



12 decembrie 2011

Dj 2 Nr. 438

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**și completarea Legii nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru**  
**poluarea mediului**  
**(nr.2389 din 31.10.2011)**

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.804 din 28 octombrie 2011, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Prin proiectul prezentat se propune un mecanism nou de percepere a unor plăți în domeniul poluării mediului, mărirea plății pentru emisiile de poluanți din sursele staționare și plății pentru deversări de poluanți cu apele reziduale, reducerea plăților la importul ambalajului primar și a produselor ambalate din polimeri de etilenă, precum și scutiri de la plata pentru poluarea mediului unor categorii de mărfuri și lichidarea plății pentru emisiile de poluanți de la autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova.

**I.Obiecții cu caracter general:**

Nota informativă ce însoțește proiectul de lege nu corespunde cerințelor art.20 din *Legea privind actele legislative nr.780/2001*, în ce privește suficiența argumentării modificărilor propuse. Nu este prezentată fundamentarea economico-financiară, lipsesc criteriile conform cărora a fost stabilită mărirea plăților, inclusiv scutirile.

Lipsește informația despre actul de analiză a impactului de reglementare a proiectului asupra evaluării costurilor și beneficiilor, inclusiv, asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Nu este prezentată fundamentarea social - economică, în ce privește efectuarea unui studiu privitor la impactul proiectului asupra activității unor agenți economici, referitor la favorizarea și defavorizarea anumitor categorii de agenți economici.

## II. Obiecții de conținut:

### D). La Art.I:

1). La pct.1, la noțiunea „**declarație ecologică**” ultima propoziție nu ține de definirea termenului și urmează a fi exclusă. Totodată, textul noțiunii necesită a fi îmbunătățit, după cum urmează:

**“Declarație ecologică - document administrativ tipizat, în care se conțin date necesare perceperii plăților pentru poluarea mediului, prezentat de către declarant (importator), la depunerea declarației vamale pentru plasarea mărfurilor în regim vamal de import, în modalitatea stabilită de Guvern”.**

2). Pct.2 propunem a fi exclus din proiect din motivul că nu este necesar de a completa Legea cu o anexă nouă, deoarece tematica propusă în Anexa nr.1<sup>1</sup> reiese din domeniul specificat în Anexa nr.1 și poate fi expus într-o Notă la anexa dată, element structural utilizat în Lege.

3). La pct.3, art.6, alin.(1)<sup>1</sup> referitor la sintagma „**Normativul de plată**”, menționăm că Legea în vigoare utilizează terminologia „**Normativul plății**”.

Tot la pct.3 obiectăm, că nu există o corelare dintre denumirea plății prevăzute în art.6, și cea propusă în Anexa nr.2, din pct.10 din proiect. Astfel, alin.(1) prevede - **plata pentru emisiile de poluanți în aerul atmosferic ale surselor staționare**, alin.(1)<sup>1</sup> prevede - **normativul de plată pentru emisiile de poluanți ale surselor staționare**, iar Anexa nr.2 - prevede **modul de calcul al plății pentru emisiile de poluanți din sursele staționare**.

4). La pct.4, art.7:

- la alin.(2) pentru ca modificarea propusă să fie clară și corect formulată, sugerăm expunerea alineatului în redacție nouă;

- la alin.(3), sintagma „**Mijloacele menționate la alin.(2)**” necesită a fi expusă corect din punct de vedere juridic, dat fiind faptul că alin.(2) din art.7 nu prevede **mijloace** dar **plata pentru emisiile de poluanți**. Precizăm că, **plățile** sînt operațiuni de achitare a serviciilor și nu **mijloace** propriu-zise. În acest sens, propunem substituirea sintagmei nominalizate mai sus cu sintagma corectă „**Mijloacele acumulate din plata prevăzută la alin.(2)**”;

- tot la alin.(3), referitor la sintagma „**Ministerul Mediului**” din ultima propoziție, atenționăm că, Legea în vigoare utilizează formula „**Autoritatea centrală de specialitate**”. Această obiecție este valabilă și pentru pct.7 din proiect la art.11 alin.(3) și alin.(6).

Totodată, menționăm că, norma generală ce ține de controlul perceperii plății pentru poluarea aerului este prevăzută în art.15 alin.(2) din Lege, cu următorul cuprins:

**„Controlul asupra încasării plății și a integralității acesteia este efectuat de către agențiile (inspecțiile) ecologice ale autorității centrale de specialitate, care țin evidența plătitorilor și a plăților încasate de la aceștia, primesc de la plătitori informații privind formarea fondurilor ecologice și controlează veridicitatea acestora”.** Prin urmare, este necesar de corelat aceste prevederi.

5). La pct.6, în art.9 alin.(4) completările propuse sînt inutile, deoarece dublează reglementările alin.(2) al art.9 în vigoare, care prevăd deja „**plata pentru deversările de poluanți pentru must de dejecții**”. Propunem excluderea acestor modificări din proiect.

6). La pct.7, în art.11 alin.(3), reieșind din obiecția expusă la pct.4) din Aviz, propunem sintagma „**Mijloacele menționate la alin.(1) și (2)**” de substituit cu sintagma corectă „**Mijloacele acumulate din plățile prevăzute la alin.(1) și alin.(2)**”.

7). La pct.9, după cum am menționat în pct.2) din Aviz, tematica propusă în Anexa nr.1<sup>1</sup> aparține domeniului specificat în Anexa nr.1 și poate fi expus într-o Notă la anexa dată. Documentele se vor numerota cu cifre arabe „1, 2, 3, 4, 5”.

8). La pct.10, după cum s-a menționat în pct.3) din Aviz, în titlul și în textul Anexei nr.2 este necesar de a găsi o formulă unică a denumirii plății pentru emisiile de poluanți „**din sursele staționare**” sau „**ale surselor staționare**”.

9). La pct.15, la finele Anexei nr.8, în primul alineat nu este indicat asteriscul „\* ”. La alineatele următoare nu sunt indicate pozițiile (subpozițiile) tarifare.

## **II). La Art.II, III și IV:**

Dispozițiile finale urmează a fi expuse într-un singur articol – **Art.II**.

Primul alineat va conține textul **Art.III** din proiect, alineat doi - textul **Art.IV** iar alineatul trei - textul **Art.II**.

La **Art.II**, neștiind cînd va fi adoptată și promulgată legea, textul „**Pînă la data de 31 august 2012**” considerăm să fie substituit cu o normă imperativă, în care termenul de executare a procedurii necesare să curgă din momentul adoptării legii sau de la data publicării. De exemplu, **în termen de 6 luni de la data adoptării**.

La **Art.III**, sintagma „**din momentul publicării**” de substituit cu sintagma „**la data publicării în Monitorul Oficial**”.

Totodată, considerăm că nu este necesar de a indica în proiect modul de intrare în vigoare a legii, dacă ea va intra în vigoare la data publicării și nu la data stabilită în text, (a se vedea art.1 alin.(5) din **Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr.173/199**).

La **Art.IV**, pentru precizie, urmează de indicat termenul de executare a legii: **de la data adoptării** sau **la data intrării în vigoare**.

În concluzie, proiectul necesită a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere gramatical și al tehnicii legislative iar oportunitatea adoptării acestuia rămîne la latitudinea Parlamentului.

Ex.S.Serdeșniuc  
tel.268-450



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**