





# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 46

din 28 ianuarie 2011

Chișinău

## **Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr.499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.

**Prim-ministru**

**VLADIMIR FILAT**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru

Mihail MOLDOVANU

Ministrul muncii, protecției  
sociale și familiei

Valentina Buliga

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul justiției

Alexandru Tănase

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege cu privire la modificarea**  
**Legii nr.499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile**  
**sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr.499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.2057 din 7 iulie 2010) de către dna Tatiana Botnariuc, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit art. 49 și 51 din Constituția Republicii Moldova, persoanele cu handicap beneficiază de o protecție specială din partea întregii societăți. Statul asigură acestora condiții normale de tratament, de readaptare, de învățămînt, de instruire și integrare socială.

Proiectul de lege supus avizării propune efectuarea de modificări în art.8 și 10 din Legea nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, care presupun majorarea alocațiilor sociale de stat pentru invalizii de gradul I, II, III și pentru copii în cazul pierderii întreținătorului.

Reieșind din normele constituționale, propunerea dată poate fi susținută, deoarece are drept scop susținerea persoanelor cu dizabilități, a familiilor care au la întreținere persoane cu dizabilități, promovarea drepturilor acestora prin majorarea alocațiilor sociale de stat. Totodată, în acest caz urmează a fi luată în considerare situația financiară a statului.

Concomitent, menționăm că transferurile de la bugetul de stat pentru bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2010 sînt prevăzute în volum de 130,7 mil.lei pentru plata alocațiilor sociale, inclusiv a alocațiilor pentru invalizi și pentru copii în cazul pierderii întreținătorului. La situația din 31 decembrie 2010, mijloacele în cauză au fost finanțate integral.

Realizarea proiectului în cauză, care prevede majorarea cuantumului alocațiilor sociale de stat, necesită cheltuieli financiare și presupune necesitatea identificării de mijloace financiare suplimentare în bugetul de stat.

Potrivit art. 131 alin.(6) din Constituție, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În acest context, menționăm că, în conformitate cu art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, la proiectul de lege trebuie anexată fundamentarea financiară, conținînd costul proiectului.

Concomitent, menționăm adițional că Legea nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 și Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 reglementează diferite aspecte ale domeniului protecției sociale. Astfel, Legea nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 se referă la persoanele care nu îndeplinesc condițiile pentru obținerea dreptului la pensie conform Legii nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat. În legătură cu aceasta, stabilirea alocației sociale de stat pentru invalizii prevăzuți la lit. b) și c) din alin.(1) și pentru copii în cazul pierderii întreținătorului prevăzuți la alin. (2) din proiect, în cuantum de 100% din pensia minimă a invalizilor de gradul I, II și III conform Legii nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998, nu este justificată. În urma stabilirii unei pensii egale pentru diferite categorii de invalizi va fi încălcat principiul asigurărilor sociale, precum și principiul echității sociale în raport cu cerințele înaintate față de cetățeni și necesitățile acestora. Legea nr. 156-XIV din 14 octombrie 1998 prevede condiții speciale pentru stabilirea pensiei de invaliditate, care nu sînt determinate în Legea nr. 499-XIV din 14 iulie 1999. O asimilare a garanțiilor sociale cu conținut diferit în două acte normative ce reglementează obiecte distincte se consideră nejustificată.

Nu se contestă faptul că mărimea alocațiilor de stat existente în prezent nu asigură cetățenilor un nivel de viață suficient, necesar pentru menținerea sănătății și bunăstării acestora și familiilor lor. De aceea problema majorării alocației sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni urmează a fi soluționată în mod complex, alocațiile fiind stabilite în sumă fixă, fără a fi echivalate cu o categorie de pensie sau alta. Aceste aspecte urmează a fi examinate în procesul de implementare a Strategiei de incluziune socială a persoanelor cu dizabilități (2010-2013), aprobată de Parlament la data de 9 iulie 2010.

Totodată, informăm că nota informativă la proiectul de lege nu corespunde condițiilor prevăzute în Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, deoarece nu conține suficiente argumente privind necesitatea introducerii modificărilor în art.8 și 10 din Legea nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni. Potrivit prevederilor generale, în nota informativă urmează a fi incluse condițiile ce au impus elaborarea proiectului, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui.

În contextul celor expuse mai sus, proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 499-XIV din 14 iulie 1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni nu poate fi susținut.