



11 aprilie 2013

Lj-2 Nr. 219

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.151 din 04.04.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este asigurarea climatului favorabil de dezvoltare a afacerilor pentru contribuabilii ce contribuie la formarea bugetului public național prin:

- majorarea sumei veniturilor din vânzări ale titularului de patentă într-o perioadă de 12 luni consecutive de la 100000 de lei la 300000 de lei;

- stabilirea de la 01.01.2014 a cotelor maxime pentru unele taxe locale, cum ar fi: taxa pentru amenajarea teritoriului, taxa de organizare a licitațiilor și loteriilor pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, taxa de plasare (amplasare) a publicității (reclamei) (cu excepția celei amplasate integral în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrelor localităților), taxa de aplicare a simbolicii locale, taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială (cu excepția celor care se află total în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților), taxa de piață, taxa pentru cazare, taxa balneară, taxa pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor), taxa de la posesorii de câini;

- modificarea de la 01.01.2014 a bazei impozabile a obiectului impunerii pentru taxa de plasare (amplasare) a publicității (reclamei) (cu excepția celei amplasate integral în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrelor localităților), taxei de piață și taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor) precum și

- excluderea de la 01.01.2014 din sistemul impozitelor și taxelor locale a trei taxe locale: taxa pentru parcaj, taxa pentru unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor și taxa pentru dispozitivele publicitare.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm următoarele:

- lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006;

- Nota informativă alăturată proiectului nu include fundamentarea economico-financiară prevăzută la lit. d) al art.20 din Legea nr.780/2001, din care considerente nu putem constata efectele asupra finanțelor publice locale, care fac parte integrantă din sistemul finanțelor publice naționale;

- în Parlament se află la examinare proiectul de lege nr. 90 din 01.03.2013, care la fel propune revenirea la rulajul de 300000 mii lei pentru titularii de patente și plafonarea taxelor locale. Astfel, în temeiul alin.(4) al art.56 din Legea nr. 797/1996, Parlamentul, la propunerea Comisiei economie, buget și finanțe, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază.

Cu referire la permisiunea desfășurării activității de întreprinzător în baza patentei de întreprinzător cu condiția ca veniturile din vânzări ale titularului de patentă să nu depășească 300000 de lei într-o perioadă de 12 luni consecutive, atenționăm că la examinarea proiectului de lege urmează a se ține cont și de faptul că, Guvernul prin politica bugetar-fiscală pentru anul 2013 a dispus aprobarea plafonului de 100000 de lei într-o perioadă de 12 luni consecutive pentru veniturile din vânzări ale titularului de patentă. Aceasta avînd drept scop contracțurarea schemelor de evaziune fiscală precum și, *stimularea trecerii persoanelor fizice – deținători de patente, odată cu dezvoltarea activității, la o anumită formă organizatorico-juridică stabilită*, mărimea stabilită avînd drept bază plafonul de înregistrare benevolă în calitate de contribuabil al TVA (din Nota informativă a proiectului nr.1433/2012, Legea nr.178/2012). De asemenea, reieșind din modificările și completările propuse, constatăm că acestea pot fi calificate ca o încălcare a *principiului stabilității normei juridice* prevăzut la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001.

3. Respectînd dispozițiile art.109 din Constituție și art.6 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, relevăm că raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Aceste reglementări pot aduce atingere normelor constituționale prevăzute la art.112 din Constituție. La fel, și articolele 5 și 20 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003 stipulează, că autonomia locală se exercită prin consiliile locale alese și primarii aleși, care activează, în condițiile legilor, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din sate și orașe.

Conform art.9 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, autoritățile administrației publice locale au dreptul să pună în aplicare taxe și impozite locale și să stabilească cuantumul lor întru asigurarea autonomiei locale. Iar alin.(1) al art.132 din Constituție stabilește expres că impozitele, taxele și

orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc, conform legii, de *organele reprezentative respective*.

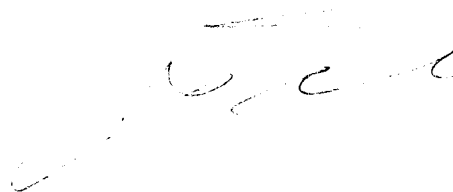
Prin urmare, pentru a nu aduce atingere principiului autonomiei locale, Parlamentul nu este în drept să se implice în stabilirea cotei taxelor locale, ci urmează să țină cont de deciziile consiliilor locale, care realizează competența de a decide punerea în aplicare a impozitelor și taxelor locale, a modului și a termenelor de plată a acestora, precum și acordarea de facilități pe parcursul anului bugetar.

Potrivit art.3 alin.(5) și art.12 alin.(3) din Legea nr.397/2003 și art.3 lit.g) din Legea nr.435/2006, **autoritățile administrației publice ale unităților administrativ-teritoriale urmează a fi consultate** în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale.

4. În cazul acceptării de către Parlament a proiectului de lege sus-numit:
- la art.I, urmează a se indica corect anul adoptării Legii nr.93/1998;
- art.II din proiect, urmează a se completa cu norme privind aducerea în concordanță a acestuia cu prevederile Codului fiscal (de exemplu: din **art.6** urmează a se exclude lit.p), lit.q) și lit.s); din **art.289** alin.(2) și **art.290** – se vor exclude lit.n), lit.o) și lit.q); din **art.291** alin.(1) – lit.c) și lit.f) urmează a fi modificate, iar lit.n), lit.o) și lit.q) – excluse; din **art.294** alin.(3)- se vor exclude cuvintele ” *taxa pentru parcaj, taxa pentru unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor*”).

În concluzie, constatăm că autorii vin cu măsuri de plafonare a unor taxe locale pentru a exclude stabilirea de către unele autorități publice locale a taxelor locale exagerate, considerate dăunătoare pentru dezvoltarea mediului de afaceri.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**