



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

04 martie 2016

CJ-6 nr. 80

CORAPORT

la proiectul de lege privind statutul municipiului Chișinău (nr. 84 din 04.03.2016)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege nr. 84 din 00.03.2016 privind statutul municipiului Chișinău, inițiativă legislativă a unui grup de deputați și comunică următoarele:

Proiectul de lege dezvoltă dispoziția constituțională stabilită la art.110 alin.(3) și reglementează particularitățile specifice ale organizării și funcționării autorităților administrației publice locale din municipiul Chișinău.

În cadrul ședinței a fost menționat că, proiectul de lege nu este corelat cu prevederile cap. Capitolul VII „Administrația publică a Municipiului Chișinău din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală (în dispoziții finale și tranzitorii nu se conțin reglementări la Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală).

Deputatul Roman Boțan a prezentat din partea autorilor proiectului propuneri de completare și modificare a proiectului de lege și, conform art. 59 din Regulamentul Parlamentului, urmează a fi prezentate spre examinare comisiei permanente sesizate în fond.

Deputatul Anatolie Zagorodnii a menționat că, proiectul nu stabilește clar statutul juridic al orașului Chișinău în cadrul municipiului Chișinău. Art. 2 alin.(3), (4) și (5) din proiect conțin reglementări contradictorii privind organizarea teritorială a municipiului Chișinău. Alin.(3) prevede că, municipiul Chișinău este o unitate administrativ-teritorială de nivelul doi divizată în 5 sectoare: Botanica, Buiucani, Centru, Ciocana și Rîșcani. Alin.(4) stabilește că, sectorul reprezintă unitatea teritorială a municipiului, fără personalitate juridică și autorități publice reprezentative, în care sunt concentrate serviciile publice descentralizate și deconcentrate care se realizează de diferite autorități publice în condițiile legii. Alin.(5) prevede că, unitățile administrativ-teritoriale care fac parte din componența municipiului sunt stabilite de Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Astfel, se confundă noțiunile de unitate administrativ-teritorială și unitate teritorială și nu sunt reglementate raporturile dintre sector, ca parte din

teritoriu și unitățile administrativ-teritoriale, care fac parte din componenta municipiului.

De asemenea, în anexa 2 la Legea nr. 764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova sectoarele sunt incluse în componența municipiului Chișinău ca unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi. Art. 55 alin. (1) din Legea privind administrația publică locală stabilește că, municipiul Chișinău este organizat în subdiviziuni administrativ-teritoriale numite sectoare, orașe și sate (comune). Sectoarele ca UAT se constituie conform art. 92 alin.(2) din Legea privind administrația publică locală la data stabilită a alegerilor locale generale din anul 2019.

Proiectul de lege stabilește competențe excesive ale Primarului în raport cu Consiliul municipal.

Deputatul Sergiu Sîrbu a menționat că, proiectul în art. 15 alin.(1) lit. l) m), q), t) atribuie primarului general atribuții specifice autorității deliberative – Consiliului municipal. Emiterea dispoziției de către primarul general privind construcțiilor neautorizate sau construite cu abateri de la documentația de proiect prevăzute la lit. u) sunt în competența instanțelor de judecată. În proiect la lit. m), primarului general i se atribuie competența de a prelungi termenul de arendă a teritoriului adiacent. În prezent, Consiliul municipal, prin deciziile sale, prelungește termenul de arendă a terenurilor.

Prevederile de la lit.c) alin.(1) art. 15 din proiect atribuie primarului general atribuții exclusive privind numirea, stabilirea atribuțiilor și eliberarea din funcție a pretorilor, vicepretorilor și secretarilor preturilor din municipiu, numește, stabilește atribuțiile și încetează raporturile de serviciu sau de muncă cu șefii de subdiviziuni, direcții generale, direcții, servicii, regii, întreprinderi municipale din municipiu, personalul primăriei și exclud participarea consiliului municipal la numirea, stabilirea atribuțiile și încetarea raporturile de serviciu sau de muncă a serviciilor care se află sub jurisdicția consiliului municipal și nu sunt coroborate cu art. 25 din proiect.

Art. 16 alin.(1) din proiect prevede procedura de numire și eliberare a viceprimarilor. Procedura de numire și eliberare din funcție este în contradicție cu prevederile Legii privind administrația publică local (art. 31, 49) și acordă primarului general putere discreționară în numirea viceprimarilor.

Deputatul Igor Vrenea a menționat că, conform art. 19 din proiect, pretorul și vicepretorii sunt persoane cu funcție de demnitate publică, numite și eliberate din funcție de către primarul general. Astfel, se propune modificarea statutului pretorului din funcționar public în persoană cu funcție de demnitate publică. În acest caz este necesar de a stabili prin lege condițiile de numire și eliberare din funcție a pretorilor și vicepretorilor. Este rațional păstrarea statutului de funcționar public pentru pretor și vicepretori prin asigurarea stabilității în funcție și asigurarea continuității funcționării serviciilor publice în sector, deoarece pretorul conduce activitatea preturii, exercită conducerea operativă a treburilor publice din sector, în limitele competenței.

La art.15 alin.(1) lit.s) se prevede că, primarul general verifică, din oficiu sau la cerere, actele administrative emise de pretor sau de conducătorii subdiviziunilor cu dreptul de a le revoca pe motiv de ilegalitate sau inoportunitate. Nu este clară sintagma „conducătorii subdiviziunilor” și care este modul de verificare a legalității actelor administrative.

Art.3 alin.(2) din proiect stabilește că, în vederea realizării sarcinilor administrației publice locale în municipiul Chișinău, Consiliul municipal și primarul general exercită atribuții specifice autorităților publice locale de nivelul doi. În raza orașului Chișinău, Consiliul municipal și primarul general exercită atribuții specifice autorităților publice locale de nivelul întâi. Proiectul nu delimitează competențele autorităților publice locale de nivelul întâi și doi.

Deputatul Corneliu Padnevici a propus excluderea art.6 alin.(3) din proiect care prevede că, în scopul soluționării în termen a necesităților curente ale persoanelor fizice și juridice din teritoriul administrat, Consiliul municipal poate decide asupra delegării către primarul general a atribuțiilor ce-i revin. Decizia în cauză se va adopta cu votul majorității consilierilor aleși. Legea privind administrația publică locală nu prevede delegarea de către consiliile locale de nivelul I și II către primar sau președintele raionului a atribuțiilor care le revin.

Art. 4 alin.(4) din proiect cu referință la delegarea de competențe necesită revizuire, deoarece nu este corelat cu art.6, 9,10 din Legea nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă.

Proiectul necesită definitivare potrivit cerințelor tehnicii legislative, statuate în Legea nr.780-XV din 27.12.2001.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul poate fi aprobat în prima lectură în calitate de concept.

În rezultatul dezbaterilor Comisia juridică, cu votul majorității membrilor, propune proiectul de lege nr. 84 din 04 martie 2016 spre examinare și adoptare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.



Raisa APOLSCHII
Președintele Comisiei