уже существующему учреждению. Поэтому считаем необходимым дополнить пояснительную записку данными и расходами, относящимися к данной организационной структуре, чтобы облегчить планирование ресурсов, необходимых для следующего бюджетного цикла.

Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что финансирование указанного учреждения будет осуществляться в пределах финансовых

средств, ежегодно утверждаемых законом о государственном бюджете для Национального фонда окружающей среды. Также следует отметить, что в случае наличия финансового воздействия при реализации положений данного проекта принятие решения должно основываться на положениях части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, согласно которой в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Кроме того, сообщаем, что в соответствии с подпунктом 2) пункта 3 и пунктом 5 Методологии анализа последствий в процессе обоснования проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства № 23/2019, под действие Методологии подпадают проекты нормативных актов, содержащие регламентации, оказывающие воздействие на национальный публичный бюджет или некоторые его компоненты. Документ об анализе последствий в обязательном порядке сопровождает проекты нормативных актов, указанных в пункте 3 Методологии, на протяжении всего их оборота, до окончательного утверждения или принятия ответственным органом.

Дополнительно обращаем внимание, что в соответствии с Техническим меморандумом о взаимопонимании с МВФ по экономической и финансовой политике одним из условий является отчет о средствах по каждой мере/каждому проекту.

На основании изложенного выше проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты поддерживается, с учетом представленных предложений.