



6 decembrie 2013

CAF nr. 633

### RAPORT asupra proiectului de lege privind salarizarea judecătorilor

(nr.3079 din 18.12.2013, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor (nr.3079 din 18.12.2013, lectura II).

Comisia politică externă și integrare europeană a propus discutarea proiectului în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, Comisia juridică, numiri și imunități, Comisia administrare publică și dezvoltare regională și Comisia agricultură și industrie alimentară s-a pronunțat pentru examinarea lui în plenul Parlamentului cu condiția avizului pozitiv al Guvernului, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, din lipsa majorității voturilor, nu a luat o decizie, iar Comisia drepturile omului și relații interetnice și Comisia mediu și schimbări climatice au propus respingerea proiectului. Avize asupra proiectului au fost prezentate de către Guvernul Republicii Moldova și Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului. Guvernul a susținut proiectul de lege, menționând totodată, necesitatea ajustării lui la normele de tehnică legislativă.

Comisia sesizată în fond a supus dezbaterilor amendamentele, propunerile și obiecțiile parvenite din partea Comisiilor parlamentare și ale membrilor Comisiei, precum și din partea Guvernului și a Curții Supreme de Justiție rezultatele cărora sînt expuse în anexă la prezentul Raport.

Urmare a dezbaterilor proiectului și a votării pe marginea lui, voturile membrilor Comisiei s-au repartizat în felul următor: 4 au votat pentru examinarea și adoptarea proiectului de lege în cadrul ședinței plenare a Parlamentului în lectura II, 1 – s-a abținut și 4 – s-au pronunțat „contra”. Astfel, Comisia a fost în imposibilitatea de adoptare a unei decizii, urmînd ca pe marginea proiectului să se pronunțe plenul Parlamentului.

  
Vladimir HOTINEANU  
Președintele Comisiei

**SINTEZA**  
**amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor**  
**la proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor**  
nr.3079 din 18.12.2013

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1.	<p style="text-align: center;">Articolul 1. Obiectul și sfera de aplicare a legii</p> <p>(1) Prezenta lege reglementează modul și condițiile de salarizare a judecătorilor, inclusiv cuantumurile salariilor de funcție ale acestora, instituind un sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe salariul mediu pe economie, stabilit anual de Guvern, ca unitate de referință.</p>	Guvernul Republicii Moldova	<p>Recomandăm redactarea art.1 în sensul introducerii textului propus la alin.3 în conținutul alin.1, pentru identificarea obiectului legii respective. Or instituirea unui sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe salariul mediu pe economie, stabilit anual de Guvern, ca unitate de referință, constituie o altă dispoziție, care se va regăsi într-un nou alineat, în scopul respectării unei succesiuni logice a dispozițiilor cuprinse în articolul respectiv. Suplimentar, în</p>	Se acceptă, luând în considerare propunerile de la pct.2	<p>Articolul 1 alin.(1) va avea următorul cuprins: „ (1) Prezenta lege reglementează modul și condițiile de salarizare a judecătorilor, inclusiv cuantumurile salariilor de funcție ale acestora, instituind un sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe salariul mediu pe economie, realizat în</p>

	(3) Prezenta lege se aplică judecătorilor din toate instanțele judecătorești, precum și judecătorilor și judecătorilor-asistenți la Curtea Constituțională.		dispozițiile articolului se va introduce și funcția de președinte al Consiliului Superior al Magistraturii, ale cărui condiții de salarizare sunt reglementate de aceeași lege.		anul precedent, ca unitate de referință. Prezenta lege se aplică judecătorilor din toate instanțele judecătorești, precum și judecătorilor și judecătorilor-asistenți la Curtea Constituțională.”
2.	(1) Prezenta lege reglementează modul și condițiile de salarizare a judecătorilor, inclusiv cuantumurile salariilor de funcție ale acestora, instituind un sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe <i>salariul mediu pe economie, stabilit anual de Guvern</i> , ca unitate de referință.	Comisia protecție socială, sănătate și familie	1. Se propune la articolul 1 alin.(1), textul „ salariul mediu pe economie, stabilit anual de Guvern” se substituie prin textul „salariul mediu pe economie, realizat în anul precedent”.	Se acceptă.	(1) Prezenta lege reglementează modul și condițiile de salarizare a judecătorilor, inclusiv cuantumurile salariilor de funcție ale acestora, instituind un sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe salariul mediu pe economie, realizat în anul precedent, ca unitate de referință. Prezenta lege se aplică judecătorilor din toate instanțele judecătorești, precum și judecătorilor și

					judecătorilor-asistenți la Curtea Constituțională. ”
2.	<p>Articolul 2. Principiile de bază ale sistemului de salarizare a judecătorilor</p> <p>(1) Salarizarea judecătorilor se efectuează din contul mijloacelor bugetului de stat.</p>	Guvernul Republicii Moldova	Alin.(1) al art.2 urmează a fi exclus, deoarece nu corespunde denumirii, or sursa de finanțare a salariilor judecătorilor nu reprezintă un principiu de bază al sistemului de salarizare. Propunem inserarea prevederilor art.2 alin.(1) într-un articol distinct, intitulat „Resursele financiare de salarizare a judecătorilor”.	Se acceptă.	Alin.(1) al art.2 se exclude.
3.	<p>(2) Salarizarea judecătorilor se stabilește ținându-se seama de principiul separării puterilor în stat, de rolul judecătorilor în realizarea actului justiției, de incompatibilitățile și restricțiile prevăzute de lege pentru aceștia, precum și de exigențele impuse de documentele internaționale privind funcționarea eficientă a sistemului judecătoresc și statutul magistraților.</p>	Guvernul Republicii Moldova	Considerăm că alin.(2) al art.2 din proiect urmează a fi inclus în preambulul actului legislativ, deoarece cuprinde rațiunea și motivarea adoptării lui.	Nu se acceptă.	Proiectul Legii nu are preambul.
4.	Articolul 3. Componentele	Guvernul	La art.3 sugerăm să se revadă	Se	Articolul 3 va avea

	<p>salariului</p> <p>Pentru activitatea desfășurată, judecătorul are dreptul la un salariu lunar care constă din:</p> <p>a) salariul de funcție;  b) sporurile;  c) ajutorul material;  d) premiile unice stabilite de prezenta lege.</p>	Republicii Moldova	<p>titlul articolului, indicându-se: „Remunerarea judecătorilor” și să se expună în două alineate după cum urmează:</p> <p>„ (1) Pentru activitatea desfășurată, judecătorul are dreptul la un salariu lunar care constă din :</p> <p>a) salariu de funcție;  b) sporuri.</p> <p>(2) Judecătorul beneficiază de ajutor material și premii unice stabilite de prezenta lege. ”</p>	acceptă parțial.	<p>următorul cuprins:</p> <p>„ (1) Pentru activitatea desfășurată, judecătorul are dreptul la un salariu lunar care constă din :</p> <p>a) salariu de funcție;  b) sporul pentru exercitarea funcțiilor de conducere.</p> <p>(2) Judecătorul beneficiază de premii unice stabilite de prezenta lege. ”</p>
5.	<p>Articolul 4. Salariul de funcție</p> <p>(1) Salariul de funcție al judecătorului se stabilește în dependență de nivelul instanței judecătorești în care acesta își desfășoară activitatea și de vechimea în muncă în funcția de judecător.</p> <p>(2) Salariul de funcție al judecătorului la judecătorie se</p>	Comisia protecție socială, sănătate și familie	<p>Se propune modificarea salariului de funcție al judecătorului din proiect prin cu o unitate.</p>	Se acceptă.	<p>Articolul 4 va avea următorul cuprins:</p> <p>„</p> <p>(1) Salariul de funcție al judecătorului se stabilește în dependență de nivelul instanței judecătorești în care acesta își desfășoară activitatea și de vechimea în muncă în funcția de judecător.</p>

<p>stabilește în  quantum de:</p> <p>a) 3,0 salarii medii pe  economie pentru judecătorul  care are o vechime în  muncă în funcția de judecător  de pînă la 6 ani;</p> <p>b) 3,2 salarii medii pe  economie pentru judecătorul  care are o vechime în  muncă în funcția de judecător  de la 6 la 12 ani;</p> <p>c) 3,5 salarii medii pe  economie pentru judecătorul  care are o vechime  în muncă în funcția de  judecător mai mare de 12 ani.</p> <p>(3) Salariul de funcție al  judecătorului la curtea de apel  se stabilește în  quantum de:</p> <p>a) 4,0 salarii medii pe  economie pentru judecătorul  care are o vechime în  muncă în funcția de judecător  de pînă la 15 ani;</p> <p>b) 4,3 salarii medii pe</p>			<p>(2) Salariul de  funcție al judecătorului  la judecătoria se  stabilește  în quantum de:</p> <p>a) 2,5 salarii medii  pe economie pentru  judecătorul care are o  vechime în  muncă în funcția de  judecător de pînă la 6  ani;</p> <p>b) 2,7 salarii medii  pe economie pentru  judecătorul care are o  vechime în  muncă în funcția de  judecător de la 6 la 12  ani;</p> <p>c) 3,0 salarii medii  pe economie pentru  judecătorul care are o  vechime în  muncă în funcția de  judecător mai mare de  12 ani.</p> <p>(3) Salariul de</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 15 ani.</p> <p>(4) Salariul de funcție al judecătorului la Curtea Supremă de Justiție se stabilește în cuantum de:</p> <p>a) 4,8 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător de pînă la 16 ani;</p> <p>b) 5,0 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 16 ani.</p> <p>(5) Salariul de funcție al judecătorului-asistent la Curtea Constituțională se stabilește în cuantum de 4,0 salarii medii pe economie.</p> <p>(6) Salariul de funcție al judecătorului la Curtea</p>			<p>funcție al judecătorului la curtea de apel se stabilește în cuantum de:</p> <p>a) 3,2 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător de pînă la 15 ani;</p> <p>b) 3,5 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 15 ani.</p> <p>(4) Salariul de funcție al judecătorului la Curtea Supremă de Justiție se stabilește în cuantum de:</p> <p>a) 3,8 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Constituțională se stabilește în cuantum de 5,0 salarii medii pe economie.</p>			<p>muncă în funcția de judecător de pînă la 16 ani; b) 4,0 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 16 ani.</p> <p>(5) Salariul de funcție al judecătorului- asistent la Curtea Constituțională se stabilește în cuantum de 3,2 salarii medii pe economie.</p> <p>(6) Salariul de funcție al judecătorului la Curtea Constituțională se stabilește în cuantum de 4,0 salarii medii pe economie.</p> <p>(7) Salariul de funcție al președintelui Consiliului Superior al</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

					Magistraturii se stabilește în cuantum de 4,0 salarii medii pe economie”.
6.	Articolul 4. Salariul de funcție	Guvernul Republicii Moldova	Considerăm oportună completarea art.4 cu alin.(7) cu următorul cuprins: „(7) Salariul de funcție al președintelui Consiliului Superior al Magistraturii se stabilește în cuantum de 5,0 salarii medii pe economie”.	Se acceptă parțial.	Vezi punctul precedent.
7.	Articolul 5. Sporul pentru exercitarea funcțiilor de președinte și de vicepreședinte al instanței judecătorești	Curtea Supremă de Justiție	Se propune ca în art.5 al proiectului, după lit.d) să fie incluse dispoziții cu privire la salarizarea vicepreședinților colegiilor Curții Supreme de Justiție, iar literele e) și f) din proiect să fie schimbate, respectiv, în f) și g): „e) 10% - pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al colegiului Curții Supreme de Justiție”.	Se acceptă.	2. Literele e)-g) din art.5 vor avea următorul cuprins: 3. „e) 10% - pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al colegiului Curții Supreme de Justiție ; f) 10% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al curții de apel; g) 5% – pentru exercitarea funcției de

					vicepreședinte al judecătoriei.”
8.	<p>Articolul 6. Ajutorul material și premiile unice</p> <p>(1) Judecătorilor li se acordă anual un ajutor material în cuantumul unui salariu de funcție.</p>	Comisia protecție socială, sănătate și familie	Se propune excluderea alineatului (1) din art.6.	Se acceptă.	Se exclude alineatul (1) din art.6.
9.	(4) Suma cumulată a premiilor acordate pe parcursul anului bugetar unui judecător nu poate depăși 30% din salariul anual total al acestuia.	Deputatul Gheorghe Brega	Se propune substituirea în alineatul (4) al art.6 a cuvintelor,, 30% din salariul anual total al acestuia” cu cuvintele „un salariu de funcție”.	Se acceptă.	Articolul 6 alin.(4) va avea următorul cuprins: „ (4) Suma cumulată a premiilor unice acordate pe parcursul anului bugetar unui judecător nu poate depăși un salariu de funcție. ”
10.	Articolul 8. Salariul judecătorului în situații speciale	Deputatul Petru Știrbate	Propun ca articolul 8 să fie completat, după alineatul (6) cu alineatul (7) cu următorul conținut: „ Judecătorul transferat ca urmare a sancțiunii disciplinare, beneficiază de salariul stabilit pentru funcția în care este transferat”.	Nu se acceptă.	Nu există în legislație răspundere disciplinară a judecătorului sub formă de transfer la o instanță inferioară.

11.	<p>Articolul 10.</p> <p>Prezenta lege intră în vigoare de la data de 1 aprilie 2013, cu excepția articolului 4, care va fi pus în aplicare după cum urmează:</p> <p>a) de la 1 aprilie 2013 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi stabilite în cuantum de 80% din salariul de funcție prevăzut la articolul 4;</p> <p>b) de la 1 ianuarie 2014 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi stabilite în cuantum de 90% din salariul de funcție prevăzut la articolul 4;</p> <p>c) de la 1 ianuarie 2015 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi plătite în cuantum deplin.</p>	Guvernul Republicii Moldova	<p>Propunem să se revadă termenul de intrare în vigoare a legii respective, stabilindu-se 1 ianuarie 2014. Totodată, se vor revizui etapele de implementare a prevederilor art.4 din proiect, și anume – 80% din salariul de funcție prevăzut la art.4 vor fi stabilite începând cu 1 aprilie 2014, 90% din salariul prevăzut la art.4 vor fi stabilite începând cu 1 ianuarie 2015, respectiv salariile de funcție ale judecătorilor vor fi plătite în cuantum deplin începând cu 1 ianuarie 2016.</p>	Se acceptă.	<p>Articolul 10 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 10</p> <p>Prezenta lege intră în vigoare de la data de 1 ianuarie 2014, cu excepția articolului 4, care va fi pus în aplicare după cum urmează:</p> <p>a) de la 1 aprilie 2014 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi stabilite în cuantum de 80% din salariul de funcție prevăzut la articolul 4;</p> <p>b) de la 1 aprilie 2015 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi stabilite în cuantum de 90% din salariul de funcție prevăzut la articolul 4;</p> <p>c) de la 1 aprilie 2016 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi plătite în cuantum deplin. ”</p>
-----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

12.	Vezi punctul precedent.	Curtea Supremă de Justiție	Propunem să fie actualizate prevederile art.10 din proiect cu privire la momentul intrării în vigoare a Legii.	Se acceptă.	Vezi punctul precedent.
13.	Articolul 11.  Prezenta lege se completează cu prevederile legislației muncii, legislației civile și legislației administrative, în măsura în care nu contravin prezentei legi.	Guvernul Republicii Moldova	Considerăm necesar să se excludă art.11 din proiect, deoarece prevederile respective nu au un caracter concis și concret. Astfel nu este clar în ce situații legea se va completa cu prevederile legislației muncii, civile și administrative. Mai mult decât atât, articolul nu poate fi acceptat nici prin prisma prevederilor art.34 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, potrivit cărora completarea actului legislativ constituie unul din procedeele tehnice aplicabile actelor legislative, reglementate de legea menționată.	Se acceptă.	Articolul 11 se exclude.
14.	Articolul 14.  Odată cu intrarea în vigoare a prezentei legi, la elaborarea și adoptarea oricăror acte legislative, se interzice	Guvernul Republicii Moldova	Relevăm necesitatea reformulării art.14 prin excluderea caracterului prohibitiv al normei respective.	Se acceptă.	Articolul 14 se exclude.

	includerea în ele a prevederilor ce țin de salarizarea judecătorilor.				
15.	<p>Capitolul IV Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p><i>Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar</i></p> <p><b>Art.6.</b> – (1) Persoanele care dețin funcții de demnitate publică au dreptul, pentru activitatea desfășurată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, la un salariu lunar stabilit conform anexelor nr.2 și 3, care reprezintă unica formă de salarizare a lor.</p>	Guvernul Republicii Moldova	Capitolul IV urmează a fi completat cu dispoziții privind abrogarea art.6 alin.(2) și modificarea anexei nr.3 la Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.	Se acceptă.	<p>Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 35-38, art. 148), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 6:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- din alineatul (2) cuvintele „de magistrat sau” se exclud;</li> <li>- alineatul (3) după cuvintele „demnitate publică” se completează cu cuvintele „ (cu excepția celor cu statut de magistrat)”.</li> </ul> <p>2. Din anexa nr.3 se exclud</p>

(2) Pentru persoanele cu statut *de magistrat* sau de procuror, retribuiția totală cuprinde salariul lunar prevăzut în anexa nr.3 și sporul pentru gradul de calificare (clasificare) deținut, stabilit în cuantumul prevăzut în anexa nr.9.

(3) Pentru păstrarea secretului de stat în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care iau cunoștință în exercițiul funcțiunii, persoanele care dețin funcții de *demnitate publică* beneficiază lunar de un spor în cuantum de pînă la 20% din salariul lunar. Mărimea concretă a sporului se stabilește de Guvern.

Anexa nr.3

**Salariile lunare ale  
persoanelor din cadrul**

compartimentele:  
„Curtea Constituțională;  
Consiliul Superior al  
Magistraturii; Curtea  
Supremă de Justiție;  
Curtea de Apel;  
Judecătoria; Judecătoria  
comercială de  
circumscripție;  
Judecătoria militară”.

3. Din anexa nr.9  
compartimentul „Pentru  
colaboratorii instanțelor  
judecătorești” se  
excluce.

**autorităților publice,  
numite în  
funcție conform  
legislației**

<b>Funcția</b>	<b>Cuquantumul salariului lunar, lei</b>
----------------	--------------------------------------------------


Anexa nr.9

**Mărimea sporului  
pentru grad de  
calificare, grad militar  
(special)**

<b>Gradul</b>	<b>Sporul lunar, lei</b>
<b>1</b>	<b>2</b>

**Pentru colaboratorii  
instanțelor  
judecătorești**

Judecător de gradul superior	500				
Judecător de gradul întâi	400				
Judecător de gradul doi	350				
Judecător de gradul trei	300				
Judecător de gradul patru	250				
Judecător de gradul cinci	200				

  
**Președintele Comisiei**  
**Vladimir HOTINEANU**