



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGJ-07 nr. 83  
22 februarie 2021

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

### A V I Z la proiectul de lege pentru modificarea Codului Fiscal nr.1163/1997 (nr.18 din 27.01.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

#### *Observații de ordin general și procedural*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează completarea Codului fiscal nr.1163/1997 cu un capitol nou care ar reglementa regimul fiscal al persoanelor fizice care desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor de metale feroase și neferoase.

Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este transparentizarea relațiilor comerciale în sectorul metalelor feroase și neferoase și diminuarea operațiunilor cu numerar pentru reducerea evaziunii fiscale.

3. Norma propusă la art.69<sup>24</sup> alin.(1) nu este necesară deoarece, urmare modificărilor efectuate prin Legea nr.204/2021 pentru modificarea unor acte normative, veniturile, obținute de la persoane fizice, de la predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase, au fost excluse din sursele neimpozabile de venit prevăzute la art.20 lit.y) din Codul fiscal. Astfel, începând cu 1.01.2022, veniturile respective se impozitează în mărime de 12% din venitul anual impozabil.

La fel, nu este clară necesitatea completării Codului fiscal cu un capitol nou, prevederile căruia, de fapt, pot fi înserate în Legea privind deșeurile nr.209/2016.

4. Atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- este de menționat că, problema abordată prin proiectul de lege ține de politicile în domeniul finanțelor publice. Întru evitarea unor probleme de ordin juridic, financiar, procedural normele respective urmează a fi examinate în cadrul politicii bugetar-fiscale conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

- conform prevederilor art.25 alin.(2), art.40 lit.b) din Legea nr.100/2017, art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006, se impune necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului de lege în vederea determinării efectelor acestuia asupra subiecților legii și asupra bugetului public național. Art.(3<sup>1</sup>) din Codul fiscal, prevede că, la elaborarea proiectelor de acte legislative și normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, Guvernul întocmește actul de analiză a impactului de reglementare. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta. Astfel, prin efectuarea analizei respective, care este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ, va fi argumentată și convingerea autorului referitor la influența pozitivă a prevederilor proiectului asupra bugetului, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

- aprobarea proiectului în redacția propusă urmează să fie corelată cu norma alin.(4) al art.131 din Constituție, care stabilește că, orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

În susținerea acestei idei, menționăm și prevederile art.7 alin.(2) din Codul fiscal, care statuează că, „Pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale.” Mai mult ca atât, stabilirea regimului fiscal al persoanelor fizice care desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor de metale feroase și neferoase va avea un impact bugetar, sub aspectul majorării veniturilor bugetare, fapt ce impune o analiză economico-financiară a intervenției propuse, întru a asigura realizarea interesului public.

Suplimentar, considerăm că, la examinarea proiectului de lege se va ține cont și de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor

conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesar opinia Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat, care urmează a fi reflectată în avizul Guvernului.

- potrivit prevederilor art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017, pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective. Alin.(3) din același articol stabilește că, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Astfel, considerăm că autorul proiectului urma să argumenteze în nota informativă necesitatea urgentării intrării în vigoare a legii în cauză prin prisma prevederilor art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017.

#### *Observații de ordin tehnico-juridic*

5. Întru corespunderea tehnicii legislative stabilite prin Lege nr.100/2017, în textul dispoziției art.I cuvintele "și completările" se vor exclude.

6. În textul dispoziției art.I cuvintele "cu Capitolul 10<sup>4</sup> cu următorul cuprins" se va substitui cu cuvintele "cu un capitol nou, care devine capitolul 10<sup>4</sup>, cu următorul cuprins:". Cuprinsul capitolului nou se va lua între ghilimele.

7. Atenționăm asupra faptului că norma art.69<sup>21</sup> alin.(2) nu stabilește subiecții impunerii și, prin urmare, nu se încadrează în denumirea articolului respectiv.

Mai mult ca atât, prin Hotărârea Guvernului nr.99/2018 a fost aprobată lista deșeurilor care include codurile a 20 de categorii de deșeuri în funcție de sursa generării acestora, printre care se găsesc și deșeurile de metale feroase și neferoase.

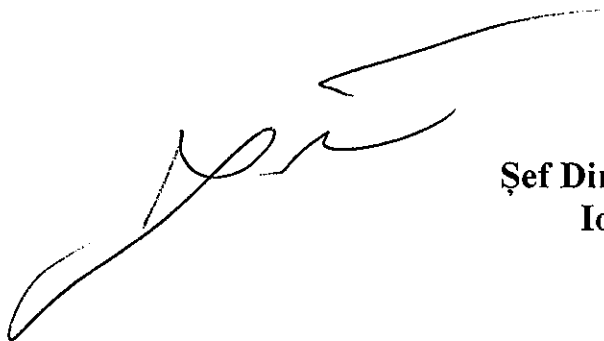
8. Potrivit prevederilor lit.a) a art.54 din Legea nr.100/2017, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație. Reieșind din prevederile sus citate, considerăm necesar la art.69<sup>22</sup>, 69<sup>23</sup> și 69<sup>24</sup>, ca cuvântul subiect" la orice formă gramaticală, să se completeze cu textul "al impunerii" la forma gramaticală corespunzătoare.

9. La alin.(1) al art.69<sup>22</sup> textul "în relațiile cu un subiect al impunerii" se va exclude ca fiind de prisos.

10. Menționăm că, denumirea art.69<sup>25</sup> se referă la evidența subiectului și controlul acestuia, însă din conținutul articolului respectiv nu este clar cum se va efectua evidența subiectului impunerii.

În concluzie, considerăm că, prevederile proiectului de lege pot fi înserate în Legea privind deșeurile, ținându-se cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.

*Ex. L. Bordei*  
*Tel. 280-585*



**Șef Direcție generală**  
**Ion CREANGĂ**