



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 934

от 22 ноября 2013г.

Кишинэу

Об утверждении проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2013 год № 250 от 8 ноября 2012 года

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2013 год № 250 от 8 ноября 2012 года.

Премьер-министр

ЮРИЕ ЛЯНКЭ

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Анатоли Арапу

Министр юстиции

Олег Ефрим

Проект
Перевод

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

**о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете
государственного социального страхования на 2013 год
№ 250 от 8 ноября 2012 года**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Статья I. Закон о бюджете государственного социального страхования на 2013 год № 250 от 8 ноября 2012 года, (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 254-262, ст. 840) с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1 цифры «10902739,3» и «10982739,3» заменить соответственно цифрами «10685789,4» и «10765789,4».

2. В статье 18 слова «для престарелых и инвалидов» заменить в обоих случаях словами «для престарелых и лиц с ограниченными возможностями».

3. В статье 20 слова «пенсий по инвалидности» заменить словами «пенсий лицам с ограниченными возможностями».

4. Приложения 1 и 2 изложить в следующей редакции:

Приложение 1

**Свод
доходов и расходов бюджета государственного
социального страхования на 2013 год**

(тыс.леев)

ДОХОДЫ, ВСЕГО	10685789,4
I. Собственные доходы	7837021,8
1. Текущие доходы	7834821,8
1.1. Взносы обязательного государственного социального страхования	7831921,8
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями	6141781,1
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования	1644760,6
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель	7700,0

Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, заключившими индивидуальный договор	4137,6
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента	33542,5
<i>1.2. Прочие доходы от предпринимательской деятельности и собственности</i>	<i>1400,0</i>
Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на текущих счетах в банковских учреждениях	1400,0
<i>1.3. Административные штрафы и санкции</i>	<i>1500,0</i>
Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования	1500,0
2. Прочие доходы	2 200,0
II. Трансферты	2848767,6
<i>Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования</i>	<i>2848767,6</i>
Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат	1427750,6
Компенсация разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства	40729,8
Возврат списанных сумм взносов обязательного государственного социального страхования	639,8
Трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования	1005553,7
Дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий	374093,7
РАСХОДЫ, ВСЕГО	10765789,4
<i>A. Выплаты социального страхования</i>	<i>8963 945,1</i>
1. Пенсии социального страхования	7539270,7
Пенсии по возрасту	5953772,6
Пенсии лицам с ограниченными возможностями	1266148,1
Пенсии по случаю потери кормильца	106755,7
Пенсии за выслугу лет	1126,8
Пенсии некоторым категориям работников гражданской авиации	40691,6
Пенсии депутатам	11119,1
Пенсии членам Правительства	4647,5
Пенсии государственным служащим	119314,1
Пенсии местным выборным лицам	13067,2
Пенсии сотрудникам таможенных органов	415,0
Пенсии и пожизненное содержание прокурорам	7624,0
Пенсии и пожизненное содержание судьям	8755,5
Остаточная сумма после частичной выплаты пенсий пенсионерам, содержащимся в учреждениях опеки и попечительства	5833,5
2. Пособия социального страхования	1178 534,0
Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет, для застрахованных лиц	469126,5
Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями	1025,0

Пособия по временной нетрудоспособности	338003,8
Пособия по материнству	292179,0
Пособия лицам с ограниченными возможностями	4080,9
Пособия в случае смерти в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания	480,0
Пособия на погребение, для получателей пенсий социального страхования	33392,7
Пособия на погребение, для работающих	3996,5
Пособия на погребение, для безработных	1,1
Пособие по безработице и социальные выплаты безработным	36248,5
3. Другие выплаты социального страхования	20000,0
Расходы на оздоровление застрахованных лиц посредством санаторно-курортного лечения и реабилитации	20000,0
4. Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования	222050,4
Расходы на выдачу пенсий, выплат, пособий и компенсаций, в том числе посредством почтовых переводов	64356,1
Расходы на банковское обслуживание	16089,0
Расходы на содержание и развитие информационной системы "Социальная защита" и других информационных компонентов	15010,7
Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования	126594,6
в том числе капитальные вложения	2200,0
5. Чистое кредитование	4090,0
В. Выплаты социального обеспечения	1801844,3
ДЕФИЦИТ (-); ОСТАТОК (+)	-80000,0
Источники финансирования	80000,0
Изменение остатков на счетах	80000,0

Приложение 2

**Перечень
программ, включенных в бюджет государственного
социального страхования на 2013 год**

(тыс.леев)

Программа	Цель программы	Стоимость программы	Источники финансирования	
			бюджет государственного социального страхования	государственный бюджет
90 01. Разработка политики и менеджмент в области социальной защиты	Управление бюджетом государственного социального страхования	235647,3	222 050,4	13596,9
90 03. Защита в случае временной	Возмещение неполученного дохода в	1901964,6	1901436,8	527,8

нетрудоспособности	связи с временной нетрудоспособностью, с установлением степени ограничения возможностей, несчастными случаями на производстве и материнством			
90 04. Защита пожилых лиц	Возмещение неполученного дохода в связи с достижением пенсионного возраста	6489265,1	6166366,9	322898,2
90 05. Защита в случае потери кормильца	Социальная защита наследников в случае потери кормильца	148797,3	144626,0	4171,3
90 06. Защита семьи и ребенка	Финансовая поддержка семей с детьми	730174,8	469126,5	261048,3
90 07. Защита безработных	Финансовая поддержка безработных	36248,5	36248,5	
90 09. Социальная помощь лицам с особыми потребностями	Оказание социальной помощи путем социальных выплат лицам с особыми потребностями	322169,8	20000,0	302169,8
90 10. Дополнительная поддержка некоторых категорий населения	Финансовая поддержка некоторых категорий населения	897432,0		897432,0
ВСЕГО		10761699,4	8959855,1	1801844,3

5. Приложение 3:

в подпункте 1.5 слово «инвалидов» заменить словами «лиц с ограниченными возможностями»;

в подпункте 1.6 слово «инвалидов» заменить словами «лиц с ограниченными возможностями»;

литеру а) подпункта 8.3 пункта 9 изложить в следующей редакции:

«а) ежеквартально, на электронном носителе, до конца месяца, следующего за отчетным кварталом;».

6. Приложение 4:

Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Пособие по уходу, сопровождению и надзору лицам, осуществляющим уход, сопровождение и надзор на дому за ребенком с тяжелыми ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет, лицам с тяжелыми ограниченными возможностями с детства, незрячим лицам с

тяжелыми ограниченными возможностями и лицам с тяжелыми ограниченными возможностями, прикованным к постели, из числа лиц ставшими лицами с ограниченными возможностями вследствие участия в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.»;

пункт 8:

в абзаце первом слова «ставшим инвалидами» заменить словами «которым установлена степень ограничения возможностей»;

в подпункте а), первая черточка, слово «инвалидам» заменить словами «лицам с ограниченными возможностями»; вторая черточка, слова «ставшим инвалидами» заменить словами «которым установлена степень ограничения возможностей»;

в подпункте б) слова «инвалидам», «инвалидности» и «ставшим инвалидами» заменить словами «лицам с ограниченными возможностями», «степени ограничения возможностей» и «которым установлена степень ограничения возможностей»;

подпункт д):

слова «ставшим инвалидами» заменить словами «которым установлена степень ограничения возможностей»;

первая черточка, слово «инвалидам» заменить словами «лицам с ограниченными возможностями»;

в подпункте ф) слова «ставшим инвалидами» заменить словами «которым установлена степень ограничения возможностей»;

пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15. Государственная финансовая поддержка некоторым получателям пенсий и социальных пособий.»;

дополнить пунктом 16 в следующей редакции:

«16. Повышение пенсий военнослужащим срочной службы и их семьям и пенсий участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС».

Статья II. Настоящий закон вступает в силу со дня утверждения.

Председатель Парламента

Информационная записка
к проекту закона о внесении изменений в Закон о бюджете
государственного социального страхования на 2013 год

Проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2013 год разработан с целью уточнения доходов и расходов бюджета государственного социального страхования, в результате анализа выполнения бюджета государственного социального страхования за 2012 год и за период текущего года и в связи с пересмотром прогноза макроэкономических показателей на 2013-2016 годы Министерством Экономики по состоянию на 02.10.2013 года.

Раздел «Доходы», предлагается к уточнению с 10902739,3 тыс. леев до 10685789,4 тыс. леев или путем уменьшения на 216949,9 тыс. леев.

«Взносы обязательного государственного социального страхования» уточняются с 7946217,9 тыс. леев до 7831921,8 тыс. леев или путем уменьшения на 114296,1 тыс. леев.

Годовые суммы взносов обязательного государственного социального страхования, подлежащие перечислению работодателями и работниками, были уточнены на базе суммы взносов и штрафов, начисленных и отраженных в отчете Форма 4-BASS за период 9 месяцев текущего года и прогноза взносов на IV квартал. Прогноз взносов на IV квартал был осуществлен с учетом актуализированного прогноза макроэкономических показателей, согласно которому индекс роста фонда заработной платы на 2013 год составляет 111,1% по сравнению с индексом 112%, использованным при планировании утвержденного бюджета.

Таким образом, сумму 6234285,5 тыс. леев утвержденную по позиции *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями»* предлагается к уменьшению на 92504,4 тыс. леев, а сумму 1667293,4 утвержденную по позиции *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования»* предлагается к уменьшению на 22532,8 тыс. леев.

Позиция *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель»*, что представляет задолженность на выплату взносов за период обязательного страхования (до 01.01.2009) соответствующей категории плательщиков, предлагается к уточнению путем увеличения на 2700,0 тыс. леев, оцениваемые исходя из суммы перечисленных взносов в течение текущего года.

Позиция *«Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, которые заключили индивидуальный договор»*, предлагается к уточнению путем уменьшения на 1958,9 тыс. леев, или от 6096,5 тыс. леев до 4137,6 тыс. леев, исходя из уровня выполнения за период 9 месяцев и прогноза на IV квартал.

На базе анализа выполнения за период 9 месяцев 2013 года и прогноза на IV квартал предлагаются изменения по следующим позициям доходов:

- «Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на текущих счетах в банковских учреждениях» - путем увеличения на 400,0 тыс. леев;

- «Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования» - путем увеличения на 550,0 тыс. леев;

- «Прочие доходы» - путем увеличения на 600,0 тыс. леев.

«Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования» предлагаются к уточнению с 2952971,4 тыс. лев до 2848767,6 тыс. леев или путем уменьшения на 104203,8 тыс. леев, из которых:

- трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат, которые уменьшаются с 1682889,7 тыс. леев до 1427750,6 тыс. леев или на 255139,1 тыс. леев;

- компенсации разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования для работодателя в сфере сельскохозяйственного производства, которые уменьшаются с 45098,7 тыс. леев до 40729,8 тыс. леев или на 4368,9 тыс. леев;

- возвраты списанных сумм взносов на обязательное государственное социальное страхование, которые уточняются с 581,6 тыс. леев до 639,8 тыс. леев или путем увеличения на 58,2 тыс. леев;

- трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования, которые предлагаются уточнить с 802288,4 тыс. леев до 1005553,7 тыс. леев или путем увеличения на 203265,3 тыс. леев;

- дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий, которая предлагается уточнить с 422113,0 тыс. леев до 374093,7 тыс. леев или путем уменьшения на 48019,3 тыс. леев.

Раздел «Расходы», предлагается к уточнению с 10982739,3 тыс. леев до 10765789,4 тыс. леев или путем уменьшения на 216949,9 тыс. леев. Расчет расходов был осуществлен исходя из анализа динамики количества получателей и средних размеров социальных выплат и с учетом уровня выполнения расходов в течение 2013 года.

Расходы для выплат социального страхования предлагаются к увеличению с 8877736,6 тыс. леев до 8963945,1 тыс. леев или на 86208,5 тыс. леев.

Статья «Пенсии социального страхования» предлагается к уточнению с 7557792,9 тыс. леев до 7539270,7 тыс. леев или путем уменьшения на 18522,2 тыс. леев. Расчет был осуществлен исходя из уровня выполнения соответствующих расходов в течение 9 месяцев и анализа динамики

количества получателей и средних размеров всех видов пенсий социального страхования.

Статья **«Пособия социального страхования»** предлагается к уточнению с 1078808,4 тыс. леев до 1178534,0 тыс. леев или путем увеличения на 99725,6 тыс. леев.

В наибольшей степени, это уточнение относится к следующим позициям:

Позиция *«Пособия по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет»* предлагается к уточнению путем увеличения на 56536,6 тыс. леев, вследствие роста среднего размера пособия. Таким образом, на 01.10.2013 года средний размер составил 954,82 леев, по сравнению со средним размером 887,29 леев, использованным при расчете утвержденных расходов. Кроме того, увеличение расходов по сравнению с утвержденными расходами обусловлено и обращениями получателей для назначения и выплаты пособий за предыдущие периоды.

Позиция *«Пособия по временной нетрудоспособности»* предлагается к увеличению на 43109,5 тыс. леев. Основной причиной роста расходов является большее количество дней временной нетрудоспособности по сравнению с первоначально запланированным.

Позиция *«Пособия по материнству»* предлагается к увеличению на 31137,9 тыс. леев, что обусловлено ростом среднего размера пособия, который на 01.10.2013 составил 15221,19 тыс. леев по сравнению с утвержденным средним размером в 9060,78 леев.

Позиция *«Пособий по безработице и социальные выплаты безработным»* предлагается к уточнению путем уменьшения на 27792,6 тыс. леев. Согласно анализа осуществленного Национальным Агентством Занятости Населения, необходимость уточнения расходов обусловлено следующими факторами:

- снижение числа зарегистрированных безработных и получателей пособия по безработице в территориальных агентствах. За 9 месяцев 2013 года получили пособия по безработице 5621 безработных или на 1152 человек меньше по сравнению с периодом 9 месяцев 2012 года;

- уменьшение среднего размера пособия по безработице в результате внедрения новых законоположений и который зависит от средней заработной платы лица обратившегося за пособием по безработице;

- сокращение продолжительности выплаты пособия по безработице по сравнению с запланированным периодом, вследствие роста количества вакантных мест и увеличения уровня трудоустройства лиц из числа получателей пособия по безработице, а также под влиянием страхового стажа получателей.

Статья **«Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования»**, предлагается уменьшить на 1684,9 тыс. леев, что представляет собой расходы на выдачу выплат и банковское обслуживание и пропорциональны сумме выплат социального страхования.

«*Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования*» предлагаются к уточнению путем уменьшения на 1500,0 тыс. леев. Уточнение обусловлено необходимостью эффективного использования публичных средств. Таким образом, общая сумма уточняется до 126594,6 тыс. леев, из которых капитальные вложения составят 2200,0 тыс. леев.

Статья «**Чистое кредитование**» предлагается к уточнению путем увеличения на 6690,0 тыс. леев.

Расходы для выплат социального обеспечения предлагаются к уточнению с 2105002,7 тыс. леев до 1801844,3 тыс. леев или путем уменьшения на 303158,4 тыс. леев.

Утвержденные расходы по статье "**Пенсии**" в сумме 166623,4 тыс. леев предлагается увеличить на 4810,0 тыс. леев или до 171433,4 тыс. леев.

Расчет был осуществлен исходя из уровня выполнения соответствующих расходов в течение 9 месяцев и анализа динамики количества получателей и средних размеров всех видов пенсий выплачиваемых из государственного бюджета.

Утвержденные расходы по статье "**Ежемесячные выплаты**" в сумме 369916,5 тыс. леев предлагаются уменьшить на 12522,1 тыс. леев или до 357394,4 тыс. леев. Уменьшение расходов по данной статье обусловлено в большей степени снижением расходов предназначенных для выплаты *государственных ежемесячных пособий* на 33331,7 тыс. леев и расходов на *выплату социальных пособий* на 1839,4 тыс. леев, а также увеличением расходов на *выплату социальных пособий по уходу, сопровождению и надзору за лицами с ограниченными возможностями* на 22639,5 тыс. леев. Рост расходов на *выплату социальных пособий по уходу, сопровождению и надзору за лицами с ограниченными возможностями* обусловлено увеличением размера пособий от 400 леев до 500 леев, предусмотренным законодательством, с 01.01.2013 года.

Утвержденные расходы по статье "**Пособия**" в сумме 256149,1 тыс. леев предлагаются к увеличению на 5580,2 тыс. леев или до 261729,3 тыс. леев.

Увеличение расходов по данной статье обусловлено ростом расходов на *выплату единовременного пособия при рождении ребенка*, для застрахованных лиц на 4645,9 тыс. леев, а также увеличением расходов на *выплату пособия по воспитанию ребенка до достижения им возраста полутора лет*, на 3733,9 тыс. леев.

Увеличение соответствующих расходов обусловлено уровнем выполнения зарегистрированным за период 9 месяцев текущего года.

Утвержденные расходы по статье "**Компенсации**" в сумме 96513,6 тыс. леев предлагаются уменьшить на 13051,3 тыс. леев или до 83462,3 тыс. леев.

Снижение расходов по данной статье обусловлено уменьшением расходов предназначенных для *выплаты компенсаций и материальной помощи участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС*

и их семьям на 13028,2 тыс. леев вызвано сокращением количества зарегистрированных получателей по сравнению с запланированным количеством.

Утвержденные расходы по статье "**Денежная помощь**" в сумме 588757,4 тыс. леев предлагаются уменьшить на 255200,7 тыс. леев или до 333556,7 тыс. леев. На снижение расходов по данной статье повлияло:

- уменьшение расходов предназначенных для выплаты *социальной помощи* на 198813,4 тыс. леев, обусловленным сокращением количества получателей *социальной помощи* на протяжении года (на 01.10.2013 – 25179 семей) по сравнению с прогнозируемым на 2013 год (55000 семей);

- уменьшение расходов предназначенных для выплаты *помощи в холодный период года* на 56448,6 тыс. леев, обусловленным сокращением количества получателей *помощи в холодный период года* на протяжении года (на 01.04.2013 – 68720 семей) по сравнению с прогнозируемым на 2013 год (136000 семей).

Утвержденные расходы по статье "**Другие выплаты**" в сумме 188147,5 тыс. леев предлагаются увеличить на 18430,1 тыс. леев или до 206577,6 тыс. леев. Увеличение расходов по данной статье обусловлено увеличением *расходов в связи с включением в страховой стаж незастрахованных периодов* на 4978,0 тыс. леев по сравнению с утвержденным уровнем, за счет увеличения количества зарегистрированных получателей (на 01.10.2013 – 14258 человек) по сравнению с запланированным количеством (12004 человек).

По позиции *компенсации разницы установленной пенсии до минимальной пенсии для получателей пенсий социального страхования* были утверждены расходы в сумме 163410,0 тыс. леев, согласно расчетам ожидаемые расходы составят 176862,1 тыс. леев или на 13452,1 тыс. леев больше. Данное увеличение обусловлено большим количеством зарегистрированных получателей социальных выплат (на 01.10.2013 – 79785 человек) по сравнению с запланированным количеством (72465 человек).

Уменьшение на 3185,3 тыс. леев *расходов на банковские и почтовые услуги* обусловлено уменьшением расходов на социальные выплаты.

По позиции *дополнительная государственная финансовая поддержка некоторым получателям пенсий и социальных пособий* уточненные расходы в сумме 422113,0 тыс. леев предлагаются уменьшить на 48019,3 тыс. леев или до 374093,7 тыс. леев. Это снижение обусловлено сокращением количества зарегистрированных получателей (на 01.10.2013 – 568310 человек) по сравнению с запланированным количеством (608042 человек).

Бюджет государственного социального страхования на 2013 год, исходя из предложенных изменений, прогнозируется с превышением расходов над доходами в сумме 80000,0 тыс. леев.