



30 martie 2016

CEB nr. 6/140

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.108 din 17 martie 2016), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege conține propuneri care rezultă din politica bugetară, fiscală și vamală pe anul 2016 bazată pe prevederile Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, Strategiei Naționale „Moldova 2020”, Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, avînd ca scop consolidarea capacităților instituțiilor statului în vederea colectării veniturilor bugetare și eficientizării administrării fiscale și vamale și diminuării proporțiilor de evaziune fiscală și vamală.

Proiectul de lege prezentat conține 35 de articole care propun modificarea și completarea a 34 de legi, o parte din ele conțin propuneri de îmbunătățire, iar altă parte conțin norme de ajustare a legislației naționale la legislația acquis-ul comunitar, consolidarea și eficientizarea utilizării resurselor financiare publice precum și înlăturarea unor contradicții legislative.

O mare parte de modificări și completări se propun la Codul fiscal, Legile de punere în aplicare ale unor titluri ale Codului fiscal, Codul vamal, Legea privind tariful vamal, Legea privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și altele, care vizează următoarele:

- majorarea termenului de reportare a pierderilor rezultate din activitatea de întreprinzător, de la 3 ani la 7 ani, cu excluderea eşalonării acestora în părți egale;
- extinderea dreptului de deducere a cheltuielilor la calcularea impozitului pe venit și de trecere în cont a TVA aferentă întreținerii, funcționării și reparației autoturismelor folosite de directorii generali, directorii executivi și asimilați, precum și conducătorii în domeniul administrativ, pentru un singur autoturism;
- introducerea dreptului de scutire a TVA la importul și/sau livrarea mașinilor și aparatelor pentru prelucrarea cauciucului sau a materialelor plastice;
- majorarea cotelor impozitului funciar pentru terenurile cu destinație agricolă și pentru cele din intravilan și extravilan, cu 15%;

- acordarea dreptului la trecerea în cont a sumei T.V.A. aferente procurărilor de mărfuri, serviciile care nu constituie obiecte impozabile cu TVA, conform art.95 alin.(2) din Codul fiscal, și folosite pentru efectuarea livrărilor ce nu constituie obiecte impozabile;

- includerea în categoria de „restanță” a obligațiilor fiscale aferente contribuabililor aflați în procedura de insolvență;

- anularea obligațiilor fiscale ale contribuabilului, inclusiv a restanțelor, a căror mărime totală la situația din 31 decembrie a fiecărui an fiscal de gestiune nu depășește suma de 10 lei.

Ținem să atragem atenția că Guvernul menține pentru anul 2016 a mărimile scutirii personale anuale a persoanelor fizice, scutirii anuale a persoanelor întreținute și a scutirii majore la nivelul anului 2015 precum și menține pentru anul 2016 a cotelor impozitului pe venit atât a persoanelor fizice cât și a persoanelor juridice la nivelul anului 2015.

Un bloc important prevăzut în proiectul de lege este majorarea cotelor accizelor prin ajustarea la rata inflației prognozată pentru anul 2016 și anume:

- majorarea cotelor accizelor la produsele petroliere importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova la mărimea creșterii anuale a produsului intern brut nominal prognozat pentru anul 2016 față de anul 2015 în mărime de 11,4%;

- stabilirea cotei accizului la articolele din tutun de la poziția tarifară 240220, țigarete cu filtru în mărime de 220 lei + 17%, dar nu mai puțin de 250 lei pentru 1000 bucăți și respectiv majorarea cotei accizului la țigarete fără filtru de la 50 lei la 60 lei pentru 1000 bucăți;

- micșorarea cotei accizului la cidru de mere și pere pînă la 2,38 lei/litru;

- majorarea cotelor accizelor stabilite în sume fixe la bere, la băuturile alcoolice tari, la articole de bijuterie sau de giuvaiergerie;

- majorarea cotelor accizelor la mijloacele de transport importate în țară;

- apariția obligației fiscale privind TVA în cazul importului de servicii indiferent de cine beneficiază de acestea: agenții economici care desfășoară activitate de întreprinzător sau instituțiile publice care nu desfășoară activitate de întreprinzător;

- stabilirea ca în cazul exportului producției alcoolice supuse accizelor, producătorul nu va avea obligația de achitare a accizelor pentru alcoolic etilic de fabricație proprie utilizat în calitate de materie primă.

Un nou concept ce se propune prin proiectul de lege este introducerea impozitului pe avere pentru persoanele fizice – proprietari ai bunurilor imobiliare (cu excepția terenurilor) pe teritoriul Republicii Moldova, care au o suprafață mai mare de 120 m² și valoarea estimată, apreciată de către organele cadastrale teritoriale ce depășește 1,5 milioane de lei. Baza impozabilă a bunurilor imobiliare constituie valoarea estimată a acestor bunuri, apreciată de către organele cadastrale teritoriale. Cota impozitului se propune a fi în mărime de 0,8% și se va aplica asupra bazei impozabile. Calcularea impozitului pe avere și prezentarea avizelor de plată se va efectua de către oficiile fiscale teritoriale în termen de pînă la 30 noiembrie pentru situația existentă la 1 noiembrie a anului de

gestiune. Impozitul pe avere urmează a fi achitat la bugetul de stat în termen de pînă la 25 decembrie a anului de gestiune.

Atenționăm că, nota informativă alăturată proiectului de lege nu corespunde cerințelor art.47 din Regulamentul Parlamentului și ale art.20 din Legea privind actele legislative, deoarece: nu conține informațiile necesare privind efectuarea expertizei juridice, economice, financiare necesare determinării impactului proiectului de lege atît asupra subiecților impunerii cu impozitul pe avere, cît și asupra bugetului public național; lipsesc calculele economico-financiare privind determinarea veniturilor la bugetul de stat, precum și a cheltuielilor necesare implementării noilor reglementări.

O altă măsură prevede introducerea impozitului pe autovehicule în sistemul taxelor locale, cu excluderea taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova din sistemul taxelor rutiere, scopul acestei măsuri fiind asigurarea autonomiei financiare și bugetare a autorităților publice locale.

Totodată, proiectul de lege prevede majorarea cotelor taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (vinieta) pentru autovehiculele care se află pe teritoriul Republicii Moldova.

Prin proiect se propune ca responsabilitatea pentru calcularea și încasarea taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, (vinieta), să se transmită de la Serviciul Vamal în competența Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, deoarece este o activitate improprie activității organului vamal.

Totodată, proiectul de lege mai prevede:

- modificarea mecanismului de aplicare a metodelor și surselor indirecte de estimare a obligației fiscale privind impozitul pe venit prin revederea categoriilor de subiecți ai impunerii;
- determinarea plafonului pentru înregistrarea obligatorie ca contribuabil al TVA fără a include livrările de mărfuri, servicii care nu constituie obiecte impozabile cu TVA;
- excluderea obligativității eliberării facturii fiscale și aplicarea mecanismelor de plată pentru agenții economici care activează în cadrul comerțului electronic similare celor care practică activitate de comerț cu amănuntul în locuri special amenajate;
- specificarea modului de documentare a ajustării valorii impozabile a livrării impozabile cu TVA;
- excluderea obligativității prezentării de către agenții economici a declarației vamale de export sau extrasul din declarația vamală de export în format electronic, pe care a fost aplicată semnătura electronică, în contextul beneficierei de restituire a sumei TVA și accizelor aferente livrării de mărfuri;
- excluderea obligativității utilizării de către contribuabili a facturilor fiscale tipărite centralizat de organul fiscal și are drept scop acordarea posibilității tipăririi de sine stătător a formularelor tipizate de documente primare cu regim

special de către contribuabili cu utilizarea seriei și diapazonului de numere pentru imprimare atribuite de Inspectoratul Fiscal Principal de Stat;

- anularea obligativității contribuabilului în cadrul desfășurării activității de întreprinzător, de a utiliza în cazul ducerii evidenței financiare, contabile, fiscale automatizate numai a sistemelor informaționale computerizate, softurilor pentru mașini de casă și control certificate de către Comisia de certificare a Ministerului Finanțelor;

- îngustarea bazei impozabile a taxei pentru dispozitivele publicitare în scopul diminuării poverii fiscale a contribuabililor, precum și simplificarea și eficientizarea administrării fiscale a acesteia;

- introducerea reglementării a tuturor normelor ce țin de calcularea obligațiilor fiscale, în cazul efectuării operațiunilor în valută străină și a modalității de determinare a valorii impozabile cu TVA a livrărilor impozabile contractate în valută străină;

- stabilirea obligației și termenului de prezentare a informațiilor privind sumele venitului achitat persoanelor fizice - cetățeni și impozitului aferent reținut la sursa de plată în cazul reorganizării întreprinderii sau lichidării acesteia;

- concretizarea mecanismului de impozitare de la darea în locațiune a bunurilor imobiliare misiunilor diplomatice, organizațiilor internaționale acreditate în Republica Moldova și altor subiecți specificați la art.54 din Codul fiscal;

- atribuirea la documentele confirmative a declarației vamale de export în format electronic cu aplicarea semnăturii electronice de către brokerul vamal pentru restituirea sumei TVA aferentă energiei electrice, energiei termice și gaze la export.

Totodată, se propune acordarea dreptului stingerii obligației fiscale prin achitare prin virament și/sau în numerar prin intermediul altor prestatori de servicii de plată (prestatorilor de servicii de plată nebanară și emitenți de monedă electronică - organizații de microfinanțare, Poșta Moldovei, agenți economici ce prestează servicii de plată prin intermediul terminalelor cash-in, etc.) decât instituțiile financiare.

Se propune acordarea dreptului Inspectoratului Fiscal Principal de Stat de a elibera centrelor de asistentă tehnică pentru instalarea, repararea, deservirea tehnică a mașinilor de casă și de control cu memorie fiscală a Certificatului de înregistrare a acestora, fiind un act permisiv eliberat gratuit pe un termen de 3 ani.

Totodată, se propune revederea cazurilor de acordare a dreptului de modificare a termenului de stingere a obligației fiscale prin amânare și eșalonare, precum și a modului de acordare a dreptului de modificare a termenului de stingere a obligației fiscale.

Proiectul de lege mai prevede acordarea dreptului organelor fiscale de comercializare a bunurilor sechestrate calificate drept mărfuri bursiere. Astfel, comercializarea bunurilor respective se va realiza de către organul fiscal și nu prin intermediul Bursii de mărfuri.

Principalele modificări de ordin vamal ce se conțin în proiectul de lege sunt următoarele:

- introducerea pozițiilor tarifare pentru produsele care vor beneficia de taxa vamală de 1% și anume la importul materiei prime neoriginare din țările cu care Republica Moldova are semnate Acorduri de Comerț Liber și sunt ulterior utilizate la procesarea produsului finit și exportate în țările Uniunii Europene;

- reintroducerea normelor care reglementează faptul că, operațiunile de import-export efectuate de către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar se realizează în modul aprobat de Guvern;

- operarea unei modificări privind permiterea restituirii taxei încasate pentru efectuarea procedurilor vamale, în cazul în care au fost comise erori tehnice și/sau de calcul de către autoritățile vamale, precum și în cazul când au fost încasate sume ale taxei pentru efectuarea procedurilor vamale nedatorate conform legislației;

- excluderea prevederilor privind neincluderea în valoarea în vamă a mărfurilor importate a cheltuielilor suportate de cumpărător pentru serviciile de inspecție înainte de expediție a mărfurilor de import;

- scutirea de taxă vamală la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor cu specificarea expresă a pozițiilor tarifare a acestora, precum și a dializatorilor;

Suplimentar, proiectul de lege prevede posibilitatea plasării de către diverse fonduri, societăți, organizații etc. a disponibilităților bănești ale acestora în valori mobiliare de stat. Diversificarea bazei de investitori pe piața valorilor mobiliare de stat este importantă pentru asigurarea unei cereri stabile pentru valorile mobiliare de stat, extinderea maturității emisiunilor, precum și pentru diminuarea ratelor dobânzii la valorile mobiliare de stat.

În scopul consolidării mijloacelor bugetului public național în Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor și utilizării eficiente a acestora, precum și întru gestionarea eficientă a lichidităților bugetului public național se propune ca mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către autoritățile/instituțiile publice la autogestiune, ai căror fondatori sînt autoritățile publice centrale și locale, să fie gestionate prin contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

Totodată, Ministerul Finanțelor va putea utiliza temporar soldurile de mijloace financiare din conturile autorităților/instituțiilor publice la autogestiune, deschise în Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, pentru efectuarea plăților bugetului de stat.

În vederea asigurării autonomiei financiare și bugetare a autorităților publice locale, maximizării eficienței și asigurării echității în alocarea resurselor, cu menținerea disciplinei financiare, se propune acordarea dreptului autorităților administrației publice locale de a finanța evaluarea și reevaluarea bunurilor imobiliare din sursele bugetului local și altor surse conform legislației de rînd cu cele ale bugetului de stat.

Concomitent, proiectul prevede îmbunătățirea cadrului legal privind procedura de executare a documentelor executorii privind încasarea/restituirea

mijloacelor bănești din contul bugetelor componente ale bugetului public național, precum și din contul autorităților/instituțiilor bugetare.

În proiectul de lege supus examinării sunt prevăzute și alte modificări și completări de îmbunătățire a cadrului legal existent, inclusiv de ordin redacțional.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de avizele comisiilor permanente, Comisia susține conceptual proiectul de lege și îl propune Parlamentului spre aprobare în prima lectură.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei