



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

11 mai 2015

CEB nr. 6/197

Raport asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.1101 din 23.05.2012)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, și comunică următoarele.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii Curții de Conturi nr.261-XVI din 05.12.2008, numărul 1101 din 23.05.2012 a fost examinat și adoptat în prima lectură la ședința plenară din 12.10.2012.

Totodată, la data de 03.04.2015 în cadrul ședinței plenare, a fost examinat în prima lectură și proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, numărul 28 din 10.02.2015, care deasemenea se referă la modificarea și completarea Legii Curții de Conturi.

Astfel, dat fiind faptul că ambele proiecte de lege, prevăd modificări la aceeași lege, ca rezultat al examinării în cadrul Comisiei și a ședinței plenare, s-a decis ca pentru lectura a doua proiectul de lege numărul 28 din 10.02.2015 să fie comansat cu proiectul de lege numărul 1101 din 23.05.2012 ca fiind de bază, cu acceptarea propunerii privind *modificarea termenului de prezentare Parlamentului Republicii Moldova a raportului asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public*.

Urmare a examinării proiectului de lege cu numărul 1101 pentru lectura a doua precum și reieșind din prevederilor legislației în vigoare, Comisia economie, buget și finanțe a decis:

- **referitor la punctul 1**, lit.b) de la alin.(1) a art.8 din Legea Curții de Conturi se acceptă a fi expusă în redacția propusă de către Curtea de Conturi:

“b) către 1 iunie, rapoartele de audit asupra rapoartelor anuale ale Guvernului privind executarea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, iar către 10 octombrie, raportul asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public, care se examinează în ședința plenară a Parlamentului.”;

- **referitor la punctul 2 și punctul 3**, modificările și completările propuse nu se susțin în contextul avizului negativ al Guvernului;

- **referitor la punctul 4**, se acceptă redacția propusă la alin.(6), art 34 din Legea Curții de Conturi cu obiecțiile și propunerile Direcției Juridice din cadrul Secretariatului Parlamentului.

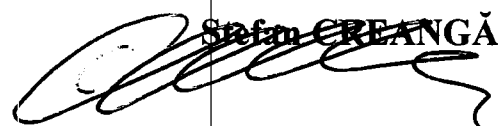
Astfel, alin.(6) de la art.34 din Legea Curții de Conturi se acceptă a fi expus în următoarea redacție:

“(6) Hotărârile Curții de Conturi pot fi contestate pe calea contenciosului administrativ.”;

- **referitor la punctul 5**, propunerea este depășită, deoarece art. 36 a fost deja completat prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.41 din 27.03.2014, fiind astfel completat cu alin.(3) în redacția actuală.

Amendamentele și propunerile înaintate au fost puse în discuție în cadrul ședinței Comisiei economie, buget și finanțe din 5 mai anul curent și sunt reflectate în anexă care este parte integrantă a prezentului raport.

În rezultatul examinării și în contextul celor menționate, Comisia economie, buget și finanțe cu vot unanim, urmare a comansării celor două proiecte a decis susținerea proiectului de lege nr.1101 din 23.05.2012 și îl propune Parlamentului spre adoptare în lectura a doua și în lectură finală, varianta redactată se anexează la raport.

Ștefan CREANGĂ

Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii Curții de Conturi nr. 261-XVI din 5 decembrie 2008

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea Curții de Conturi nr. 261-XVI din 5 decembrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 237–240, art. 864), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8 alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) către 1 iunie, rapoartele de audit asupra rapoartelor anuale ale Guvernului privind executarea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, iar către 10 octombrie – raportul asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public. Rapoartele menționate se examinează în ședința plenară a Parlamentului.”

2. La articolul 34, alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Hotărârile Curții de Conturi pot fi contestate pe calea contenciosului administrativ.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
nr. 1101 din 23.05.2012

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
Proiectul de lege nr.1101 din 23.05.2012				
1.	<p>Articolul 8. Rapoartele Curții de Conturi (1) Curtea de Conturi prezintă anual Parlamentului: b) către 10 octombrie, raportul asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public, care se examinează în ședință plenară a Parlamentului.</p>	<p>Se propune de substituit sintagma "<u>10 octombrie</u>" cu sintagma "<u>15 iunie</u>"</p>	<p>Deputatul Tudor Deliu Articolul 8 alineatul (1) se completează cu litera b), cu următorul cuprins: "b) către 15 iunie, rezultatele auditelor rapoartelor Guvernului privind executarea din exercițiul bugetar expirat: a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat, a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală;" litera b) devine litera c).</p>	<p>Se acceptă redacția ajustată și propusă de către Curtea de Conturi la amendamentele înaintate.</p>
			<p>Curtea de Conturi Art.8 alineatul (1), litera b) se expune în următoarea redacție: "către 1 iunie, rapoartele de audit asupra rapoartelor anuale ale</p>	

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
			Guvernului privind executarea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, iar către 10 octombrie, raportul asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public, care se examinează în ședința plenară a Parlamentului”.	
2.	<p>Articolul 26. Drepturile și obligațiile personalului cu atribuții de audit public</p> <p>(1) Personalul cu atribuții de audit public este în drept:</p> <p>d) să solicite și să primească de la Banca Națională și băncile comerciale, în al căror capital social cota statului este mai mare de 50%, copii de pe documentele privind operațiunile financiare efectuate.</p>	Se propune ca după sintagma “ 50%” se adaugă textul “sau cota valorică a statutului depășește 5 mil.lei.”.	<p>Deputatul Tudor Deliu</p> <p>La art. 26 alin. (1) lit.d), sintagma “cota statului este mai mare de 50%” se substituie cu sintagma “statul deține o cotă-parte”;</p> <p>Guvernul</p> <p>Aviz negativ.</p>	Nu se acceptă deoarece în avizul Guvernului se menționează despre faptul că modificarea propusă poate genera riscul violabilității investițiilor persoanelor fizice și juridice, inclusiv ale celor străine, inviolabilitatea cărora, potrivit legislației, este asigurată de stat.
3.	<p>Articolul 28. Domeniile și entitățile supuse auditului</p> <p>(3) În exercitarea atribuțiilor sale, Curtea de Conturi auditează următoarele entități:</p> <p>c) agenții economici al căror capital social este de stat în întregime sau în al căror capital social cota statului este mai mare de 50%;</p>	Se propune ca după sintagma “cota statutului este mai mare de 50%” se adaugă textul “sau cota valorică a statutului depășește 5 mil.lei.”.	<p>Deputatul Tudor Deliu</p> <p>La art. 28 alin. (3) lit. c) se expune în următoarea redacție:</p> <p>”agenții economici în al căror capital social statul deține o cotă-parte, precum și cei care gestionează patrimoniul de stat sau municipal.”.</p>	Nu se acceptă A se vedea argumentele aduse la punctul 2.

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
			<u>Guvernul</u> Aviz negativ.	
4.	Articolul 34. Rapoartele de audit (6) Hotărârile Curții de Conturi pot fi contestate la Curtea Supremă de Justiție în decurs de 30 de zile de la data adoptării.	Se propune o nouă redacție a alineatului (6), <u>“(6) Hotărârile Curții de Conturi pot fi contestate în instanța de judecată în modul stabilit de lege.”</u> .	<u>Direcția juridică</u> Întru respectarea condiției clarității, se propune de a substitui sintagma “în instanța de judecată în modul stabilit de lege” prin sintagma “pe calea contenciosului administrativ.”. <u>Curtea de Conturi</u> La art.34, alin.(6) va avea următorul cuprins: „(6) Hotărârile Curții de Conturi pot fi contestate în instanța de judecata în partea ce ține de adoptarea acestora”.	<u>Se acceptă</u> , cu obiecțiile și propunerile Direcției Juridice. Astfel, alin.(6) va avea următorul cuprins: “(6) Hotărârile Curții de Conturi pot fi contestate pe calea contenciosului administrativ.”. ”
5.	Articolul 36. Implementarea recomandărilor și executarea cerințelor Curții de Conturi (1) Entitățile auditate și alte instituții vizate în hotărârile Curții de Conturi sînt obligate să informeze despre implementarea recomandărilor și/sau executarea cerințelor Curții de Conturi în termenul stabilit de Curtea de Conturi și să comunice despre măsurile luate. (2) În cazul în care entitatea auditată nu va îndeplini hotărîrea Curții de Conturi, precum și obligația menționată la alin.(1), și dacă prin aceasta se încalcă legislația, Curtea de Conturi va sesiza organele	Se propune de completat articolul 36 cu un alineat nou cu următorul cuprins “(3) În cazul neconformării la prevederile din alin.(2) persoanele cu funcție de raspundere vor purta responsabilitatea prevăzută de legislația în vigoare.”.		<u>Nu se acceptă</u> Propunerea este deja depășită, art. 36 din Legea Curții de Conturi a fost deja modificat prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.41 din 27.03.2014, fiind astfel completat cu alin.(3) în redacția actuală.

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
	ierarhic superioare și alte organe competente. (3) Neexecutarea hotărârilor Curții de Conturi atrage răspunderea contravențională în condițiile legii.			
Proiectul de lege nr.28 din 10.02.2015				
6.	Articolul 8. Rapoartele Curții de Conturi (1) Curtea de Conturi prezintă anual Parlamentului: b) către 10 octombrie, raportul asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public, care se examinează în ședință plenară a Parlamentului.	Se propune ca textul <i>“către 10 octombrie”</i> se substituie cu textul <i>“către 10 iulie”</i> .		Ca rezultat al comansării proiectului nr.28 cu proiectul nr.1101, se acceptă în contextul argumentelor aduse la punctul 1.
7.	Articolul 30. Programul activității de audit a Curții de Conturi 4) Parlamentul sau fracțiunile parlamentare pot solicita Curții de Conturi efectuarea unor acțiuni de audit. Acțiunile de audit pot fi solicitate fără decizia Parlamentului, la cererea oricărei fracțiuni parlamentare, o dată în semestru.	Se propune ca la alin.(4), sintagma <i>“sau fracțiunile parlamentare”</i> de substituit cu sintagma <i>„, fracțiunile parlamentare sau deputatul neafiliat”</i> iar în a doua propoziție, după cuvântul <i>„parlamentare”</i> de completat cu cuvintele <i>„sau deputatul neafiliat în limita personalului disponibil”</i> .		Urmare a examinării propunerii date, Comisia nu a susținut amendamentul în cauză.
8.	Articolul 54. Examinarea și adoptarea legilor bugetare anuale (1) Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului de stat, legea bugetului asigurărilor sociale de stat și legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul respectiv în termenul prevăzut de calendarul bugetar. (2) Responsabilă de examinarea	Se propune completarea art.54 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, cu un alineatul (5) în următoarea redacție: <i>“(5) Recomandările înaintate Parlamentului din Raportul asupra administrării și întrebuințării</i>	Guvernul Aviz negativ.	Nu se acceptă Potrivit prevederilor Legii nr.181 din 25.07.2014, obiectul acesteia determină cadrul juridic general în domeniul finanțelor publice. Recomandările înaintate

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
	<p>proiectelor legilor bugetare anuale în Parlament este comisia permanentă a Parlamentului în domeniul bugetului și finanțelor.</p> <p>(3) Legile bugetare anuale se examinează și se adoptă în două lecturi:</p> <p>a) prima lectură: se audiază raportul privind proiectul bugetului, se examinează și se aprobă indicatorii generali ai bugetului (veniturile, cheltuielile și soldul bugetului);</p> <p>b) a doua lectură: proiectul legii se examinează și se votează pe articole sau, după caz, în ansamblu.</p> <p>(4) Modificările propuse de Parlament la proiectele legilor bugetare anuale trebuie să fie conforme principiilor și regulilor bugetar-fiscale stabilite de prezenta lege.</p>	<p><i>resurselor financiare publice și patrimoniului public al Curții de Conturi (Raport anual) se includ în lista de recomandări asupra proiectului legii bugetare anuale.”.</i></p>		<p>Parlamentului de către Curtea de Conturi prin intermediul Raportului asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public, nu prevăd în mod direct propuneri de modificare a normelor din proiectele de legi bugetare anuale. Dimpotrivă, recomandările înaintate Parlamentului sunt redresate Guvernului, în scopul întreprinderii anumitor măsuri, în dependență de instituția supusă auditului.</p> <p>Reieșind din cele menționate mai sus, se deduce că recomandările în cauză nu constituie obiectul de reglementare a legii bugetare anuale, iar raționalitatea includerii lor în lista de recomandări asupra proiectului legii bugetare anuale nu poate fi justificată, deoarece</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
				acestea urmează a fi executate de către Guvern, întru asigurarea unei gestionări corecte a finanțelor publice.

