

SINTEZA

obiectivelor și propunerilor

la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art. 27 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 267/MF/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE (nr. DI/3/041-4460 din 18.04.2022)	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene comunică lipsă de obiecții.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL CULTURII (nr. 04/3-09/812 din 19.04.2022)	Ministerul Culturii comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE (nr. 05/2-2063 din 19.04.2022)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Lipsă de obiecții.
CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR DIN MOLDOVA (nr. 03-02/322 din 19.04.2022)	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova comunică susținerea proiectului. Concomitent, pentru asigurarea unui conținut clar al prevederilor legale, propunem ca în redacția art.27 a Legii nr.270/2018 să fie expres stipulat că garanția minimă de 3500 de lei se aplică tuturor angajaților din sectorul bugetar, indiferent de data angajării acestora. Complementar, subliniem despre necesitatea amendării ulterioare, inclusiv a pct.38, subpunctul 2 din Hotărârea de Guvern nr.1234/2018 privind condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiuie financiar-economică, care, din momentul aprobării și până în prezent, nu au fost modificate, deși atât la 1 ianuarie 2021 și 1 ianuarie 2022, salariul minim garantat a fost majorat de la 2000 lei până la 2200 de lei și 3100 lei. Din acest motiv, actualmente, categoria dată de salariați beneficiază de plăți	Se acceptă parțial Ministerul Educației și Cercetării, care este organul central de specialitate al administrației publice ce asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul educației, precum și autorul Hotărârii Guvernului nr.1234/2018, urmează să examineze oportunitatea aducerii în concordanță a prevederilor acesteia cu noile norme ale Legii nr.270/2018 și, la necesitate, să înainteze propuneri concrete de modificare

compensatorii doar până la atingerea salariului minim garantat de 2000 de lei.

a actelor normative în vigoare, cu estimarea impactului pe termen mediu.

3

Nu se acceptă
Propunerile urmează a fi examinate, inclusiv cu părțile interesate, în contextul unei modificări mai ample a Legii nr.270/2018, care necesită o perioadă mai mare de timp.

Ministerul afacerilor interne comunică despre susținerea proiectului. Totodată, Ministerul intervine repetat cu solicitarea de amendare a Legii 270/2018 după cum urmează:
1. Anexa nr. 2 „Sporul lunar pentru gradul profesional” la Legea nr.270/2018, Compartimentul „Gradele militare/speciale” va avea următorul cuprins:

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
(nr. 42/1749 din 21.04.2022)

Gradele militare/speciale		
General de corp de armată; general-colonel, inclusiv al serviciului intern; chestor general;		800
General de divizie; general-locotenent, inclusiv al serviciului intern; chestor-șef;		700
General de brigadă; general-maior, inclusiv al serviciului intern; chestor, inclusiv de justiție		600
Colonel, inclusiv al serviciului intern; comisar-șef, inclusiv de justiție		500
Locotenent-colonel, inclusiv al serviciului intern; comisar principal, inclusiv de justiție		450
Maior, inclusiv al serviciului intern; comisar, inclusiv de justiție		400
Căpitan, inclusiv al serviciului intern; inspector principal, inclusiv de justiție		350
Locotenent-major, inclusiv al serviciului intern; inspector superior, inclusiv de justiție		300
Locotenent, inclusiv al serviciului intern; inspector, inclusiv de justiție		275
Sublocotenent; sergent principal		250
Sergent-major al forțelor armate		240
Sergent clasa I; plutonier adjutant, inclusiv al serviciului intern; agent-șef principal, inclusiv de justiție		225
Sergent clasa II; plutonier-major, inclusiv al serviciului intern; agent-șef, inclusiv de justiție		200
Sergent clasa III; plutonier, inclusiv al serviciului intern; agent-șef adjunct, inclusiv de justiție		175
Caporal; agent principal, inclusiv de justiție; sergent-major al serviciului intern		150
Sergent, inclusiv al serviciului intern; soldat clasa I; agent superior, inclusiv de justiție;		125
Sergent-inferior, inclusiv al serviciului intern; soldat clasa II; agent, inclusiv de justiție		100

La intrarea în vigoare a Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, potrivit art. 71 alin. (3) lit. a) și b) angajaților Inspectoratului General pentru

2

Situații de Urgență, pentru o perioadă de până la 2 ani li s-au menținut gradele speciale anterioare urmate de textul „al serviciului intern”.

Analizând statutul gradelor speciale din cadrul sistemului protecției civile și situațiilor de urgență din țările europene cum ar fi România, țările Baltice, Germania, Austria, cu care colaborează IGSU, se constată aceleași grade care se menționează în proiect. În esență, cuvintele „agent, inspector, comisar” se subînțelege ca înțelesul al statutului de a investiga, cerceta, acumula probe și dovezi, a documenta încălcări cu caracter administrativ și infracțiuni penale, de supraveghere a unui anumit domeniu reglementat de stat, de a înainta prescripții, sesizări, întocmi procese-verbale privind lichidarea/inlăturarea abaterilor și/sau aplicarea de sancțiuni/penalizări etc., competențe și atribuții care nu sunt atribuite IGSU.

Mai mult ca atât, prin Legea 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, atribuțiile de exercitare a supravegherii de stat asupra asigurării apărării împotriva incendiilor și acțiunilor de protecție civilă au fost transmise Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

Anterior, Ministerul Afacerilor Interne a elaborat și promovat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarea public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (număr unic 394/MAI/2021).

Urmare a ședinței de lucru din data de 18.01.2022 cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii și Protecției Sociale s-a convenit că propunerile înaintate de MAI conform proiectului menționat supra, în partea ce ține de gradele speciale, pot fi susținute doar după amendarea Legii nr.270/2018.

Astfel, în vederea realizării acțiunii nr. 24.2.1 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 rugăm respectuos susținerea amendamentelor propuse de MAI.

2. Completarea anexei nr.6 la Grupul ocupațional „Ordine publică și securitate a statului (D)”, Subdiviziuni deconcentrate:

- la compartimentul: 1.1. Funcții de conducere de completat după cum urmează:

Șef gardă scafandru	55	3,09
- la compartimentul: 1.2. Funcții de execuție de completat după cum urmează:		
Subofiter superior scafandru	52	2,90
Salvator superior scafandru	52	2,90
Pompier superior scafandru	52	2,90
Pompier scafandru	50	2,79
Salvator scafandru	50	2,79

Necesitatea comasării denumirilor de posturi au fost impuse de:

Cadrul normativ în vigoare ce reglementează denumirile titlurilor funcțiilor este prezentat prin Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-14), aprobat prin Ordinul Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei nr.22/2014.
Astfel, titlurile de funcții care se propun nu se regăsesc în Clasificatorul nominalizat. Operarea modificărilor în Legea nr.270/2018 trebuie să fie precedată de modificările în Clasificatorul ocupațiilor.
Mai mult ca atât, includerea sintagmei „scafandru” în titlul funcției în scopul

asigurării dreptului angajatului în acest post de a beneficia și de înlesnirile (o lună și jumătate vechime în muncă pentru o lună de serviciu în toate funcțiile și specialitățile de scafandru, HG nr.78/1994), va condiționa calcularea avantajoasă a vechimii în muncă pentru pensionarea anticipată a funcționarului public cu statut special, și va genera implicații suplimentare din bugetul asigurărilor sociale de stat.

- specificul atribuțiilor și sarcinilor care sunt exercitate de către titularii acestor funcții (*atribuțiile duale reprezintă o continuitate a procesului*);

- antrenarea în regim sportiv de lucru și condițiile deosebite/periculoase;
- insuficiența unităților de personal pe domeniul de specialitate (situații excepționale, apărare împotriva incendiilor și protecție civilă);
- lipsa personalului specializat pe anumit segment, scafandrier sau pompier; în așa caz necesarul de personal al instituției va fi insuficient și va genera inițiativa de a majora statele de personal pentru a acoperi 2 subdomenii protecție civilă/apărare împotriva incendiilor.

Este de remarcat că în cadrul IGSU categoriile posturilor constituie specialități deficitare, iar fluxul de personal este unul activ, însă procedurile de selectare, recrutare a personalului rămân în continuare specifice și deficitare.

Totodată, necesitatea păstrării, chiar și posibilă majorare a posturilor se argumentează prin faptul că, pentru realizarea misiunilor ce derivă din spectrul și tipurile de intervenții realizate de pompierii și salvatorii IGSU, în ultimii ani este în creștere considerabilă (*descarcerare și acordarea primului ajutor calificat, salvarea de la înălțimi și din adâncimi, lucrări de salvare pe apă și sub apă, intervențiile la stingerea incendiilor, acțiunile de salvare a persoanelor, precum și celor de prevenire și lichidare a consecințelor situațiilor excepționale, astfel că efectivelor subdiviziunilor IGSU le revine aproximativ 60% din numărul de intervenții în special celor complexe și deosebit de periculoase*);

Riscuri existente:

- excluderea sintagmei de „scafandru” din titlul funcției poate genera imposibilitatea realizării sarcinilor și atribuțiilor specifice specializării de scafandru, precum și lezarea dreptului angajatului în acest post de a beneficia și de înlesnirile (*o lună și jumătate vechime în muncă pentru o lună de serviciu în toate funcțiile și specialitățile de scafandru, HG nr.78/1994*);

- Neacoperirea tuturor sarcinilor specifice;

- Fluxul de personal (lipsa personalului specializat).

Totodată, specificăm că urmare a aprobării Statului de personal al IGSU al MAI, Cancelaria de Stat (scrisoarea nr.16-41-6425) recomandă, în termen de 3 luni, ajustarea cadrului normativ aferent, în scopul eliminării neconcordanțelor identificate la proiectarea subdiviziunilor structurale, ale căror titluri nu se regăsesc în Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr.2 la HG nr.1001/2011 și instituirea titlurilor de funcții/posturi și categorii ale acestora, care nu se regăsesc în Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Concomitent, este de menționat că amendamentele propuse sunt de ordin pur tehnic și nu vor avea impact asupra bugetului de stat, iar

	<p>neincluderea acestora în prezentul proiect va tergiversa termenul de executare a acțiunii nr. 83 din PAG 21-22.</p> <p>În această ordine de idei, Ministerul își prezintă disponibilitatea de conlucrare pentru definitivarea proiectului de lege, inclusiv prin organizarea unei ședințe de lucru, la nivel de secretari generali ai ministerelor, în termeni proximi.</p>	
<p>Nu se acceptă</p> <p>Sistemul unitar de salarizare aplicat în sectorul bugetar începând cu 1 decembrie 2018 stabilește condițiile de salarizare la nivel de funcții, respectiv poziționarea în ierarhia funcțiilor a fost efectuată în urma unei analize ample a tuturor funcțiilor în sectorul bugetar pe mai multe criterii ce țin de efortul depus, condițiile de muncă, gradul de responsabilitate, etc. Astfel, conform legii, reevaluarea sistemică a tuturor funcțiilor urmează a fi efectuată nu mai rar decât odată la 5 ani, pentru a elimina eventualele discrepanțe atestate. Respectiv, o astfel de reevaluare este prevăzută în Programul de activitate a Guvernului pentru anii 2020-2023 (Hotărârea Guvernului nr. 636/2019) și este preconizată de a fi realizată până la decembrie 2022.</p> <p>În aceste condiții, finalitatea exercițiului respectiv va asigura evaluarea și poziționarea unor titluri de funcții la unele condiții de activitate, în cadrul exercițiului de evaluare complexă a tuturor funcțiilor din sectorul bugetar.</p>	<p>Ministerul Mediului comunică susținerea acestuia, cu propunerea de a completa, după textul "3500" cu cuvintele "în ambele cazuri".</p> <p>Totodată, având în vedere intenția modificării Legii nr.270/2018, Ministerul Mediului, propune completarea proiectului, pentru a realiza actualizarea listei profesioilor enumerate în anexa nr.10 la Legea vizată, reieșind din solicitările instituțiilor noastre din subordine și anume a Serviciului Hidrometeorologic de Stat.</p> <p>În context reiterăm, că Serviciul Hidrometeorologic de Stat este autoritate guvernamentală responsabilă de informare și securitate publică în cazul declanșării unor fenomene hidrometeorologice de risc, asigurând emiteri de avertizări și prognoze, conform planurilor-schemă anuale.</p> <p>Respectiv, monitorizarea hidrometeorologică de care sunt responsabili angajații Serviciului, reprezintă una dintre cele mai relevante condiții în baza acordurilor dintre Republica Moldova și organizațiile mondiale privind schimbările climatice. În așa mod, Serviciul, în calitatea de punct focal în acest schimb de informații, contribuie direct la formarea tabloului schimbărilor climatice din regiune, dar și la nivelul mondial.</p> <p>În virtutea atribuțiilor stabilite prin lege, în cadrul instituției activează specialiști care prestează servicii publice unice în țară, cum ar fi colectarea datelor privind starea vremii, analiza și procesarea acestora, precum și elaborarea prognozelor hidrometeorologice și emiteria avertizărilor privind fenomenele hidrometeorologice periculoase, pentru a preveni prejudiciile grave care pot fi cauzate de acestea.</p> <p>Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova, aprobat prin Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr.11 din 12.11.2021, prevede ocupații specifice domeniului, cum ar fi meteorolog, agrometeorolog, sinoptician, hidrolog, climatolog, tehnician meteorolog, tehnician hidrolog și observator la posturile hidrometeorologice.</p> <p>Totodată, actualmente Serviciul Hidrometeorologic de Stat întâmpină dificultăți la elaborarea propunerilor privind statele de personal și schema de încadrare, deoarece, conform anexei nr.10 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în domeniul activităților hidrometeorologice este prevăzută doar funcția de meteorolog.</p> <p>Din considerentele expuse, pentru a asigura elaborarea eficientă a structurii organizatorice și statelor de personal, suntem impuși de situație a repartiza funcțiile după principiul analogiei, deși denumirea funcțiilor în mare parte nu reflectă sarcinile îndeplinite de titularii acestor funcții,</p>	<p>MINISTERUL MEDIULUI</p> <p>(nr. 13/2-08/1086 din 21.04.2022)</p>

care în prezent sunt numiți în funcții de ingineri principali sau tehnicieni superiori.

Măi mult, din cauza lipsei în instituțiile de învățământ superior și tehnic din Republica Moldova a specializărilor în domeniul hidrometeorologiei și salarizarea demotivantă a specialiștilor în acest domeniu, în țară au rămas foarte puțini specialiști, care să asigure continuitatea activităților, tradițiilor profesionale, dar și pregătirea tinerilor specialiști, absolvenți ai instituțiilor de învățământ de profil geografic și ecologic, în domeniul hidrometeorologiei.

Instruirea specialiștilor în domeniul hidrometeorologic în instituțiile de învățământ specializate din alte state, se efectuează exclusiv contra plată, care în mare parte sunt inaccesibile tinerilor din Republica Moldova. Organizația Meteorologică Mondială ne oferă asistență în acest sens, în ultimii 10 ani fiind finanțate studiile pentru 3 persoane. Din considerentele expuse supra, nici una din persoanele care au absolvit studiile finanțate de OMM nu a continuat activitatea în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

De asemenea, instruire și deprinderi speciale sunt necesare pentru personalul antrenat în procesul de colectare a datelor privind starea vremii, inclusiv cu utilizarea echipamentelor speciale.

În temeiul celor expuse, în vederea optimizării procesului de planificare organizatorică și delimitare eficientă a funcțiilor în dependență de sarcinile care stau în fața titularului funcției, intervenim cu solicitarea de a completa proiectul propus spre examinare, cu prevederi privind modificarea Anexei nr.10 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sistemul bugetar, prin includerea în anexă a funcțiilor:

- 1) agrometeorolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 61;
- 2) hidrolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 61;
- 3) sinoptician – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 61;
- 4) climatolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 61;
- 5) tehnician agrometeorolog - cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 34;
- 6) tehnician meteorolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 34;
- 7) tehnician hidrolog - cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 34;

După cum s-a menționat, în prezent persoanele care exercită atribuții conform ocupațiilor în domeniul hidrometeorologiei, dețin funcții de ingineri principali sau tehnicieni superiori, care sunt remunerate la nivelul claselor de salarizare corespunzătoare. **În consecință, modificarea anexei nr.10 la Legea nr.270/2018 nu presupune majorarea fondului de salarizare alocat Serviciului Hidrometeorologic de Stat.**

MINISTERUL APĂRĂRII (nr. 11/560 din 19.04.2022)	Ministerul Apărării comunică susținerea proiectului în varianta propusă.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL ECONOMIEI (nr. 03-1149 din 19.04.2022)	Ministerul Economiei comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII (nr. 16/1524 din 21.04.2022)	Ministerul Sănătății comunică lipsă propunerilor și obiecțiilor, cu condiția alocării mijloacelor financiare suplimentare pentru implementarea prevederilor expuse în proiect.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII (nr.08-09/1883 din 21.04.2022)	Ministerul Educației și Cercetării comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE (nr.14-03/1197 din 26.04.2022)	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Lipsă de obiecții.
MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE (nr.04/1413 din 22.04.2022)	Ministerul Muncii și Protecției Sociale comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Lipsă de obiecții.

MINISTERUL JUSTIȚIEI
(nr. 04/3806 din 26.04.2022)

Potrivit notei informative, proiectul de lege vizează modificarea *Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar* și este elaborat în vederea majorării plății compensatorii, ca măsură de susținere a salariaților cu venituri mici, prin majorarea acesteia în sectorul bugetar de la 3100 lei la 3500 lei, în contextul reexaminării cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real de către Guvern.

În contextul examinării proiectului, sub aspect conceptual atenționăm că norma alin. (2) al art.27 din *Legea nr.270/2018* ține de dispoziții tranzitorii, care vizează trecerea la un mod nou de calculare a salariului lunar, iar termenul de 1 decembrie 2018 este depășit.

În cazul în care intenția autorului a fost de a compensa diferența dintre salariul minim garantat în sectorul bugetar și cel din sectorul real (care se aprobă de către Guvern), propunem să se intervină cu o normă generală în *Legea nr.270/2018*.

**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**
(nr. 06/2-2566 din 04.05.2022)

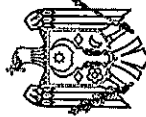
Concluzia expertizei urmare a analizei prevederilor proiectului în redacția propusă, constată că proiectul nu conține factori și risc de corupție.

Lipsă de obiecții

Se acceptă

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI



Digitally signed by Dumitru Budianschi Dumitru
Date: 2022.05.05 16:44:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova