



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-4198

Chișinău

« 31 » mai 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege a Parlamentului pentru modificarea și completarea unor acte legislative (privind instituirea Agenției Navale a Republicii Moldova), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260 din 28 aprilie 2017.

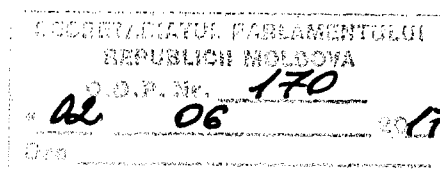
Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în limba română – 7 file și în limba rusă – 8 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (4 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (11 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (4 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII



Ex.: Denis Bejan, 022 250 490

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.260

din 28 aprilie 2017

Chișinău

Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

În temeiul Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018), cu modificările și completările ulterioare, și al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministrul

Contrasemnează

Viceprim-ministrul
ministrul economiei

Ministrul justiției

Ministrul finanțelor

Ministrul transporturilor și
infrastructurii drumurilor

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Vladimir Cebotari

Octavian Armașu

Iurie Chirinciuc



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Compartimentele „Întreprinderea de Stat Registru Naval” și „Instituția Publică Căpitania Portului Giurgiulești” din anexa la Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările și completările ulterioare, se comasează într-un compartiment unic, intitulat „Agenția Navală a Republicii Moldova”.

Art. II. – Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599-XIV din 30 septembrie 1999 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4, art. 2), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolele 5 și 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Articolul 5. Administrarea de stat în domeniul transportului naval

Administrarea de stat în domeniul transportului naval se efectuează de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (denumit în continuare *organ central de specialitate*) prin intermediul Agenției Navale a Republicii Moldova (denumită în continuare *Agenția Navală*), în limitele competențelor, care, în procesul de activitate, interacționează cu alte autorități ale administrației publice.

Articolul 6. Misiunea, funcțiile și atribuțiile principale ale Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor în domeniul transportului naval

(1) Misiunea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor în calitate de organ central de specialitate în domeniul transportului naval constă în elaborarea și promovarea politicii Guvernului în domeniul transportului naval.

(2) Funcțiile în domeniul transportului naval ale Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor sînt elaborarea, asigurarea implementării, monitorizarea, evaluarea și raportarea asupra realizării politicii Guvernului pentru dezvoltarea durabilă a ramurii transportului naval în condițiile siguranței navigației, securității navelor și facilităților portuare și calității serviciilor prestate.

(3) În scopul realizării funcțiilor sale, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor are următoarele atribuții principale:

a) elaborează și propune Guvernului pentru aprobare documente de politici care să conțină vectorii de dezvoltare a transportului naval, precum și proiecte de acte normative pentru implementarea acestora;

b) propune Guvernului pentru aprobare, la propunerea Agenției Navale, politica de siguranță și securitate a ramurii transportului naval, emite reglementări specifice privind raportarea și investigarea tehnică a evenimentelor de transport naval, precum și desfășurarea activităților de căutare-salvare în cazul accidentelor și incidentelor navale produse pe căile navigabile interne sau în acvatoriul porturilor Republicii Moldova;

c) elaborează și propune Guvernului pentru aprobare proiecte de acte normative, precum și emite ordine cu caracter normativ de punere în aplicare a prevederilor în domeniul transportului naval, protecției consumatorilor, protecției mediului și accesului la piața serviciilor în domeniul transportului naval;

d) înaintează spre aprobare Guvernului proiectele tratatelor internaționale în domeniul transportului naval, conform Legii nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;

e) reprezintă Republica Moldova în relațiile cu organismele internaționale ale transportului naval și autoritățile similare străine pe problemele ce țin de elaborarea și promovarea politicii în domeniul transportului naval și/sau în domeniul desfășurării operațiunilor de căutare-salvare și investigație tehnică în cazul accidentelor și incidentelor navale;

f) emite acte normative departamentale necesare pentru asigurarea desfășurării operațiunilor de căutare-salvare și a investigației tehnice în cazul accidentelor și incidentelor navale produse pe teritoriul Republicii Moldova, precum și al participării la investigația accidentelor și incidentelor navale produse pe teritoriul altor state în care sânt implicate navele înmatriculate în Republica Moldova;

g) la propunerea Agenției Navale, înaintează spre aprobare, în conformitate cu prevederile legislației Republicii Moldova, mărimile taxelor pentru serviciile din domeniul transport naval;

h) emite acte normative departamentale necesare privind protecția consumatorilor în domeniul transportului naval;

i) asigură supravegherea administrării patrimoniului statului transmis în gestiunea operativă a întreprinderilor ale căror fondator este;

j) monitorizează activitatea autorității administrative subordonate din domeniul transportului naval.

2. Legea se completează cu articolele 6¹-6³ cu următorul cuprins:

„Articolul 6¹. Misiunea, funcțiile și atribuțiile principale ale Agenției Navale

(1) Agenția Navală este o autoritate administrativă de certificare, autorizare, supraveghere și control în domeniul transportului naval, creată în temeiul prezentului cod, subordonată Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, prin care acesta își exercită funcția de autoritate publică în domeniul

transportului naval, are statut de persoană juridică de drept public cu buget autonom, activează în baza principiilor autogestiunii și autofinanțării.

(2) Misiunea Agenției Navale constă în implementarea politicilor în domeniul transportului naval și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței navigației și securității navelor și facilităților portuare.

(3) Funcțiile Agenției Navale sînt:

- a) implementarea politicii de stat în domeniul transportului naval;
- b) asigurarea executării obligațiilor și realizării drepturilor Republicii Moldova care rezultă din prevederile tratatelor internaționale în domeniu și urmărirea executării acestora, în special a cerințelor, standardelor și recomandărilor Organizației Maritime Internaționale;
- c) asigurarea aplicării cadrului normativ prin activitatea de certificare, supraveghere continuă și control în domeniu, în conformitate cu Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr.131 din 8 iunie 2012, precum și în conformitate cu Metodologia de planificare a controlului de stat în baza analizei criteriilor de risc aprobată de Guvern.

(4) În vederea executării misiunii și a funcțiilor de bază, Agenția Navală exercită următoarele atribuții principale:

- a) controlul statului-pavilion și statului-port;
- b) supravegherea tehnică, monitorizarea procesului de clasificare și certificare a navelor efectuate de societățile de clasificare recunoscute;
- c) evidența, atestarea și brevetarea personalului navigant;
- d) supravegherea navigației, controlul și dirijarea traficului de nave pe căile navigabile naționale și în porturile Republicii Moldova;
- e) supravegherea respectării actelor normative din domeniul siguranței și securității pe căile navigabile naționale și în porturile Republicii Moldova;
- f) supravegherea securității navelor și a facilităților portuare;
- g) constatarea contravențiilor în domeniul transportului naval stipulate în articolele 199, 199¹-199¹², 204, 207, 221¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova;
- h) efectuarea expertizelor și a constatărilor navale;
- i) înscrierea și evidența navelor și ambarcațiunilor sub pavilionul Republicii Moldova;
- j) înscrierea navelor în Registrul Navelor, cu avizul pozitiv al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene;
- k) coordonarea activităților de asistentă, căutare și salvare în rada portuară și pe căile navigabile naționale, a acțiunilor în caz de calamități naturale și sinistru naval;
- l) notificarea operatorilor de nave, operatorilor portuari, agenților portuari, organizațiilor de examinare tehnică a navelor, companiilor de amplasare a personalului navigant în câmpul muncii, altor agenți economici care desfășoară activități în domeniul transportului naval;
- m) protecția apelor navigabile naționale împotriva poluării de către nave;

- n) asigurarea siguranței navigației maritime comerciale, ocrotirii vieții omenești pe mare, protecției și păstrării mediului marin;
- o) supravegherea exploataării în siguranță a navelor înregistrate sub pavilionul Republicii Moldova și implementării sistemelor de management al siguranței la bordul navelor;
- p) supravegherea securității construcțiilor hidrotehnice portuare și de navigație;
- q) respectarea obligațiilor ce revin statului conform acordurilor și convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte privind domeniul său de activitate;
- r) colaborarea cu organisme internaționale de specialitate și cu autoritățile similare din alte state cu funcții de supraveghere, certificare și control, precum și cu cele de elaborare a normelor de siguranță în domeniul transportului naval;
- s) participarea la elaborarea proiectelor de acte normative, regulamente, instrucțiuni și alte norme obligatorii din domeniul transportului naval și înaintarea acestor proiecte sau propuneri organului central de specialitate pentru demararea procedurilor de aprobare;
- t) aprobarea, în limitele competențelor, a cerințelor tehnice și standardelor de certificare, altor acte normative departamentale cu caracter tehnic conforme cu reglementările, standardele, practicile recomandate și procedurile elaborate de Organizația Internațională Maritimă și de alte organisme internaționale din domeniul transportului naval la care Republica Moldova este parte;
- u) emiterea, în limitele competențelor, a actelor departamentale, specificațiilor de certificare, directivelor de siguranță a navigației, directivelor operaționale, directivelor de navigabilitate care se vor aplica pentru o perioadă de pînă la 12 luni calendaristice de la data emiterii, termen în care prevederile lor vor fi transferate în reglementări aprobate de Guvern;
- v) emiterea actelor administrative, mijloacelor acceptabile de punere în conformitate și materialelor de îndrumare, a căror implementare conferă prezumția de conformitate, executorii pentru persoanele fizice și juridice care activează în domeniul transport naval;
- w) participarea la elaborarea și înaintarea către administrația publică centrală de specialitate pentru promovare a proiectelor tratatelor internaționale, precum și a propunerilor de aderare a Republicii Moldova la tratatele internaționale în domeniul transportului naval;
- x) încheierea acordurilor de colaborare, schimb de experiență și informație de specialitate cu organisme internaționale specializate și autoritățile similare din alte state, în condițiile Legii nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;
- y) încheierea acordurilor cu organizațiile de examinare tehnică a navelor recunoscute de Guvernul Republicii Moldova sau aflate în proces de recunoaștere, monitorizarea și supravegherea activității acestora în raport cu performanța, examinează oportunitatea recunoașterii organizațiilor menționate noi și înaintează propuneri administrației publice centrale de specialitate privind demararea procedurilor de retragere a recunoașterii acestora.

(5) Procedurile tehnice și administrative de certificare, autorizare și control în domeniul transportului naval se aprobă în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Articolul 6². Organizarea activității Agenției Navale

(1) Agenția Navală își exercită funcțiile și atribuțiile în baza unui regulament aprobat de Guvern.

(2) Agenția Navală este condusă de un director, asistat de un director adjunct.

(3) Directorul Agenției Navale este numit în funcție prin ordin al ministrului transportului și infrastructurii drumurilor în urma unui concurs public, organizat de organul central de specialitate. Procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește în Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Navale, aprobat de Guvern.

(4) Directorul adjunct este selectat în urma unui concurs public, desfășurat în conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Navale, și este numit în funcție prin ordin al ministrului transportului și infrastructurii drumurilor, la propunerea directorului Agenției Navale.

(5) În cazul vacanței funcției de director sau director adjunct al Agenției Navale, ministrul transportului și infrastructurii drumurilor, în termen de cel mult o lună de la data anunțării rezultatelor finale ale concursului, numește un nou director sau director adjunct, în conformitate cu procedura prevăzută la alin. (3) și (4).

(6) În cazul vacanței funcției de director al Agenției Navale, ministrul transportului și infrastructurii drumurilor numește directorul adjunct în funcția de director interimar al Agenției pe perioada vacanței funcției. În cazul vacanței funcției de director adjunct, directorul Agenției Navale numește unul dintre angajații Agenției Navale, care posedă studiile și experiența necesară, în funcția de director adjunct interimar pe perioada vacanței funcției.

(7) Candidat la funcția de director al Agenției Navale poate fi persoana care corespunde următoarelor cerințe generale:

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) are studii universitare sau postuniversitare în domeniul transportului maritim comercial, economic, juridic sau tehnic. Studiile în domeniul transportului maritim comercial sînt considerate prioritare;
- c) are o experiență de muncă în domeniul transportului naval sau în domenii conexe de cel puțin 5 ani, dintre care 3 ani în funcție de conducere.

(8) Candidat la funcția de director adjunct al Agenției Navale poate fi persoana care corespunde următoarelor cerințe generale:

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) are studii universitare sau postuniversitare în domeniul transport naval, economic, juridic sau tehnic;
- c) are o experiență de muncă în domeniul transportului naval sau în domenii conexe de cel puțin 3 ani, dintre care 1 an în funcție de conducere.

(9) Directorul și directorul adjunct al Agenției Navale sunt eliberați din funcție de către ministrul transportului și infrastructurii drumurilor în următoarele cazuri:

- a) pierderea cetățeniei Republicii Moldova;
- b) depunerea cererii de demisionare;
- c) imposibilitatea exercitării funcției pe o perioadă mai mare de 4 luni consecutive, inclusiv pe motiv de boală;
- d) condamnare pentru săvârșire de infracțiuni prin hotărîre definitivă a instanței de judecată;
- e) alegerea sau numirea în altă funcție de demnitate publică;
- f) neexecutarea sau executarea necorespunzătoare, în mod sistematic, a atribuțiilor specifice funcției.

(10) Angajarea personalului Agenției Navale se efectuează pe bază de concurs organizat în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

(11) Asigurarea activității Agenției Navale se efectuează prin încasarea plăților pentru înregistrarea navelor, supravegherea și controlul stării tehnice a navelor civile/comerciale, pilotarea navelor, dirijarea navelor în port, perfectarea intrării/ieșirii navelor în/din port.

(12) Bugetul Agenției Navale se aprobă anual de Guvern, în limitele necesităților de asigurare a unei activități conforme și a independenței financiare. Agenția Navală elaborează anual, pînă la data de 15 noiembrie, proiectul bugetului pentru anul următor. În cazul în care bugetul Agenției Navale nu este aprobat pînă la începutul anului financiar, aceasta își va limita cheltuielile lunare la mărimea 1/12 din cheltuielile stabilite pentru anul precedent.

(13) Anual, pînă la data de 31 martie, Agenția Navală prezintă spre examinare Guvernului și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor raportul financiar. Evidența contabilă se efectuează în conformitate cu cerințele standardelor naționale de contabilitate. Executarea anuală a bugetului se verifică printr-un audit independent, al cărui raport este transmis Guvernului și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor spre informare pînă la data de 1 mai.

(14) Agenția Navală va remite semestrial Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene extrase din Registrul navelor privind navele maritime comerciale și cele fluviale radiate și înregistrate în cadrul acestuia.

Articolul 6³. Tarifele percepute pentru serviciile Agenției Navale

(1) Agenția Navală percepe de la proprietarii/armatorii/operatorii de nave înregistrate în Registrul navelor și Catalogul naval, inclusiv de la navele care intră/ies în/din porturile Republicii Moldova, taxe și tarife pentru serviciile prestate.

(2) Tarifele și taxele se stabilesc de Guvern conform Metodologiei aprobate de către acesta.”

3. Articolul 99 va avea următorul cuprins:

„Articolul 99. Taxa de pilotaj

Pentru serviciile pilotului se percepe o taxă de pilotaj, al cărei quantum este stabilit de Guvern.”

4. La articolul 35, alineatul (1) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) a comis o încălcare a regimului juridic al porturilor maritime internaționale închise pentru navigația internațională, a prevederilor tratatelor internaționale, a rezoluțiilor internaționale și a măsurilor restrictive internaționale la care s-a aliniat Republica Moldova”.

Art. III. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări. Instituirea Agenției Navale a Rep. Moldova poate fi argumentată începând cu cooperarea în sectorul economic pe care Rep. Moldova și-a asumat-o odată cu semnarea Acordului de asociere cu Uniunea Europeană, potrivit căruia, cooperarea în sectorul economic a Rep. Moldova va cuprinde inclusiv dezvoltarea instituțională și funcțională a autorităților publice pentru a spori eficiența activității lor, precum și pentru a asigura un proces decizional și de planificare strategică eficient, participativ și transparent.

Astfel, este necesar a fi precizat că, la etapa actuală, în Rep. Moldova nu există o autoritate administrativă unitară care ar fi investită cu funcții de supraveghere și control în domeniul transportului naval, de înregistrare a navelor, precum și examinarea stării tehnice a acestora, după modelul țărilor UE, dar și a țărilor din spațiul CSI.

Totodată, urmează a fi luat în considerare faptul că, supravegherea activității transportului naval și exercitarea funcțiilor de stat "pavilion" și stat "port" presupun în sine un proces mult mai vast decât s-ar crede, iar structurile existente nu corespund cerințelor necesare pentru a fi eficiente în implementarea strategiilor din domeniul dat, iată de ce se propune în acest context, reformarea serviciilor publice prin instituirea unei autorități administrative unitare.

Una dintre condițiile ce au dus la elaborarea prezentului proiect derivă din situația actuală alarmantă referitoare la poziționarea Rep. Moldova în Lista Neagră a Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului port, ceea ce demonstrează ineficiența structurii de control existente la moment în Rep. Moldova - Instituția Publică "Căpitania Portului Giurgiulești". Astfel, în contextul în care ieșirea Rep. Moldova din Lista Neagră menționată este una dintre prioritățile de bază a Agendei de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova (p.2.4. Cooperare economică, domeniu Transport), și stipulată în Strategia de transport și logistică 2013 - 2020, necesitatea creării Agenției Navale este evidentă și se impune.

Drept urmare, prin proiectul de lege ce se propune, nu se urmărește altceva decât crearea, în temeiul prevederilor art. 21 alin. (2) al Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018) cu modificările și completările ulterioare, art. 2 al Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595) cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin. (1) lit. q), 14, 27 lit. f) și g), 32 alin. (2) al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), coroborat cu art. 5 lit. d) al Legii nr. 160 din 22 iulie 2011 privind

reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494) cu modificările și completările ulterioare și art. art. 4 lit. d), 14 al Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 627) cu modificările și completările ulterioare, a unei autorități administrative în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor care va exercita funcția de autoritate de stat în domeniul transportului maritim și pe căi navigabile interne ale Rep. Moldova privind activitățile de autorizare, coordonare, inspecție, control, supraveghere și certificare a infrastructurii de transport maritim și pe căi navigabile interne, a navelor, a activităților de transport, a activităților conexe și a activităților auxiliare acestora, precum și a personalului ce efectuează aceste activități.

În această ordine de idei, organul de specialitate al administrației publice centrale va îndeplini doar funcția de elaborare, implementare și monitorizare a politicilor și strategiilor de dezvoltare din domeniul respectiv de competență. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor va elabora și promova acte normative și norme specifice aplicabile transportului maritim și pe căi navigabile interne, va urmări aplicarea acestora și va asigura ducerea la îndeplinire a tuturor obligațiilor ce revin statului din acordurile și convențiile internaționale la care Rep. Moldova este parte. *Un aspect foarte important în acest sens, care ne impune crearea acestei Agenții specializate, este asigurarea funcționalității în siguranță a Complexului portuar Giurgiulești, obiectiv care poate fi atins doar prin consolidarea capacității organului de specialitate din domeniul transportului naval. O consolidare în acest plan se va putea realiza doar printr-o reformă generală în domeniul respectiv.*

Un alt argument juridic, întru susținerea proiectului de lege propus spre examinare, este sarcina pe care și-a propus-o Ministerul pentru dezvoltarea sectorului naval al Rep. Moldova. O astfel de sarcină a fost stabilită prin Hotărârea de Guvern nr. 827 din 28.10.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de transport și logistică pe anii 2013-2022, ce prevede inclusiv și *“crearea, în conformitate cu practica și cerințele internaționale, a unui organ competent specializat care va asigura implementarea deplină a prevederilor acordurilor internaționale din domeniul transportului naval”*.

Agencia Navală va fi un organ tehnic specializat, care își va desfășura activitatea sa în baza legislației Rep. Moldova și a prevederilor tratatelor internaționale din domeniul transportului naval, accentuându-și efortul asupra asigurării siguranței și securității navigației maritime și pe căi navigabile interne, precum și asupra exercitării atribuțiilor de stat *“pavilion”* și stat *“port”*.

Agencia Navală va avea un statut de persoană juridică cu un buget autonom, care va activa în baza principiilor de autogestiune și autofinanțare.

În acest context, este necesar a fi precizat că, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a elaborat paralel și va supune procedurii de avizare proiectul Hotărârii de Guvern de reorganizare a Instituției Publice *“Căpitania Portului Giurgiulești”*

și a Întreprinderii de Stat "Registrul Naval", și de aprobare a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Navale a Rep. Moldova, iar în conținutul acestui proiect au fost prevăzute toate procedurile de ordin organizatoric pentru realizarea reorganizării propriu-zise, cum ar fi spre exemplu: modalitatea de disponibilizare a salariaților instituțiilor reorganizate și transmiterea bunurilor către Agenția instituită, precum și succesiunea în drepturi a instituțiilor date.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi. Proiectul în cauză vine să asigure baza legală a instituirii a Agenției Navale a Rep. Moldova, precum și să stabilească competențele generale ale celor 2 autorități (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor și Agenția Navală a Rep. Moldova) întru reglementarea și administrarea de stat a domeniului transportului naval. Baza legală va presupune amendarea art. 5 și 6 din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 599-XIV din 30.09.1999 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4, art. 2), inclusiv introducerea unui nou articol 6¹ care va reglementa statutul, forma juridică de organizare și nemijlocit atribuțiile Agenției Navale a Rep. Moldova. Concomitent, având în vedere faptul că, Agenția Navală a Rep. Moldova ce se propune a fi instituită, se prezintă în acest sens ca fiind un organ de specialitate de certificare, autorizare, supraveghere și control în domeniul transportului naval, respectiv proiectul de lege vine să asigure inclusiv modificarea și completarea Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494).

Impactul proiectului. Crearea Agenției Navale a Rep. Moldova va permite fortificarea eforturilor întreprinse pentru micșorarea numărului de nave ce nu corespund cerințelor convențiilor internaționale și care fac escală în porturile Rep. Moldova, prezentând un potențial pericol pentru securitatea ecologică din zonă, aceasta va avea un efect semnificativ asupra calității navelor ce se exploatează sub pavilionul Rep. Moldova și ca rezultat asupra imaginii Rep. Moldova pe plan internațional.

Rolul acestei autorități este dezvoltarea continuă a capacității Rep. Moldova întru gestionarea unui număr cât mai mare de transporturi maritime și pe căi navigabile interne, ceea ce va permite Rep. Moldova să contribuie esențial la dezvoltarea economiei naționale, fiind unul dintre principalii factori de cooperare economică pe plan mondial.

La nivel comunitar transporturile maritime au o importanță deosebită, reprezentând principalul mod de transport prin care se realizează importurile și exporturile UE. Aproximativ 40% din mărfurile pentru comerțul intern și 70% din mărfurile destinate comerțului extern sunt transportate pe cale maritimă sau pe căi navigabile interne. În fiecare an, la nivelul porturilor statelor membre sunt încărcate-descărcate aproximativ 3,5

miliarde tone de mărfuri, iar peste 400 de milioane de pasageri sunt înregistrați la terminalele specializate.

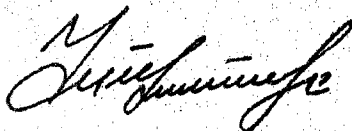
Importanța transporturilor maritime și pe căi navigabile interne este recunoscută la nivel comunitar și prin prisma numeroaselor locuri de muncă create atât în mod direct, cât și în mod indirect, în cadrul unor sectoare economice conexe, dar și datorită veniturilor importante aduse de acest sector bugetelor naționale ale statelor membre.

Astfel, având în vedere rolul important pe care îl prezintă aceste tipuri de transporturi, precum și faptul că UE încurajează dezvoltarea transporturilor maritime și pe căi navigabile interne, prin acțiuni ce urmăresc modernizarea infrastructurilor de transport maritim, armonizarea legislațiilor specifice și a procedurilor în domeniu, considerăm ca fiind oportună reformarea serviciilor publice din acest domeniu prin reorganizarea structurilor existente la momentul actual.

Fundamentarea economico-financiară. Proiectul de lege nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

În urma celor expuse, întru reformarea serviciilor publice existente, precum și întru crearea unui cadru instituțional mai eficient, funcțional și durabil, ceea ce va contribui la creșterea performanței administrației publice în domeniul transportului naval, propunem examinarea și aprobarea proiectului nominalizat.

Ministru



Iurie CHIRINCIUC