



Parlamentul  
Republicii Moldova

*Obș-08* nr. 166  
19 aprilie 2021

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(nr. 64 din 10.03.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

#### ***I. Observații generale***

1. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin prezenta inițiativă legislativă autorii propun modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, Legii nr. 5/2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați și Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității. Potrivit notei informative, elaborarea proiectului are ca obiectiv transpunerea în legislația națională a Directivei 2006/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și al egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă.

Ținem să menționăm că angajamentele Republicii Moldova de a transpune în legislația națională prevederile Directivei menționate supra reiese și din conținutul Anexei III al Acordului de Asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte (*ratificat de către Republica Moldova prin Legea nr. 112/2014*).

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că:

- conform art. 31 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, la proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, **autorul proiectului întocmește tabelul de concordanță** în care se analizează comparativ gradul de transpunere a

legislației Uniunii Europene în legislația națională. Modelul tabelului de concordanță este aprobat de Guvern. (*remarcăm lipsa unui astfel de tabel*);

- la art. 31 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 este stauat că proiectele actelor normative care vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt supuse expertizei de compatibilitate, care se efectuează în conformitate cu prevederile art. 36 (din Legea menționată) (*constatăm lipsa unei astfel de expertize*).

- potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiect de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice;

- conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare;

- în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene „*proiectele actelor normative care urmăresc scopul armonizării legislative, elaborate de către Președintele Republicii Moldova, deputații în Parlament și Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia, se transmit Centrului pentru efectuarea expertizei de compatibilitate, însoțite de tabelul de concordanță*” (pct. 41 din Hotărârea nominalizată).

**3.** Cu titlu de informare, ținem să aducem la cunoștință că Guvernul, prin aprobarea Hotărârii nr. 259/2017 cu privire la aprobarea Strategiei pentru asigurarea egalității între femei și bărbați în Republica Moldova pe anii 2017-2021 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia a prevăzut în planul de acțiuni, la **obiectivul specific 1.2:** Armonizarea legislației naționale la standardele europene privind plata egală pentru muncă egală și de valoare egală. Acest obiectiv presupune întreprinderea unor acțiuni precum - evaluarea funcțiilor și profesiilor prin prisma asigurării principiului plății egale pentru muncă egală și muncă de valoare egală; analiza compatibilității legislației naționale cu principiul plății egale pentru muncă egală, reieșind din experiența internațională; consolidarea capacităților instituțiilor pe piața muncii cu privire la particularitățile asigurării egalității între femei și bărbați pe piața muncii. Exercițarea prezentelor acțiuni au fost puse în sarcina Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

## **II. Observații de ordin tehnico-juridic.**

1. La art. 31 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 este prevăzut că, „*proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla “UE” și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern*”. Astfel, în vederea conformării conținutului proiectului dat la exigențele tehnicii legislative obiectăm necesitatea conformării conținutului proiectului la prevederile art. 31 alin. (2) din Legea nr. 100/2017. Aceste cerințe sun expuse și la pct. 12 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru

aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

**2.** Conform normelor tehnicii legislative în textul introductiv al articolului este necesar de indicat sursa de publicare a actului normativ propus spre modificare. Astfel, recomandăm de a expune textul introductiv al **Art. I.** din proiect în următoare redacția:

„Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 103, art. 355), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

**2.1.** Obiecția privind indicarea sursei de publicare a actelor normative o adresăm și prevederilor **Art. II** și **Art. III** din proiect.

**3.** Conform practicii legislative prestabilite în conținutul proiectelor de modificare actele normative se expun într-o ordine cronologică începând cu cele mai vechi (adoptate mai devreme) spre cele adoptate recent. În aceste condiții, recomandăm revizuirea conținutului proiectului și expunerea acestuia conform rigorilor prestabilite.

**4.** La art. I pct. 1 din proiect este necesar de specificat unde anume (după care poziții/termeni la art. 2 din Legea nr. 121/2012) vor fi inserați termenii propuși prin prezenta inițiativă.

**5.** Întru evitarea unor neconcordanțe la **Art. II pct. 1** din proiect se va specifica numărul alineatului care urmează a fi completat cu litera d<sup>1</sup>).

**6.** În vederea respectării normei art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 recomandăm divizarea în două alineate separate prevederile normei alineatului (2<sup>1</sup>) de la **pct. 3 al Art. II** din proiect.

**7.** După conținutul său norma propusă la **pct. 4 al Art. II** din proiect mai curând se înglobează în cuprinsul prevederilor statuate la art. 5 „**Principiile de bază ale reglementării raporturilor de muncă și a altor raporturi legate nemijlocit de acestea**” din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

**8.** Cu referire la termenul de intrare în vigoare a proiectului de lege stabilit la **Art. IV - (1)** din proiect menționăm norma art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 unde este stabilit că „*actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării*”.

**8.1.** Conform normelor tehnicii legislative structura normelor expuse în proiect trebuie să fie uniformă prin urmare, remarcăm necesitatea revizuirii conținutului proiectului dat și expunerea uniforma a structurii articolelor.

În contextul obiecțiilor expuse, remarcăm necesitatea revizuirii textului proiectului de lege întru ajustarea la exigențele normelor tehnicii legislative. Proiectul necesită a fi ajustat la cerințele stabilite de Legea nr. 100/2017, precum și la rigorile statuate în Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**

*ex: E. Geru*  
*tel: 820-580*