



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-3296 din „22” 07 2016

La nr.31-12-15-226 din 18 iulie 2016

Ministerul Apărării

Prin prezenta, conform solicitării Prim-ministrului Pavel Filip, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova și asupra proiectului de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea Misiunilor Internaționale”.

Anexă:

- ✓ 1. REA asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova - 2 file;
2. REA asupra proiectului de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă „Crucea Misiunilor Internaționale” - 2 file.

Director adjunct

Vadim COJOCARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din
30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii
Moldova

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este , autor nemijlocit - Ministerul Apărării, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege, a fost elaborat în vederea aducerii în concordanță a cadrului normativ actual la prevederile Legii nr. 86 din 28.07.2011 cu privire la simbolurile publice.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, necesitatea introducerii noțiunii de "cruce" (inclusiv jubiliară și comemorativă) în textul Legii nr.1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova, sa stabilit în baza experienței dobândite în cadrul procedurii de instituire a unor distincții de stat jubiliare și comemorative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

În nota informativă autorul menționează că: "Luînd în considerare faptul că distincțiile cu statul respectiv urmează a fi aprobate prin lege ordinară și nu vor fi parte componentă a Legii nr. 1123-XII din 30.07.1992, acestea nu vor cădea sub incidența art. 21 al Legii nr. 190-XV din 8 mai 2003 cu privire la veterani. În consecință, distincția respectivă nu va conferi dreptul la alocații lunare pentru deținătorii acesteia. Astfel, aprobarea proiectului în cauză nu necesită cheltuieli financiare".

Totodată, considerăm că promovarea proiectului respectiv, duce în mod inevitabil la apariția relațiilor de "cauză-efect", unde proiectul pentru modificarea și completarea Legii nr. 1123-XII din 30 iulie 1992 cu privire la distincțiile de stat ale Republicii Moldova este evenimentul-cauza, și reprezintă precedentul cronologic al "efectului" manifestat prin proiectul de lege privind instituirea distincției de stat Crucea comemorativă "Crucea Misiunilor Internaționale",

care necesită cheltuieli financiare în sumă de aproximativ 2 mln. 455 mii de lei.
În sensul respectiv, fundamentarea economico-financiară a proiectului este insuficientă.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesele cetățenilor Republicii Moldova care au făcut sau fac parte din contingentele detașate pentru participarea la misiuni și operații internaționale în conformitate cu prevederile Legii nr. 219 din 3 decembrie 2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale precum și persoanelor care au participat la acțiunile de luptă din Afghanistan (aprilie 1978-15 februarie 1989) în conformitate cu prevederile art.7 alin.(2) pct.1) lit. f) al Legii nr. 190-XV din 8 mai 2003 cu privire la veterani. În sensul respectiv, promovarea proiectului nu este în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional, menționăm, că proiectul se regăsește pe pagina oficială a Ministerului Apărării, în corespundere cu prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze

coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vera Macovei
Inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
22 Iulie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*