

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Ministrul transporturilor și
infrastructurii drumurilor

Anatolie Șalaru

Ministrul afacerilor interne

Alexei Roibu

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Vizează:

Secretarul general al Guvernului

Victor BODIU

Aprobată în ședința Guvernului
din

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul penal al Republicii Moldova nr.985-XV din 18 aprilie 2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 72-74, art.195), cu modificările ulterioare, se completează cu articolul 265¹, cu următorul cuprins:

„Articolul 265¹. Transportarea ilegală a călătorilor

(1) Transportarea contra plată a călătorilor cu unitatea de transport de pînă la opt locuri, inclusiv șoferul, de către persoana care nu dispune de actele permise prevăzute de legislația în vigoare, ce atestă dreptul de a efectua transporturi în regim de taxi,

se pedepsește cu amendă în mărime de la 400 la 700 unități convenționale, iar persoana juridică de la 600 la 900 unități convenționale.

(2) Transportarea contra plată a călătorilor cu unitatea de transport mai mult de opt locuri, inclusiv șoferul, de către persoana care nu dispune de actele permise prevăzute de legislația în vigoare, ce atestă dreptul de a efectua transporturi pe rute regulate,

se pedepsește cu amendă în mărime de la 500 la 800 unități convenționale, iar persoana juridică de la 700 la 1000 unități convenționale.

(3) Efectuarea transporturilor turistice sau a transporturilor de călători la comandă contra plată de către persoana care nu dispune de dreptul de efectuare a acestor genuri de transporturi, precum și nu dispune de actele permise prevăzute de legislația în vigoare pentru efectuarea acestora,

se pedepsește cu amendă în mărime de la 700 la 1000 unități convenționale, iar persoana juridică de la 800 la 1100 unități convenționale.”

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se completează cu articolul 332¹, cu următorul cuprins:

„Articolul 332¹. Încălcarea regulilor de transportare în țară a străinilor

(1) Aducerea de către transportatori în Republica Moldova a străinilor fără documente valabile de trecere a frontierei de stat

se sancționează cu amendă în mărime de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

(2) Nerespectarea de către transportator a obligațiilor de asigurare a transportării imediate a străinilor cărora le-a fost refuzată, din motivul indicat la alin. (1), intrarea pe teritoriul Republicii Moldova la locul de îmbarcare sau într-un alt loc pe care străinii îl acceptă și unde sînt acceptați, precum și refuzul suportării cheltuielilor privind cazarea și întreținerea și a altor cheltuieli aferente returnării acestora,

se sancționează cu amendă în mărime de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

(3) Netransmiterea, transmiterea incompletă sau eronată de către transportatorii aerieni către Serviciul Grăniceri a datelor cu privire la pasageri

se sancționează cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice”.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

Ia proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative ale Republicii Moldova

În Programul Național de implementare al Planului de Acțiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.122 din 04.03.2011 la punctul 26 din „Blocul 2 Migrația ilegală, inclusiv readmisia” este prevăzută acțiunea privind modificarea și completarea cadrului legal privind stabilirea răspunderii căraușilor. Astfel, conform competenței sale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor este obligat a asigura realizarea acestei acțiuni fiind una din autoritățile responsabile.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 200 privind regimul străinilor în Republica Moldova, Guvernul Republicii Moldova în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a Legii trebuie să prezinte Parlamentului propuneri pentru aducerea în concordanță a legislației în vigoare, ceea ce include și modificarea unor prevederi actuale ale Codului contravențional al Republicii Moldova.

Astfel, proiectul în cauză propune modificarea Codului contravențional și completarea lui cu prevederi ce țin de transporturile ilicite și care stabilesc răspunderea transportatorilor pentru încălcarea regulilor de transportare a persoanelor peste frontiera de stat a Republicii Moldova, iar aceste modificări se înscriu ca pîrghii de control ale fluxurilor migratoare și de combatere a imigrației ilegale.

Necesitatea și actualitatea operării modificărilor date este dictată și de faptul că legislația comunitară și anume Directiva 2001/51/CE a Consiliului Europei din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985, conține reglementări privind dispozitivul de stabilire a obligațiilor transportatorilor (persoane fizice sau juridice), care transportă străinii și să asigure returnarea lor, cheltuielile aferente șederii și transportării sale.

De asemenea, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor menționează că, una dintre problemele majore cu care se confruntă transportul de călători este transportul ilicit de persoane care a devenit o activitate permanentă a unui număr mare de persoane, ce se află în creștere continuă, din motivul că nu este o procedură legală de curmare a acestui gen de activitate.

Acestea sunt persoanele fizice în posesia autoturismelor cu capacitatea de îmbarcare de până la 8 locuri, care activează în preajma ambasadelor, garilor și stațiilor auto, aducând pierderi colosale în bugetul de stat, deoarece legislația în vigoare a Republicii Moldova nu prevede o sancționare dură a acestei activități.

De exemplu: pentru transportul ilicit de călători, conform art. 263 Cod Contravențional, amenda constituie de la 10 la 20 u.c. echivalentul a 200-400 lei, în timp ce la rutele regulate, pentru neânsmânarea biletului de călătorie, potrivit alin.2.1, art.254 Cod Fiscal, amenda constituie 6000 lei pentru prima depistare și potrivit alin.(4), 18 000 lei pentru comiterea repetată a acestei încălcări în același an.

Această normă legală existentă încă o dată ne demonstrează că activitatea transportului ilicit de călători este mai profitabilă decât cea autorizată.

În atingerea scopului de reeducare a persoanelor ce desfășoară ilegal acest gen de activitate și ținând cont de sancțiunile Codului fiscal care prevede pentru transportul autorizat amenzi în sumă fixă de 6000 lei, echivalentul a 300 u.c. și respectiv 18 000 lei, echivalentul a 900 u.c, considerăm că pentru transportul ilicit de călători sancțiunile trebuie să fie mult mai mari.

Potrivit art 34 alin.(2) al Codului contravențional, amenda maximă pentru persoanele fizice este stabilită de la una la 150 u.c. care este prea mică în reeducarea persoanelor ce desfășoară transporturi ilicite de persoane.

Majorarea amenzii maxime pentru persoanele fizice prevăzute de art.34 alin.(2) al Codului contravențional nu este posibilă, deoarece potrivit art. 64 alin. (2) Cod penal al RM mărimea amenzii pentru persoanele fizice este stabilită de la 150 la 1000 unități convenționale.

Majorarea limitei maxime a amenzii Codului contravențional și a limitei minime din Codul penal pot duce la distorsionarea ambelor coduri.

De aceea, se propune completarea Codului penal al RM cu articolul 265^l care reglementează expres „**Transportarea ilegală a călătorilor**”.

Dat fiind faptul că transportul ilicit de călători este mult mai grav decât cel autorizat, deoarece reprezintă un pericol social sporit din punct de vedere al securității pasagerilor în trafic ce nu beneficiază de protecția asigurării obligatorii, dar și a certificării unităților de transport, fapt ce pune în pericol viața cetățenilor, în proiect se propune pedepsirea persoanelor care utilizează unități de transport de până la 8 locuri cu amendă în mărime de la 400 la 700 unități convenționale, iar persoana juridică de la 600 la 9000 unități convenționale. Cei care utilizează unități de transport mai mult de 8 locuri se pedepsesc cu amendă în mărime de la 500 la 800 unități convenționale, iar persoana juridică de la 700 la 1000 unități convenționale.

Multiplele sesizări privind combaterea transporturilor ilicite de călători remise în adresa organelor administrației publice locale (consiliile raionale, comisariatele de poliție, Inspectoratele fiscale raionale) și în adresa MAI și MTID atestă în activitatea ilicită a transporturilor de persoane încălcări majore ale drepturilor ultimilor și

prestarea serviciilor de proastă calitate - aspect îngrijorător, care poate afecta imaginea și capacitatea Republicii Moldova de realizare a obligațiilor asumate față de UE atât în cadrul Programului național de implementare a Planului de Acțiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize, cât și a noului Acord de Asociere RM-UE, care va fi semnat în timpul apropiat.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege este argumentată și prin prisma considerațiilor următoare:

Aspectul normativ:

Adoptarea proiectului de lege va opera modificări doar în textul actului supus modificării;

Aspectul organizatoric:

Adoptarea acestui proiect de lege nu implică crearea de noi structuri specializate pentru realizarea prevederilor din proiectul dat;

Aspectul financiar și economic:

Implementarea acestui proiect de lege nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare.

MINISTRU

Anatolie ȘALARU