



21 noiembrie 2012

Dj-2 Nr. 485

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Codului contravențional al Republicii Moldova
nr.218-XVI din 24 octombrie2008**

(nr.2684 din 14.11.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XV din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectului de lege are drept scop implementarea unor soluții pentru ameliorarea situației actuale create, anume prin introducerea unui nou alineat care va duce responsabilitatea atât a transporturilor cât și a furnizorilor de încărcături și a furnizorilor de materiale provenite din exploatări de cariere, balastiere, exploatări miniere, din situațiile de mixturi asfaltice sau de betoane.

3. La art.4 alin.(1) din Legea nr.116-XIV pentru aprobarea Codului transporturilor auto și art.3 alin.(1) din Legea nr.1194-XIII din 21.05.1997 cu privire la transporturi, este stabilit că, administrarea de stat în domeniul transporturilor auto este exercitată de organul de specialitate al administrației publice centrale, de autoritățile administrației publice locale și de alte autorități abilitate prin lege.

Astfel, ar fi oportună avizarea acestui proiect de lege de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor. Aceasta cerință este indicată și în art.21 din Legea nr.789/2001.

4. Atenționăm că, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.22 din Legea nr.780/2001, care prevede că pentru evaluarea proiectului de act legislativ se efectuează expertiza ecologică și anticorupție.

5. Totodată, conform art.20 lit.e) din Legea nr.780/2001, art.4 lit.c) și art.13 din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, nota informativă a proiectului de act legislativ trebuie să conțină analiza impactului de reglementare.

6. De asemenea atenționăm că, în Parlament la data de 16.10.2012 a fost înregistrat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.2328), care conține prevederi similare referitoare la încălcarea regulilor de folosire a drumurilor de către autovehicule, însă reflectându-se la alt articol din Codul Contravențional.

Prin urmare, potrivit prevederilor art.56 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua.

Astfel, propunem ca comisia sesizată în fond să comaseze proiectele nominalizate, pentru a nu crea divergențe în aplicarea legii după adoptarea acestora.

7. Cu referire la varianta art. 224 din proiect menționăm că:

- alin.(1) și alin.(2), repetă reglementările deja existente și modifică doar sancțiunile;

- la alin.(1), este adăugat la sfârșit expresia „inclusiv a autovehiculelor ce transportă materiale vrac neacoperite cu prelată. În forma expusă de proiect acesta contravine art.19 lit.a) din Legea nr.780/2001, deoarece fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime concret, concis și fără echivoc idee, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat. Totodată, acest articol este destinat protecției participanților la traficul rutier și reglementează regulile de folosire a drumurilor. Astfel, alin.(2) protejează participanții la traficul rutier în legătură cu utilizarea drumurilor de autovehicule supraîncărcate sau cu exces de gabarit.

Acțiunile subiecților contravenienți prevăzuti la art.224 alin.(3) din proiect nu au legătură directă cu consecințele negative ce rezultă din supraîncărcarea transportului. Transportatorii nemijlocit sînt responsabili de supraîncărcare.

Astfel, furnizorii de încărcături (marfă) nu atentează direct asupra regulilor de folosire a drumurilor de către vehicule. În concluzie, aceasta prevedere nu poate fi parte a art.224 din Codul Contravențional.

De asemenea menționăm, că normele privind restricțiile de tonaj sau de gabarit acționează nu doar în transportarea materialelor provenite din exploatări de cariere și balastiere, exploatări minerale, stații de mixturi asfaltice sau de betoane.

Totodată, sancțiunea de la alin.(3) trebuie să indice căror categorii de subiecți se aplică aceasta, având în vedere reglementarea de la art.34 Cod Contravențional, ce se referă la amendă.

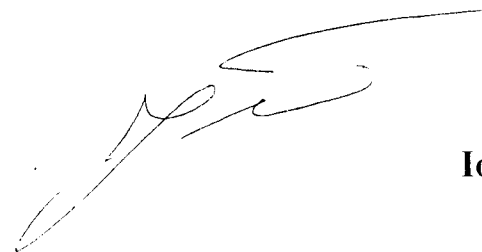
8. Întru respectarea normelor de tehnică legislativă, atenționăm asupra modalității de expunere corectă a părții dispozitive din „Articolul unic”. Astfel, urmează ca acesta să fie expus în următoarea redacție:

„Articol unic. - Art.224 din Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”

8. Totodată, urmează a stabili un termen de punere în aplicare a legii, care ar oferi agentului economic posibilitatea de a cunoaște legea și de a se conforma acesteia.

În concluzie, menționăm că, textul proiectului se încadrează în unitatea de concept al actului legislativ, iar oportunitatea introducerii unor astfel de modificări rămîne la latitudinea Parlamentului.

Ex. T.Rotaru
Tel. 3-96



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**