



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

9 decembrie 2013

CEB nr. 6/10

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru completarea Legii cu
privire la comerțul interior nr.231 din 23.09.2010
(nr.37 din 04.02.2013, lectura a doua)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat în lectura a doua proiectul de Lege pentru completarea Legii cu privire la comerțul interior nr.231 din 23.09.2010 (în continuare - proiectul de lege) prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament domnii Dumitru Diacov și Oleg Țulea și raportează următoarele.

Comisia a acceptat propunerile deputatului domnului Iurie Bolboceanu de a expune articolul 12 din Legea nr.231 din 23.09.2010 în redacție nouă, prin care s-a propus de a majora cota locurilor de vânzare pentru producătorii agricoli autohtoni, care nu poate constitui mai puțin de 50 la sută din suprafața comercială a pieței, inclusiv și unele reglementări ce țin de interzicerea de a desfășura comerțul pe teritoriul pieței de către administratorul acesteia, de procedura de stabilire a tarifelor pentru serviciile pieței, de intrare în vigoare a prevederilor propuse, etc.

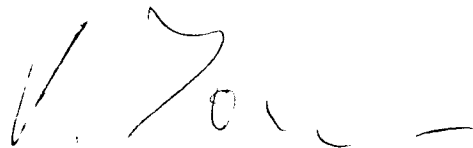
Totodată, Comisia a acceptat să fie completat proiectul de lege cu un articol nou care prevede completarea articolului 274 din Codul contravențional și care stabilește sancțiuni pentru desfășurarea comerțului de către administratorul pieței pe teritoriul pieței pe care o administerează și pentru nerespectarea de către administratorul pieței a cotei locurilor de vânzare pentru producătorii agricoli

autohtoni care își comercializează produsele lor în baza certificatului de producător.

Luînd în considerație faptul, că proiectul de lege a fost completat cu articolul nominalizat, denumirea acestuia se expune în următoarea redacție "Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative."

Urmează de menționat, că toate propunerile și obiecțiile sînt reflectate în sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege, care este parte integrantă a raportului Comisiei.

În urma dezbaterilor, Comisia economie, buget și finanțe propune examinarea și aprobarea proiectului de lege în a doua lectură și în lectură finală în plen.



Veaceslav IONIȚĂ,
Președintele Comisiei

SINTEZA
Amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
nr.37 din 04.02.2013

Nr. crt.	Textul părții constitutive a Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior	Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun, amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentelor, propunerilor, obiecțiilor	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
1.		Legea pentru completarea Legii cu privire la comerțul interior nr. 231 din 23.09.2010	<p>Comisia economie, buget și finanțe Luând în considerație, că proiectul de lege a fost completat cu un articol nou ce prevede completarea Codului contravențional, de expus denumirea în următoarea redacție: "Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative" Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Pentru respectarea rigoriilor tehnicii legislative, titlul proiectului de lege se va expune în următoarea redacție: "Lege pentru modificarea articolului 12 din Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior".</p>	<p><u>Se acceptă.</u></p> <p><u>Vezi redacția acceptată mai sus.</u></p>
2.	<p>Articolul 12. Activitatea piețelor (1) În piețe se comercializează preponderent produse agricole, precum și produse alimentare și nealimentare, prin intermediul unităților comerciale amplasate în perimetrul lor. (2) Regulamentul de funcționare a piețelor se aprobă de Guvern, cu</p>	<p>Art.1.- Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior Publicat: 22.10.2010 în Monitorul Oficial Nr.206-209 art Nr:681 cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: 1.La art.12 alin.(2) după litera</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Conținutul Art.1 se va expune în următoarea redacție: "Art.1.- Articolul 12 din Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.206-209, art.681), cu modificările și completările ulterioare,</p>	<p><u>Se acceptă următoarea redacție.</u> "Art.1.- Articolul 12 din Legea nr. 231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.206-209, art.681), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:"</p>

<p>respectarea următoarelor principii generale:</p> <p>a) încadrarea pieței, din punct de vedere urbanistic și de protecție a mediului, în planul urbanistic general sau în planul urbanistic zonal;</p> <p>b) accesul liber în piață al consumatorilor și al vânzătorilor;</p> <p>c) asigurarea legăturilor cu arterele principale de comerț;</p> <p>d) rezervarea unui spațiu suficient pentru desfășurarea activității;</p> <p>e) existența spațiilor de depozitare a mărfurilor și a laboratoarelor acreditate de verificare a calității produselor/serviciilor;</p> <p>f) comercializarea produselor ușor alterabile în locuri destinate exclusiv vânzării acestor produse (hale acoperite), dotate cu utilaj frigorific;</p> <p>g) comercializarea autovehiculelor folosite, a pieselor de schimb pentru acestea, a animalelor și păsărilor vii, a florilor și a mărfurilor folosite în piețe separate, organizate special;</p> <p>h) organizarea lunară a zilelor de igienizare sanitară, cu curățarea și dezinfectarea minuțioasă a pavilioanelor, utilajelor și a întregului teritoriu al pieței.</p> <p>(3) Lista mărfurilor interzise de la comercializare în piețe se aprobă de Guvern.</p> <p>(4) Infrastructura pieței include și</p>	<p>(h) se adaugă litera i) cu următorul conținut:</p> <p>i) piețele agroalimentare și cele mixte vor amenaja minim 20% din spațiul pieței cu tarabe destinate exclusive pentru comercializarea fructelor și legumelor proaspete autohtone.</p>	<p>se completează după cum urmează:”</p> <p>Deputatul Iurie Bolboceanu</p> <p>Luînd în considerație problemele existente în desfășurarea comerțului în piețe prin prisma intereselor consumatorilor și a micilor producători, în special producătorii agricoli individuali, vin cu propuneri de completare a inițiativei respective. Propunerile în cauză au apărut ca urmare a examinării suplimentare a cadrului normativ aferent piețelor și depistării unor discrepante în legislație, inclusiv și sub aspectul existenței conflictului de interese între administratorul pieței și comercianții din piață. Astfel, reieșind din faptul, că inițiativa abordată se referă la comerțul în piețe, consider binevenită propunerea de a modifica denumirea și conținutul art. 12 al Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior (Art. I din proiectul de lege) în felul următor:</p> <p>„Articolul 12. Organizarea comerțului în zone publice</p> <p>(1) Zonele publice pentru exercitarea comerțului cu produse și servicii sunt delimitate de către autoritățile administrației publice locale în conformitate cu planurile de dezvoltare a teritoriului.</p> <p>(2) Zonele publice pot fi administrate direct de către administrația publică locală sau pot fi concesionate / închiriate de autoritatea publică locală întreprinzătorilor privați, conform reglementărilor legale, cu respectarea</p>	<p>Se acceptă următoarea redacție.</p> <p>„Articolul 12. Organizarea comerțului în piețe</p> <p>(1) Piața este o zonă publică, delimitată de către autoritățile administrației publice locale în conformitate cu planul urban sau rural de dezvoltare a teritoriului, unde se comercializează produse, preponderent agricole, precum și servicii prin intermediul unităților comerciale și/sau de prestare a serviciilor amplasate pe teritoriul acesteia.</p> <p>(2) Piețele pot fi administrate direct de către autoritatea administrației publice locale sau pot fi concesionate / închiriate întreprinzătorilor privați, conform legislației în vigoare, cu păstrarea infrastructurii comerciale prevăzute în planul urban sau rural de dezvoltare a teritoriului.</p> <p>(3) Întreprinderea care administrează activitatea pieței (administratorul pieței), cu excepția cooperativelor de întreprinzător, nu este în drept să desfășoare comerț în piața pe care o administrează.</p> <p>(4) Piețele funcționează în baza autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale, conform legislației în vigoare.</p> <p>(5) Comerțul în piață se</p>
---	--	--	---

<p>unități de prestări servicii, inclusiv de alimentație publică, organizate numai în structuri specializate, cu respectarea normelor igienico-sanitare și de protecție a vieții consumatorilor.</p>		<p>structurii comerciale prevăzute în planul de dezvoltare a teritoriului.</p> <p>(3) Comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu locație permanentă sau temporară, de către producători/comercianți autorizați conform prevederilor legale.</p> <p>(4) Piața este o zonă publică, pe teritoriul căreia se comercializează produse, preponderent agricole, precum și servicii prin intermediul unităților comerciale /prestări servicii amplasate în perimetrul acesteia.</p> <p>(5) Întreprinderea care administrează activitatea pieței (administratorul pieței) nu este în drept să desfășoare comerț în piața care o administrează, cu excepția cooperativelor de întreprinzător.</p> <p>(6) Piețele funcționează în baza autorizației de funcționare eliberate de autoritățile publice locale, după obținerea autorizației sanitare de funcționare și a celorlalte autorizații speciale potrivit reglementărilor legale și cu respectarea prezentelor prevederi.</p> <p>(7) Piețele se organizează conform regulamentelor proprii, elaborate în baza regulilor de desfășurare a comerțului în zonele publice, inclusiv în piețe, aprobate de Guvern. Regulamentul este supus avizării autorităților publice locale.</p> <p>(8) Producătorilor agricoli li se acordă în mod prioritar locuri de comerț în piețe în baza certificatului de producător, eliberat de către primarul localității în lipsa autorizației de funcționare pentru</p>	<p>desfășoară în unități comerciale cu locație permanentă sau temporară, de către producători/comercianți autorizați conform legislației în vigoare.</p> <p>(6) Locurile de vânzare în piețe se acordă în mod prioritar producătorilor agricoli autohtoni în baza certificatului de producător eliberat de către primarul localității. Cota locurilor de vânzare pentru producătorii agricoli autohtoni se stabilește de către autoritatea administrației publice locale în dependență de tipul pieței, dar nu poate constitui mai puțin de 50 la sută din suprafața comercială a pieței agroalimentare.</p> <p>(7) Tarifele pentru serviciile pieței se stabilesc de către administratorul pieței în baza principiului transparenței, nediscriminării și echității economice și, în termen de 30 de zile calendaristice, se coordonează cu autoritatea administrației publice locale. Mărimea tarifelor se calculează în raport cu cheltuielile suportate la prestarea acestor servicii.</p> <p>(8) Regulile specifice de desfășurare a comerțului în piețe, regulamentul-cadru de funcționare a piețelor, precum și lista mărfurilor interzise de la comercializare în piețe se aprobă</p>
--	--	--	--

			<p>comercializarea produselor. Acestea li se distribuie locuri pentru comerț în limita cotelor stabilite de autoritățile administrației publice locale în dependență de tipul pieței, dar nu mai puțin de 50 la sută din suprafața comercială a pieței agroalimentare.</p> <p>(9) Administratorul pieței, în coordonare cu autoritățile administrației publice locale, stabilește tarifele pentru serviciile pieței în baza principiului transparenței, nediscriminării și echității economice. Mărimea tarifelor se calculează în raport cu costurile suportate la prestarea acestor servicii.”</p>	de către Guvern.”
3.		<p>Art.1.- Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior Publicat: 22.10.2010 în Monitorul Oficial Nr.206-209 art Nr:681 cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1.La art.12 alin.(2) după litera (h) se adaugă litera i) cu următorul conținut:</p> <p>i) piețele agroalimentare și cele mixte vor amenaja minim 20%din spațiul pieței cu tarabe destinate exclusive pentru comercializarea fructelor și legumelor proaspete autohtone.</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>”Art.1.- Art. 12 alin.(2) din Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.206-209, art.681), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera i) cu următorul conținut:</p> <p>”i) amenajarea obligatorie a minim 50% din spațiile de vânzare din piețele agroalimentare, indiferent de forma lor de administrare-publică sau privată, pentru producătorii agricoli autohtoni, în special pentru vânzarea e către aceștia a fructelor și legumelor proaspete.</p> <p>În cazul lipsei solicitărilor din partea producătorilor agricoli autohtoni, administrația pieței poate acodra aceste locuri altor comercianți, pe un termen ce nu depășește 30 de zile calendaristice”</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Vezi redacția acceptată mai sus. Totodată, propunerea privind acodrarea locurilor altor comercianți, pe un termen ce nu depășește 30 de zile calendaristice, în cazul lipsei solicitărilor din partea producătorilor agricoli autohtoni, considerăm că este inoportună.</p>

4.	<p>Articolul 274. Încălcarea regulilor de comerț în piață</p>		<p>Comisia economică, buget și finanțe Se propune de completat proiectul de lege cu un articol nou care prevede responsabilități privind neîndeplinirea prevederilor art.12 din Legea nr. 231 din 23.09.2010.</p>	<p>Se acceptă. Se completează cu un articol nou în următoarea redacție: ”Art. II. Articolul 274 din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatele (7) și (8) cu următorul cuprins: “(7) Desfășurarea comerțului de către administratorul pieței pe teritoriul pieței pe care o administerează se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale. (8) Nerespectarea de către administratorul pieței a cotei locurilor de vânzare pentru producătorii agricoli autohtoni care își comercializează produsele lor în baza certificatului de producător, se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale.”</p>
5.		<p>Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării. (2) În termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, Guvernul: va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare la</p>	<p>Deputatul Iurie Bolboceanu Guvernul Republicii Moldova Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Concomitent, propunem acordarea unei perioade de tranziție pentru conformare la prevederile respective. În acest context, Art. II, devine Art.III al proiectului de lege și va fi expus în</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>prevederile prezentei legi; va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</p>	<p>următoarea redacție: ”Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni din momentul publicării, cu excepția prevederilor articolului 12 alineatul (3) din Lrgra nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior și ale articolului 274 alineatul (7) din Codul contravențional nr.218-XVI din 24 octombrie 2008, care intră în vigoare la 12 luni din momentul publicării. (2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi: va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege; va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</p>	
--	--	---	---	--

V. 203