

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/1843 din „26” 04 2016

La nr.04/1-2408 din 18.04.2016

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător.

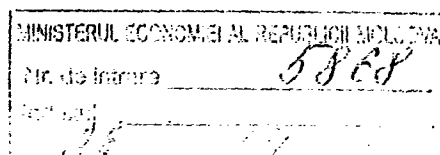
Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex: Călin Tepordei
Tel: 0 (22) 257-420





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător (Legea nr.160/2011, Codul fiscal, Legea nr.221/2007, Legea nr.228/2010, Legea nr.119/2004, Legea nr.163/2010, Legea nr.239/2007, Legea nr.283/2003, Legea nr.220/2007, Legea nr.845/1992, Legea nr.62/2008, Legea nr.166/2012,

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiect se propune revizuirea și optimizarea cadrului legal cu scopul de a reduce povara existentă pentru mediul de afaceri, dar și de a eficientiza cheltuielile și efortul în procesul de reglementare prin acte permissive și licențe.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, proiectul a fost elaborat în vederea respectării art.3 din Legea nr.161 din 22.07.2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, potrivit căruia autoritățile sunt obligate să examineze periodic domeniile existente de reglementare, de control și de administrare, precum și procedurile din cadrul acestora, în vederea raționalizării lor prin anularea sau fuzionarea procedurilor sau a cerințelor care nu sînt indispensabile și prin crearea de ghișee unice. Concomitent, activitatea de revizuire și optimizare este conexă în mod direct de necesitatea implementării mecanismului de Ghișeu unic la nivel național, fiind o precondiție pentru includerea actelor permissive și licențelor în platforma ghișeului unic electronic. Această activitate este prevăzută la art.63 lit.(c) în Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.112 din 02.07.2014, potrivit căruia Republica Moldova are obligația de a efectua „simplificarea și raționalizarea reglementărilor și practicilor în materie de reglementare, cu un accent specific pe schimbul de bune practici privind tehnicile de reglementare, inclusiv principiile UE”, fiind aplicată prin măsurile de

implementare nr.16, 17 și 19 aferente art.63 din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808 din 7 octombrie 2014.

În sensul celor expuse, considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului, fiind reliefate argumente elocvente, care evidențiază temeiul legal și necesitatea elaborării și promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prin promovarea proiectului vor fi stabilite „reguli clare de joc” pentru mediul de afaceri, ceea ce reprezintă un punct important în vederea implementării Acordului de asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană. Respectiv, considerăm că interesul public general nu va fi prejudiciat.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Fiind plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei la momentul examinării, proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Art.III – modificarea și completarea Legii privind activitatea sanitar-veterinară nr.221 – XVI din 19.10.2007.

Considerăm prematură excluderea din cadrul legal a avizului sanitar-veterinar de tranzit. În cazul în care autorul a propus excluderea acestui tip de act permisiv, urmau a fi prezentate propuneri de substituie a acestuia cu un act eliberat de un laborator acreditat în domeniu. În lipsa unui act de confirmare a conformității mărfii cu normele sanitar-veterinare, există riscul introducerii în Republica Moldova sub pretextul de tranzit a mărfurilor ce nu corespund cerințelor sanitar-veterinare.

Asemenea norme promovează activitatea unor agenți economici care nu respectă standardele de calitate în domeniul sanitar-veterinar și pun în pericol sănătatea societății.

Recomandarea: Excluderea avizului sanitar-veterinar de tranzit nu se acceptă. În cazul în care autorul insistă pe aceste amendamente, recomandăm completarea proiectului cu norme care vor asigura tranzitul mărfurilor doar cu un act emis de un laborator acreditat în domeniul sanitar-veterinar.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Țepordei Călin
inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție

26 Aprilie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*