



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-1220

Chișinău

« 9 » 12 2016

Biroul Permanent  
al Parlamentului

În temeiul articolului 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 453 din 1 decembrie 2016), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1319 din 7 decembrie 2016.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului nr. 1319 din 7 decembrie 2016 (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă)
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file)

Secretar general  
al Guvernului

Lilia PALII

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>2806</u>
« 09 »	<u>12</u> 2016
Ora	_____

V.Corcebaș, tel.250330

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.1319

din 7 decembrie 2016

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1319**

от 7 декабря 2016  
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

---

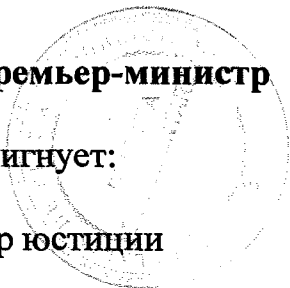
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

Контрасигнует:

Министр юстиции



**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Владимир Чеботарь

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 1319  
din 7 decembrie 2016

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea**  
**unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 453 din 1 decembrie 2016) de un grup de deputați în Parlament, și relevă următoarele.

Potrivit notei informative, această propunere legislativă instituie un program de stat de acordare a cetățeniei Republicii Moldova pentru investitorii străini.

La art. I (*Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000*):

Nu este justificată propunerea de excludere din conținutul art. 1 al noțiunii „domiciliu legal și obișnuit”, or, potrivit art. 6 din Convenția europeană cu privire la cetățenie, adoptată la Strasbourg în data de 6 noiembrie 1997 și ratificată de Republica Moldova prin Hotărîrea Parlamentului nr. 621-XIV din 14 octombrie 1999, calitatea de cetățean prin naturalizare se acordă celor ce „domiciliază cu titlu legal și obișnuit” pe teritoriul statului. În plus, modificarea propusă la art. 1, implicit art. 17 alin. (1), va genera numeroase confuzii, avînd în vedere că în textul Legii cetățeniei Republicii Moldova se păstrează în continuare termenul de „domiciliu legal și obișnuit”. În cazul dat, semnalăm că la elaborarea propunerii respective nu s-a ținut cont de regula statuată la art. 19 lit. e) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, care precizează că terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației Uniunii Europene.

În formula proiectului, alin. (1) al art. 17 nu ar fi în spiritul prevederilor art. 6 din Convenția europeană cu privire la cetățenie (a se vedea versiunea în limbile franceză și engleză), care operează cu un singur termen de „domiciliu legal și obișnuit”, dar nu cu cel de „domiciliu” sau de „domiciliu continuu”. Tot aici, menționăm că prin utilizarea în conținutul normei propuse a cuvintelor „are domiciliul pe teritoriul Republicii Moldova”, aceasta nu corelează nici cu art. 1 din Legea cetățeniei Republicii Moldova, în temeiul căruia naturalizarea înseamnă acordarea cetățeniei la cerere persoanei care domiciliază legal și obișnuit pe teritoriul Republicii Moldova, în condițiile prevăzute de prezenta lege.

Mai mult decît atît, soluția propusă la alin. (1) al art. 17 nu este conformă jurisprudenței Curții Constituționale. În Hotărîrea nr. 11 din 30 octombrie 2012 privind excepția de neconstituționalitate a art. 28 lit. a) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000, precum și în adresa nr. JCC-

03/16g din 30 octombrie 2012, atașată la hotărîrea prenotată, Curtea Constituțională a ținut să constate o lipsă de claritate în aplicarea prevederii „a domiciliu legal și obișnuit” pe teritoriul Republicii Moldova, determinarea datei de la care începe a curge termenul de naturalizare, precum și în ceea ce privește corespunderea acestei prevederi cu art. 6 din Convenția europeană cu privire la cetățenie, conform căruia calitatea de cetățean prin naturalizare se acordă celor ce „locuiesc cu titlu legal” pe teritoriul statului. În acest context, menținerea definiției „domiciliului legal și obișnuit” este o concluzie iminentă, ca și păstrarea redacției în vigoare a art. 17 alin. (1), ce nu contravine art. 6 din Convenția europeană cu privire la cetățenie.

Pe de altă parte, soluția propusă la alin. (1) necesită și reexaminarea alin. (4) al art. 17, care determină expres cazurile în care șederea străinului pe teritoriul Republicii Moldova se consideră legală și continuă.

În vederea realizării scopului menționat în expunerea de motive la proiectul de lege, ar putea fi operate amendamentele de rigoare la art. 17 din Legea cetățeniei Republicii Moldova, prin completarea acestuia cu norme privind reglementarea condițiilor și procedurilor speciale de dobândire preferențială a cetățeniei de către investitorii străini, fără a fi modificate condițiile naturalizării stabilite pentru categoriile de persoane prevăzute la art. 17 alin. (1).

La art. 17 alin. (1<sup>1</sup>), lit. b) necesită a fi revizuită, avînd în vedere că art. 20 lit. d) din Legea cetățeniei Republicii Moldova stabilește o normă potrivit căreia cetățenia Republicii Moldova nu se acordă persoanei care desfășoară activitate care periclitează securitatea statului, ordinea publică, sănătatea și moralitatea populației.

Deși norma propusă la art. 17 alin. (3) din proiect, care prevede posibilitatea dobîndirii cetățeniei Republicii Moldova de către membrii familiei investitorului străin, cu condiția virării de către aceștia a contribuției financiare în Fondul de investiții publice pentru dezvoltare durabilă, în mărime a cel puțin 30% din valoarea contribuției stabilite conform prevederilor alin. (1<sup>2</sup>) pentru fiecare persoană (membru), nu trebuie să permită ocolirea mecanismelor stabilite de legislația în vigoare în privința asigurării securității statului și ordinii publice.

În contextul observației formulate la art. 17 alin.(1) din prezentul aviz, se consideră necesar a menține redacția actuală a alin. (3) art. 17 din Legea cetățeniei, cu reformularea aplicării acesteia în raport cu art. 17 alin. (1), iar alin. (3) în redacția proiectului urmează a fi expus sub forma alin. (3<sup>1</sup>).

La art. 17 alin. (7), norma care stabilește limita maximă de 5 mii de persoane care ar putea obține cetățenia Republicii Moldova în condițiile alin. (1<sup>1</sup>) restrînge posibilitatea pentru alte persoane de a obține cetățenia Republicii Moldova, chiar dacă ar întruni condițiile statuate la alin. (1<sup>1</sup>).

În legătură cu prescripția juridică propusă la alin. (7) al art. 17, este de semnalat că, prin natura sa, norma juridică prevăzută la art. 17 alin. (1<sup>1</sup>) are un caracter general și impersonal, fiind menită să se aplice la un număr nedeterminat de persoane. Potrivit art. 3 al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie

2001, actul legislativ are un caracter statal, coercitiv, general și impersonal și, odată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.

Normele propuse la art. 33 alin. (1<sup>1</sup>) și art. 34 alin. (2) nu asigură respectarea principiilor clarității și previzibilității, statuate la art. 23 din Constituția Republicii Moldova, având în vedere lipsa reglementării exacte a competenței Ministerului Economiei la soluționarea problemelor cetățeniei.

În conținutul normelor propuse la art. 31 alin. (2), art. 33 alin. (1<sup>1</sup>) și art. 34 alin. (2) este necesară reformularea sintagmei „Ministerul Economiei și Comerțului”, conform redacției prevăzute la art. 24 din Legea cu privire la Guvern nr. 64 din 31 mai 1990.

La art. II, în textul propus pentru art. 12 alin. (2) din Legea nr. 81-XV din 18 martie 2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător urmează a fi revizuit textul „art. 17 alin. (1) lit. e)”, în contextul pct. 2 din art. I. Aceeași obiecție este valabilă și pentru art. III.

La art. III, referitor la modificarea Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, se propune completarea art. 45 cu un alineat separat (5<sup>1</sup>) privind acordarea dreptului de ședere permanentă străinului și membrilor familiei acestuia care întrunesc condițiile prevăzute la art. 17 alin. (1<sup>1</sup>), respectiv art. 17 alin. (3) (în redacția proiectului), și nu cad sub incidența art. 20 din Legea cetățeniei Republicii Moldova. În context, soluțiile legislative propuse la art. 36<sup>1</sup> alin. (4) și art. 43 alin. (1) nu-și mai justifică necesitatea și urmează a fi excluse.